

“像保护大熊猫一样保护耕地”

——《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法(草案)》亮点解读

湖南日报全媒体记者 苏莉 陈奕樊 彭可心

1月17日上午,《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法(草案)》(简称《办法(草案)》)提请省十三届人大五次会议审议。

这部法规草案为何要在省人民代表大会上审议?《办法(草案)》有哪些亮点?吸纳了我省哪些土地管理工作成功经验?记者就此采访了立法工作者和有关部门。

亮点一:时隔21年,省人民代表大会再次审议地方性法规草案

“这是自2001年以来,湖南省人民代表大会再次审议地方性法规草案。”省人大常委会法制工作委员会主任吴秋菊告诉记者,这充分说明了这部法规的重要性。

土地是民生之本,发展之基。党的十八大以来,习近平总书记对耕地保护工作多次作出指示批示,强调要“像保护大熊猫一样保护耕地”。如何将这一要求落实落地?正是《办法(草案)》的立法目的之一。

近年来,省委、省政府深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于自然资源管理的重要论述,坚持最严格耕地保护制度,牢牢守住耕地红线,有序推进空间规划体系建设,保障合理建设用地需求,推进土地资源节约集约利用,全面推进自然资源法治建设,土地管理工作取得明显成效。但省人大常委会在调研中也了解到,目前我省还存在耕地“非农化”“非粮化”问题、土地征收程序有待规范等困难和问题,亟须通过立法来推动解决。

制定《办法(草案)》的另一个原因是上位法发生了变化。2019年8月,全国人大常委会修改通过土地管理法,2021年4月国务院常务会议修改通过了土地管理法实施条例,对耕地保护、土地征收等方面进行了改革与完善。“我省现行法规是20多年前制定的,已经明显滞后。”吴秋菊介绍,省委高度重视,将土地管理立法确定为2021年度重点立法项目,并决定将办法草案提请本次代表大会审议。

亮点二:耕地保护是重中之重,田长制实践上升为立法

“党中央、国务院反复强调,耕地保护怎么强调都不为过。因此有必要在地方性法规中进一步明确政府落实耕地保护主体责任,以及科学规划、保护和合理开发利用土地资源等职责。”吴秋菊告诉记者。

针对我省耕地保护工作中耕地“非农化”“非粮化”、农村乱占耕地建房等突出问题,办法草案重点从三个方面加强耕地保护:一是明确政府耕地保护责任,二是明确占补平衡要求,三是全面压实耕地保护责任。

《办法(草案)》规定,各级人民政府应当建立耕地保护网格化监管机制,推行田长制,实现耕地保护责任全覆盖。县级以上人民政府应当建立耕地保护补偿制度。耕地保护补偿资金的分配应当向种植

粮食的耕地倾斜。《办法(草案)》还对“占补平衡”的方式和标准进行了规定。

《办法(草案)》中提到的田长制,正是湖南近年来积极探索和推行的一项制度,目前已在6个县市区全面试点。省自然资源厅副厅长张皓告诉记者,我省将在试点的基础上,在全省推动建立耕地保护利用田长制,压实县、乡政府、村组、农户耕地保护责任,共同守住耕地红线。

亮点三:国土空间规划,全省“一张图”

《办法(草案)》规定,各级人民政府应当编制国土空间规划并向社会公布。经依法批准的国土空间规划是各类开发、保护、建设活动的基本依据,任何组织和个人不得擅自修改。

什么是国土空间规划?这个规划有何作用?张皓告诉记者,国土空间规划包括总体规划、详细规划、相关专项规划。相比土地利用总体规划,国土空间规划涉及地上地下等多个层次空间,是一部三维立体空间规划,不仅涉及耕地保护、农用地转用等用途管制,还涉及生态红线、城镇开发边界等,内容更详细更全面。

当前国家自然资源部正牵头负责建立国土空间规划体系,明确将主体功能区规划、土地利用总体规划、城乡规划等空间规划融合统一,实现“多规合一”。国土空间规划立法已列入十三届全国人大常委会立法规划。

“国土空间规划写入办法草案,有助于进一步推进‘多规合一’改革。”张皓介绍,我省计划于2022年上半年,在国土空间规划中基本划定落实永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,2022年底完成所有省、市、县国土空间总体规划编制,2023年完成乡镇国土空间规划、村庄规划和城镇开发边界内详细规划编制,初步形成全省国土空间开发保护“一张图”。

