

“放管服”改革深入推进 市场活力持续迸发

——湖南持续优化营商环境综述之二



湖南日报全媒体记者 胡盼盼 陈淦璋 刘奕楠
通讯员 田霞蓉

“在湖南，最快10个工作日就拿到了医疗器械注册证，平均拿证时间比外省快了半年以上。”近日，施爱德(长沙)医疗器材有限公司又成功申请到一个医疗器械注册证。受湖南政策吸引，福建老板林志雄入湘创业，仅1年时间，公司就申请到24个医疗器械注册证。

省药监局统计，近3年全省医疗器械企业数量翻一番。这是湖南深化放管服改革，持续优化营商环境，激发市场主体活力的一个缩影。

在疫情防控、经济下行双重压力下，我省市场主体实现逆势增长。省市场监管局介绍，2021年我省市场主体日均净增1569家，总量达到546.1万家，同比增长11.72%。

审批放权，跑出企业发展加速度

“没想到真的这么快!”近日，湖南颖元建筑科技有限公司的陈女士，仅用了半小时，就在株洲高新区企业发展服务中心办好了公司营业执照。

株洲市在全省率先开设“企业开办一站通专窗”，将企业开办需在现场办理的6个环节整合为1个环节，必要环节办理时限压缩至1个工作日内。

衡阳县将160项行政审批事项集中赋权园区，原来12个部门26个印章职能集成为1枚“行政审批专用章”，让企业“办事不出园区”。



湖南日报全媒体记者 黄利飞 通讯员 张渝同

1月25日，湖南高速集团在省内32对高速服务区集中投运64座充电站共208个充电车位。至此，全省共有61.5对服务区累计配备了121座充电站425个充电车位。

春节旅途中，高速路上新能源汽车充电难问题，将得到有效缓解。

湖南高速服务区充电桩基本成网

“以湖南境内高速公路断面流量为依据，在流量相对较大的高速服务区内，集中投运充电桩。”湖南高速服务区经营公司总经理李群介绍，目前京港澳高速15.5对服务区实现了充电桩全覆盖，沪昆高速10对服务区、G5513长张高速4对服务区，杭瑞高速6对、包茂高速5对、泉南高速5对和厦蓉高速4对服务区，实现了充电桩高密度布局。

省内精品旅游线路上，如桃花源、大围山、芙蓉镇、袁山、茅岩河等服务区，充电站也已建成投运。

为了尽可能加快新能源汽车“续电”速度，湖

“（紧接1版）

省委书记带头讲专题党课、开展谈心谈话、包办重大案件、开展调研督导、有力确保党中央决策部署不折不扣贯彻落实落细落实。

各级始终把好信念“总阀门”，聚焦思想根子问题，引导政法干警不断坚定理想信念、筑牢政治忠诚。

一方面，充分发挥“十步之内必有芳草”的红色资源优势，从湖湘英烈的革命足迹中汲取砥砺奋进之力。各级组织政法干警到毛泽东故居、“半条被子”故事发生地等开展现场教学，举办政法领导干部政治轮训班，省市县“一把手”带头讲党课500余场次，一体推进教育整顿与党史学习教育，永葆政法队伍忠诚纯洁可靠的政治本色。

另一方面，抓好英模教育，推进学有榜样、比有标杆、赶有方向。一年来，全省共选树基层政法先进集体852个、先进典型4541人，召开英模报告会、事迹宣讲会、“老政法人讲优良传统”等1134场，周春梅、彭庆文等政法英模精神在三大大地广为传颂，营造了学习先进、崇尚先进、争当先锋的良好风尚。

心有所信，方能行远。在一次次培根铸魂的行动中，政治忠诚不断融入每个人的血液，政法干警们的思想根基愈发坚实。

关键词② 刮骨疗毒

锻造淬炼过硬的政法铁军，必须敢于刀刃向内去腐生肌。

在教育整顿中，湖南始终坚持“眼里揉不进沙子”，聚焦知敬畏、存戒惧、守底线，推动政法队伍违纪违法违法问题大清查，有效解决了一批政治不忠诚、执法不公正、司法不廉洁、遇事不担当、作风不过硬等问题。

期间，湖南把个人自查、线索核查、专项排查贯通起来，组织引导干警主动向组织说明问题。同时，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，通过群众举报、上级交办、组织“七查”等渠道拓展线索来源，完善落实问题线索查处机制，推动问题精准查处、案件攻坚突破。