亮点四:细化社会保障规定,为失地农民撑腰

土地征收之后,失地农民的合法权益如何保障,是社会关注的热点问题。

《办法(草案)》明确区分了人民政府与土地征收实施机构的职责。“这一规定,一是确保人民政府在征地实施的关键性环节承担责任;二是压实土地征收实施机构的责任,降低复议诉讼层级,便于化解矛盾纠纷。”张皓告诉记者。

农民失去土地,必须有社会保障兜底。吴秋菊介绍,在上位法基础上,《办法(草案)》对征地审批涉及的社会保障费用足额到位等问题做出明确规定,禁止以任何理由减免、缓缴被征地农民社会保障费用。未落实被征地农民社会保障费用的,不得批准征收土地。这一刚性规定,将切实为失地农民“撑腰”。

对于征地补偿标准,《办法(草案)》规定,省人民政府根据经济社会发展水平制定公布征收农用

地的区片综合地价。设区的市、自治州人民政府可以根据当地实际制定具体实施细则,但不得低于省人民政府确定的补偿标准和地类系数。同时明确规定征收集体建设用地、地上附着物和青苗的补偿标准由市州根据省人民政府有关规定制定。

张皓介绍,从实际操作来看,各县市区经济发展不平衡,自然资源禀赋也不同,补偿标准均有较大的差别,《办法(草案)》的规定切合实际,操作性更强。

亮点五:闲置土地处置“湖南经验”入法

闲置土地造成资源浪费,加剧人地矛盾,是一个令管理者头疼的问题。

张皓介绍,近年来,我省在闲置土地处置方面积累了不少经验,包括构建省、市、县三级自然资源主管部门闲置土地处置月调度机制,严格净地出让,明确地方政府出让土地前必须做到拆迁到位、配套到位、规划到位。同时积极消化历史遗留非净地出让土地。2020年我省共有闲置土地21.51万亩,处置了16.72万亩,处置率为77.74%,全国排名第一。

“《办法(草案)》总结我省处置闲置土地的工作经验,增加闲置土地管理措施,明确了土地闲置费征收标准的制定主体。”吴秋菊介绍,这些规定将进一步推进闲置土地处置工作。

《办法(草案)》规定,经调查认定不属于不可抗力或者政府、政府有关部门的行为或者动工开发必需的前期工作造成动工开发迟延等原因造成闲置,超过国有建设用地使用权有偿使用合同约定或者划拨决定书规定的动工开发日期满一年未动工开发的,依法征收土地闲置费;连续满二年未动工开发的,依法收回国有建设用地使用权。土地闲置费的征收标准由省人民政府财政主管部门会同自然资源等主管部门制定。

亮点六:立法规范农民建房

在农村盖房,可以想多大就盖多大吗?《办法(草案)》的答案是:否。

“每户宅基地面积标准涉及占用耕地的,最高不超过一百三十平方米;使用耕地以外其他土地的,最高不超过一百八十平方米;全部使用村内空闲地和原有宅基地的,最高不超过二百一十平方米。”这是办法草案中关于农村宅基地面积的具体规定。

吴秋菊介绍,除了规范面积,《办法(草案)》还对农民异地新建住宅也作出了规定,要求按照承诺建新拆旧。逾期不拆除的,由乡(镇)人民政府依法处理。

如何平衡耕地保护与保障农村村民建房合理需求?《办法(草案)》明确规定,农村村民建住宅,应当符合乡(镇)国土空间规划、村庄规划,严格按照一户一宅和批准面积建设,尽量利用原有宅基地、村内空闲地和其他未利用地,少占耕地,禁止占用永久基本农田。

两会时评

两会的“会”,也是惠民的“惠”

万丽君

“两会”是什么样的“会”?聆听完新鲜出炉的政府工作报告,可能很多人会有这样的感受:两会的“会”,实际上也是惠民的“惠”。

民生之大,亦见之于小。在两会的宏大叙事中,我们能看到千家万户的柴米油盐和衣食住行。过去的一年,101所“芙蓉学校”全部投入使用、增加公办幼儿园学位13.5万个、城镇新增就业75.3万人、新增农村劳动力转移就业44.4万人……一桩桩、一件件看得见、摸得着、感觉得到的变化,汇聚起来便是人民群众真切可触的获得感、幸福感和安全感。政府工作报告中,无论是数字的更新、表述的变化,还是内容的增减,无不传递出令人暖心的政策信号。