刮骨疗毒下，一批“害群之马”得以清除。一年来，全省累计留置305人、移送司法机关269人，形成了强大震慑效应。

身边人身边事，更容易起到警示的作用。湖南突出以案明纪，坚持以案说法，以案说法，深入开展警示教育，筑牢拒腐防变的堤坝。

2021年湖南调整行政权力和公共服务事项508项，调整、下放、取消行政权力45项。创新出台全省统一的园区赋权指导目录，赋予自贸试验区省级经济社会管理权限97项。

深化项目审批制度改革，“用地清单制+告知承诺制”“交房即交证”“拿地即开工”等改革实现多点突破，工程建设项目审批时限由236个工作日压减至21至100个工作日。

近年来，我省推动政府部门从逐个审批单个事项向集成办好“一件事”转变，企业开办平均时间压缩至1.5个工作日内。湖南“一件事一次办”经验被国务院办公厅推介，成为全国政务服务品牌。

智慧监管，营造公平竞争市场环境

审批放权，并不意味着放松监管。湖南强化“互联网+监管”和信用监管，服务市场主体高质量发展。

“监测到某米厂有大米准备出厂，请立即派人抽检。”2021年12月，益阳市市场监管局联合多部门开展“双随机、一公开”联合监管，在赫山区粮食质量安全智慧监管数据中心大屏幕前实施远程监管。

湖南军宇粮食购销有限公司董事长陈军宇感慨：“实施‘双随机、一公开’联合监管，既强化了企业主体责任，又降低了检查频次、减轻了企业负担。”

近年来，湖南建成“双随机、一公开”监管平台，34个省级部门加入平台开展联合执法，梳理抽查事项2273项，涉及检查对象700多万个，做到“进一次门、查多项事”。



南高速集团还在6对服务区建设了12座换电站。包括京港澳高速平江、朱亭、耒阳3对服务区6座换电站，沪昆高速湘乡东、隆回2对服务区4座换电站，长张高速太子庙服务区2座换电站。

“充电快的话30分钟，换电可能只要5分钟。湖南高速服务区充换电一张网的构建，能够有效满足广大新能源车主的需求，大大缓解新能源车主的里程焦虑。”李群说。

2022年，湖南高速集团还将建设387个充电车位，进一步加密湖南高速服务区充电网络。

未来3年还将建设不少于一千个充电车位

“仅两个月时间，就建成了64座充电桩，包括场内的雨棚、车位等设施，场外箱式变压器的扩容送电。”湖南高速服务区经营管理有限公司副总经理李扬笑称，这是送给广大新能源车主的一份新春贺礼。

硬件配备到位，“软件”服务也不能落下。春运期间，湖南高速集团将组织专业充电桩

运维队伍，做好巡查、巡检、运维、咨询、投诉处理等各项服务，并设置了24小时客户咨询与投诉电话(0731-89756517)。有需求的车主，随时可电话咨询或投诉。

记者在甕易高速瓷城北服务区北区(往株洲方向)看到，一个充电桩上连接了4个车位，可满足4台汽车同时充电；在充电站的显眼位置，摆放了全省高速服务区充电站的分布图，以及充电注意事项。

李扬告诉记者，打开“湖南高速新能源充电桩小程序”或国网e充电APP，可以实时查询各服务区充电桩的状态，出行高峰时，能够有效避免扎堆充电。

根据湖南高速集团制定的湖南高速服务区充换电基础设施三年行动计划，未来3年，湖南高速服务区还将建设不少于1000个充电车位，实现湖南高速服务区充电桩全覆盖。

为保障三年行动计划有效落地，湖南高速集团将与中石化湖南公司、国网湖南省电力公司三方强强联合，合资成立湖南高速新能源公司，进一步提速湖南高速服务区充电桩建设。

李扬告诉记者，打开“湖南高速新能源充电桩小程序”或国网e充电APP，可以实时查询各服务区充电桩的状态，出行高峰时，能够有效避免扎堆充电。

根据湖南高速集团制定的湖南高速服务区充换电基础设施三年行动计划，未来3年，湖南高速服务区还将建设不少于1000个充电车位，实现湖南高速服务区充电桩全覆盖。

为保障三年行动计划有效落地，湖南高速集团将与中石化湖南公司、国网湖南省电力公司三方强强联合，合资成立湖南高速新能源公司，进一步提速湖南高速服务区充电桩建设。

李扬告诉记者，打开“湖南高速新能源充电桩小程序”或国网e充电APP，可以实时查询各服务区充电桩的状态，出行高峰时，能够有效避免扎堆充电。

关键词③ 去痼除弊

2002年，在岳阳县朱仑水库，发生一起持械斗殴案件，造成一人死亡、两人轻伤，但无一人受到刑事追究。

教育整顿期间，在对案件进行倒查时，岳阳市检察院与市纪委监委密切配合，彻查该案急于履职背后可能存在的政法干警失职渎职行为，多名干警被查处。

政法机关是业务性极强的政治机关，也是政治性极强的业务机关。违反防止干预司法“三个规定”，有案不立、压案不查，违规违法减刑、假释、暂予监外执行……这些人民群众反映强烈的顽瘴痼疾，是挡在司法公正之路上的“拦路虎”，也是难啃的“硬骨头”。

去沉疴，当下猛药。聚焦“六大顽瘴痼疾”，湖南部署开展了防止干预司法“三个规定”书面承诺、干警经商参贷借贷清理规范、违规违法“减假暂”重点案件系统整治、“三不”案件比对评查、法律服务市场联合整顿、涉法涉诉信访案件清查化解、“百千万”线索核查等专项行动，以点带面推进顽瘴痼疾排查整治。

据统计，全省累计确认顽疾问题76826件，全部整改到位。其中，全面参与排查1990年以来办理的“减假暂”案件，对违规违法“减假暂”案件进行了全面整改，处理违反“三个规定”问题6912件，整改干警违规经商办企业、违规参贷借贷及亲属违规从事经营活动2413件。

关键词④ 抓源治本

小智治事，大智治制。在去顽疾“存量”的同时，湖南还注重抓源治

2021年10月，邵东艾尚健身有限责任公司因预收消费者费用后关门跑路，被列入严重违法失信名单。对守信企业“无事不扰”，对失信企业“利剑高悬”，湖南全面推行信用监管，对企业信用风险施行分级分类监管，营造公平有序的市场竞争环境。

想企业所需，当好企业“服务员”

湖南不断优化服务模式，为企业发展当好“服务员”。

持续简化涉企政务，最大程度方便企业。邵阳市北塔区推出“帮代办”服务，减少企业跑腿次数87%以上。株洲市208家单位“一把手”现场体验办事流程，解决企业办事实际问题163个，推出园区产业项目“竣工即交证”等一批惠企便民改革举措。

推动政策落实，最大程度惠企。省发改委将惠企政策编印成册，有关政策兑现纳入“一件事一次办”清单。怀化市制定惠企政策兑现绿色通道，兑现时间提速1/3以上。邵阳经开区落实政策兑现周会、企业帮困月联席会、“三零”精准服务企业制度，2021年在全省产高质量发展园区中排名第一，被认定为国家级小型微型企业创新创业示范基地。

创新金融服务模式，解决企业融资难、融资贵问题。2021年，长沙市金融办摸底企业需求和银行意向，走访对接165家企业，帮助50家企业获得银行意向授信近30亿元。省市场监管局推动设立总规模2000万元的岳阳自贸片区知识产权风险补偿资金，2021年实现知识产权质押融资66.6亿元，较上年度增长13%。