最动人的声音发自内心。这一幕曾让很多人感动:新化县患有脊髓性肌萎缩症的小朋友“纤纤”,因家中无法负担高昂的医药费,上幼儿园曾经只能是她遥远的梦想。从今年元旦起,经过“灵魂砍价”后,原来70万元一针的“天价”救命药降到了3.3万元,让“纤纤”和其他有着同样遭遇的孩子,重新燃起了生活的希望。“这是最好的新年礼物!”小姑娘的真情流露,就是对民

生工程最真切的肯定。

政府工作报告交出的“民生答卷”,具体而微,何尝不是一个又一个笑靥如花绽放的故事。在政府不断呼应民生期待中,点点滴滴的改变汇聚成百姓的幸福增量,为群众的美好生活注入新的动能,为无数普通“打工仔”的奋斗拓展出更宽广的空间。

两会时刻,既是检验民生答卷之时,也是补齐民生短板的契机。政府工作报告中提到的2022年十大重点民生实事,从增加公办义务教育学位到职业教育楚怡行动;从老年人服务保障到城镇老旧小区改造,这些细致的民生安排,或是切中了社会痛点,或是回应着群众对美好生活的新期待,在隆冬里传递出熨帖的暖意。心系千家万户,情牵百姓忧乐,以工作目标对接人民期盼,映衬出以人民为中心的发展理念,令人感知到省委、省政府着力保障和改善民生的责任担当。

民心之所盼,即政府之所为。“虽然事有大小,但凡老百姓关心的事,我们都将不遗余力地做。”政府工作报告中坚定的承诺,如春风拂面、沁人心脾,2022年,期待着更多“民生红包”走进我们的日常生活,让美好愿景早日变成群众的“小确幸”“大幸福”。

成绩令人鼓舞 目标催人奋进

——我省基层干部群众热议省政府工作报告(上)

湖南日报全媒体记者 姚学文

预计全省地区生产总值达4.58万亿元,增长7.8%左右,两年平均增幅高于全国平均水平;规模以上高技术制造业增长21%,为近5年来最好水平;城乡居民收入分别增长7.6%、10.3%,人均地区生产总值突破1万美元,达10675美元……

1月17日在长沙开幕的湖南省第十三届人民代表大会第五次会议上,省长毛伟明作的政府工作报告,总结了过去一年我省取得的喜人成就,对今年的工作进行了部署。

报告在我省各地干部群众中引起强烈反响,大家表示,成绩令人鼓舞,目标催人奋进。新的一年,一定要振奋精神,按照省里制定的目标任务,奋勇前行,努力在新时代新征程上赢得更大胜利荣光。

迈好了第一步,见到了新气象

“报告站位高,概括准,举措实。”说起毛伟明省长作的政府工作报告,湘西州古丈县岩头寨镇党委书记谢祖志如是评价。

谢祖志通过新湖南客户端认真阅读了大会消息,对省政府工作报告有了较深了解。报告指出,全省高铁总里程突破2000公里、达2240公里。他说,2021年12月6日,张吉怀高铁开通运营,铺就了湘西地区奔向共同富裕的康庄大道。作为基层干部,我们将积极拥抱“高铁时代”,进一步实施产业振兴、人居环境改善、社会治理提升等工作,以量的积累带来质的突破。”

“报告站在历史和时代的高度,总结过去一年的成绩,处处体现着高质量发展的‘含金量’、‘含新量’、‘含绿量’。”邵阳市农业农村局党组书记李荣卫说,2021年是“十四五”开局之年,我省取得的喜人成绩表明,我们已迈好开局第一步、见到了新气象。新的一年,邵阳市农业系统将以实施乡村振兴为总抓手,继续做好“六稳”“六保”,抓好规模化经营、社会化服务、科技支撑、信息化管理和绿色化发展,加快发展农业优势特色千亿产业,努力把邵阳建设成为全国粮食生产大市。

去年来,湖南省湘维有限公司成功点火复产,“南部硅都”系列建设项目建设顺利,纳纳家居、火凤凰智能机械等一大批企业建成投产,溆浦产业开发区成为企业向往的投资洼地。溆浦县委常委、副县长刘小兵表示,溆浦经济社会发展的显著变化充分证明,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进无比正确。我们将立足县情,深化体制机制改革,打造一流营商环境,加快园区配套服务,大力实施“建链补链延链强链”工程,引进培育更多优质企业,真正实现“兴工强县”目标。

字里行间洋溢着浓浓的为民情怀

“今年的省政府工作报告明确‘十大民生实事’,列出了长长的‘民生清单’,字里行间洋溢着浓浓的为民情怀。”华容县万庾镇兔湖垸党总支书记、村委会主任郭忠培,通过电视收看了省人代会的报道。他动情地说,报告切实践行以人民为根本的思想,让人对未来充满憧憬。

“毛伟明省长在报告中指出,党的领导是前提,维护核心是根本

“报告提出今年城镇新增就业70万人,让人浑身充满干劲。”蓝山县就业服务中心主任刘和香说,今年他们将围绕“六稳”“六保”,扎实做好稳就业保民生工作。织密就业服务网,精准匹配用工需求和就业意愿,利用春节期间农民工返乡举办“春风行动”系列招聘会,开通求职专车免费农民工进园区招工,开设“云端求职招聘站”,线上线下同步推进农民工就业招聘。筑牢就业保障网,对就业困难人员提供公益性岗位,抓好返乡农民工、农村富余劳动力等群体的就业技能培训。

“报告站在历史和时代的高度,总结过去一年的成绩,处处体现着高质量发展的‘含金量’、‘含新量’、‘含绿量’。”长沙县委常委、县委宣传部部长杨溢深有感触地说,这是这些年我们能够克服各方面困难,不断取得辉煌成绩的根本之所在,长沙县将利用打造国际文创中心、文旅融合样板区的好机会,积极抢抓机遇,持续擦亮长沙县“中国文旅融合发展示范县”这个招牌,在强省会战略中勇于担当、展现作为。

“毛伟明省长在报告中说,看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。这也是湖田村发展变化的写照。”炎陵县鹿原镇湖田村妇联主席谭娜说,湖田村原是国家级贫困村,如今,村里越来越美,泥巴路变成了水泥路,家家户户都住上了新房,人们的收入越来越高,这主要都是有很多像黄诗燕一样的优秀共产党员艰苦奋斗、不怕牺牲,带领村民脱贫致富。“作为一名基层干部,要像黄诗燕一样对党绝对忠诚、不畏艰难,始终把为百姓谋福祉作为工作的出发点和落脚点。”

辰溪县小龙门乡党委书记丁中山表示,要严格遵守党的政治纪律和政治规矩,不断提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力,忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”;把讲政治贯穿到乡镇工作的各个方面和全过程,全力以赴勇担狠抓落实的政治责任,推动乡村振兴、安全生产、平安建设、疫情防控和农村人居环境等重点工作落到实处。

(参与采写记者:徐亚平 徐典波 周小雷 李秉钧 严万达 张佳伟 肖雷 张咪 李夏涛 李寒露)

湖南日报融媒体专栏《湖湘潮·百年颂》获代表委员点赞

湖南日报1月17日讯(全媒体记者 周帙恒)
“我们大力推动各项事业发展。推出《湖湘潮·百年颂》《百年大党风华正茂》等系列专题专栏……”17日上午,省十三届人大五次会议开幕,省长毛伟明代表省人民政府作工作报告,在回顾过去一年成绩时,提到了湖南日报社联合湖南省委党史研究院推出的《湖湘潮·百年颂——庆祝中国共产党成立100周年》(以下简称《湖湘潮·百年颂》)融媒体专栏。

为庆祝建党100周年,湖南日报社和省委党史研究院联合策划,从2021年1月1日起推出《湖湘潮·百年颂》专栏,以编年体方式,选取中国共产党湖南历史上的重大节点、重要事件,回顾百年党史

波澜壮阔的历程,体现百年党史中的湖湘担当。专栏史料权威、内容精准,共推出图文+短视频报道117期,全网总点击量超2.3亿。专栏结集的《湖湘潮·百年颂》一书由湖南人民出版社出版,被纳入全国政协委员读书活动推荐书目、湖南党史学习教育重点学习书目,入选由湖南省全民阅读活动办公室组织评选的“湘版好书”。

“《湖湘潮·百年颂》是把党史总结、学习、教育、宣传引向深入的重要教材。”省人大代表、长沙县开慧镇开慧村党支部书记、村委会主任杨屹伟说,《湖湘潮·百年颂》呈现形式丰富、湘味浓郁,突出彰显了湖湘共产党人坚持真理、坚守理想的执着追求,

“双减”政策落地,孩子们有了更多出彩机会



两会微表情

1月17日,来自石门县教育一线的谢红平代表(左一)刚拿出山区小学孩子们参加足球比赛获奖的照片,就被同样从事教育工作的陈来满代表(中)一把“抢”了过去,连声说“好”。刘菲菲(右一)、陈清祥(左二)、周慧萍(右二)代表也一同点赞。代表们建议,要使“双减”等教育改革真正落地,让孩子们拥有更多“人生出彩的机会”。

湖南日报全媒体记者 罗新国 摄