李扬告诉记者，打开“湖南高速新能源充电桩小程序”或国网e充电APP，可以实时查询各服务区充电桩的状态，出行高峰时，能够有效避免扎堆充电。

根据湖南高速集团制定的湖南高速服务区充换电基础设施三年行动计划，未来3年，湖南高速服务区还将建设不少于1000个充电车位，实现湖南高速服务区充电桩全覆盖。

为保障三年行动计划有效落地，湖南高速集团将与中石化湖南公司、国网湖南省电力公司三方强强联合，合资成立湖南高速新能源公司，进一步提速湖南高速服务区充电桩建设。

李扬告诉记者，打开“湖南高速新能源充电桩小程序”或国网e充电APP，可以实时查询各服务区充电桩的状态，出行高峰时，能够有效避免扎堆充电。

根据湖南高速集团制定的湖南高速服务区充换电基础设施三年行动计划，未来3年，湖南高速服务区还将建设不少于1000个充电车位，实现湖南高速服务区充电桩全覆盖。

为保障三年行动计划有效落地，湖南高速集团将与中石化湖南公司、国网湖南省电力公司三方强强联合，合资成立湖南高速新能源公司，进一步提速湖南高速服务区充电桩建设。

李扬告诉记者，打开“湖南高速新能源充电桩小程序”或国网e充电APP，可以实时查询各服务区充电桩的状态，出行高峰时，能够有效避免扎堆充电。

根据湖南高速集团制定的湖南高速服务区充换电基础设施三年行动计划，未来3年，湖南高速服务区还将建设不少于1000个充电车位，实现湖南高速服务区充电桩全覆盖。

为保障三年行动计划有效落地，湖南高速集团将与中石化湖南公司、国网湖南省电力公司三方强强联合，合资成立湖南高速新能源公司，进一步提速湖南高速服务区充电桩建设。

李扬告诉记者，打开“湖南高速新能源充电桩小程序”或国网e充电APP，可以实时查询各服务区充电桩的状态，出行高峰时，能够有效避免扎堆充电。

根据湖南高速集团制定的湖南高速服务区充换电基础设施三年行动计划，未来3年，湖南高速服务区还将建设不少于1000个充电车位，实现湖南高速服务区充电桩全覆盖。

为保障三年行动计划有效落地，湖南高速集团将与中石化湖南公司、国网湖南省电力公司三方强强联合，合资成立湖南高速新能源公司，进一步提速湖南高速服务区充电桩建设。

关键词⑤ 抓源治本

李扬告诉记者，打开“湖南高速新能源充电桩小程序”或国网e充电APP，可以实时查询各服务区充电桩的状态，出行高峰时，能够有效避免扎堆充电。

根据湖南高速集团制定的湖南高速服务区充换电基础设施三年行动计划，未来3年，湖南高速服务区还将建设不少于1000个充电车位，实现湖南高速服务区充电桩全覆盖。

为保障三年行动计划有效落地，湖南高速集团将与中石化湖南公司、国网湖南省电力公司三方强强联合，合资成立湖南高速新能源公司，进一步提速湖南高速服务区充电桩建设。

在参与“一带一路”建设中 实现高质量发展

——访省商务厅党组书记、厅长沈裕谋

湖南日报全媒体记者 周月桂 黄婷婷

春节将至，长沙货运北站，一列列满载日用百货、防疫物资、家用电器的中欧班列从这里出发，发往白俄罗斯、波兰等地。2021年，长沙的中欧班列开行量突破1000列。这是湖南深度融入“一带一路”的一大标志性事件。

“习近平总书记第三次‘一带一路’建设座谈会上发表重要讲话，对新时代推进共建‘一带一路’工作作出重大战略部署，高屋建瓴地指明了前进方向。”省商务厅党组书记、厅长沈裕谋近日在接受湖南日报记者采访时表示，湖南全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，立足中部地区和长江经济带发展区位，服务和融入构建新发展格局，扎实推动共建“一带一路”高质量发展，努力打造成为“一带一路”的重要腹地。

参与“一带一路”建设取得新成效

“近年来，湖南省深入贯彻落实习近平总书记关于高质量共建‘一带一路’的系列论述，立足自身特色，扎实稳妥推进，取得积极成效。”沈裕谋介绍了我省参与“一带一路”建设取得的系列成效。

经贸合作成果丰硕。2021年，全省对外直接投资继续领跑中部，中车株机海外地铁线建设、蓝思科技越南基地建设、建工集团孟加拉水处理厂等一批重大项目相继落地。湖南的国际经贸朋友圈拓展至227个国家和地区，与“一带一路”沿线国家和地区实现进出口1792.3亿元，同比增长21.7%。

开放平台日益完善。湖南自贸试验区获批建设，中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区落户湖南，建成18个国家级园区、7个海关特殊监管区、4个跨境电商综合试验区、13个指定口岸，对接“一带一路”的试验田和资源库更加完备。

通道建设卓有成效。2021年中欧班列开行数量居全国第五，首列湘粤非铁海联运班列启运。水电八局参建雅万高铁、中建五局参建中泰铁路以及中小民营企业参与中老铁路配套建设等，一批湘企走出国门，参与“一带一路”基础设施互联互通项目。

推进“一带一路”建设面临新形势

明者因时而变，知者随事而制。当前，世界百年未有之大变局正加速演变，共建“一带一路”国际环境日趋复杂。但总体上看，和平与发



1月25日，浏阳经开区长沙仁基医疗器械有限公司生产车间一派忙碌景象。该公司主要生产病毒采样管、真空采血管等产品。春节临近，公司加紧生产，以满足市场需求。

彭虹霞 摄

企业节前生产忙

1月25日，浏阳经开区长沙仁基医疗器械有限公司生产车间一派忙碌景象。该公司主要生产病毒采样管、真空采血管等产品。春节临近，公司加紧生产，以满足市场需求。

彭虹霞 摄

企业节前生产忙

1月25日，浏阳经开区长沙仁基医疗器械有限公司生产车间一派忙碌景象。该公司主要生产病毒采样管、真空采血管等产品。春节临近，公司加紧生产，以满足市场需求。

彭虹霞 摄

企业节前生产忙

1月25日，浏阳经开区长沙仁基医疗器械有限公司生产车间一派忙碌景象。该公司主要生产病毒采样管、真空采血管等产品。春节临近，公司加紧生产，以满足市场需求。

彭虹霞 摄

企业节前生产忙

1月25日，浏阳经开区长沙仁基医疗器械有限公司生产车间一派忙碌景象。该公司主要生产病毒采样管、真空采血管等产品。春节临近，公司加紧生产，以满足市场需求。

彭虹霞 摄

企业节前生产忙

1月25日，浏阳经开区长沙仁基医疗器械有限公司生产车间一派忙碌景象。该公司主要生产病毒采样管、真空采血管等产品。春节临近，公司加紧生产，以满足市场需求。

彭虹霞 摄

1月25日，浏阳经开区长沙仁基医疗器械有限公司生产车间一派忙碌景象。该公司主要生产病毒采样管、真空采血管等产品。春节临近，公司加紧生产，以满足市场需求。

彭虹霞 摄

1月25日，浏阳经开区长沙仁基医疗器械有限公司生产车间一派忙碌景象。该公司主要生产病毒采样管、真空采血管等产品。春节临近，公司加紧生产，以满足市场需求。

彭虹霞 摄

1月25日，浏阳经开区长沙仁基医疗器械有限公司生产车间一派忙碌景象。该公司主要生产病毒采样管、真空采血管等产品。春节临近，公司加紧生产，以满足市场需求。

彭虹霞 摄

展的时代主题没有改变，经济全球化大方向没有变，共建“一带一路”仍面临重要机遇。

“湖南素有‘沿海的内地、内地的沿海’之称，虽不具备沿海沿边的区位优势，但立足自身特色，挖掘产业优势，在东南亚、非洲等发展中国家和地区形成了良好口碑和品牌效应，在欧美等发达国家亦有所建树。”沈裕谋介绍，湖南省第十二次党代会报告中，用单独章节对“改革开放”进行了部署，释放了湖南省委进一步深化改革扩大开放的坚定决心和强烈信号。“一带一路”建设为湖南打开了对外开放的新通道，助力全面落实“三高四新”战略定位和使命任务。积极开展与“一带一路”国家的产能合作，为省内产业结构调整提供了市场和空间，市州结合自身特色主动对接“一带一路”，有利于培育新产业和化解区域发展不平衡。

在深度融入共建“一带一路”中展现新作为

下一步，湖南将如何奋力打造内陆地区改革开放高地、在深度融入共建“一带一路”中实现高质量发展?沈裕谋提出，聚焦“小而美”，实现“好而快”，务求“稳而安”。

突出重点，聚焦“小而美”。聚焦非洲、东盟等重点区域和国别，围绕农业、工程机械、轨道交通、新能源等优势产业，以重点项目实施为依托，以小切口撬动大效益为突破，推进“一带一路”建设走深走实。注重抓“小产品”带动大产业，抓大项目的小配套，抓惠民生的小项目。

夯实根基，实现“好而快”。一是政策创新，以湖南自贸试验区建设为依托，积极争取各类政策试点和优惠政策。二是通道建设，抢抓机遇，积极推进湖南五大国际物流通道和货运集结中心建设。三是贸易畅通，多措并举推进湖南企业“走出去”建海外仓、海外园、海外厂、海外店，提高贸易和投资自由化便利化水平，更好更快地带动省内先进制造业产品、装备、技术、服务、标准“走出去”。

加强保障，务求“稳而安”。加强境外疫情防控，落实风险防控制度，完善突发事件应急处置机制，增强企业风险防范意识和能力，完善境外服务网络建设，保障境外湘企的合法权益。加强与驻外经商参处对接，积极推动东盟国家在湘设立领事馆。完善“便利化政策+资金支持+公共服务”的服务先进模式，完善“湘企出海+”综合服务平台，丰富公共服务产品。