

“协同共治”提升住宅小区治理效能

湖南日报全媒体记者 陈淦璋
通讯员 付红 彭胤武

车辆乱停乱放、装修噪音扰民、邻居违章搭建、楼上居民漏水……在不少小区，存在这样或那样的矛盾纠纷。

住宅小区是城市治理的“末梢”，不能任由“扯皮烂事”反复出现。记者1月5日从省住建厅获悉，省住建厅、省委组织部、省民政府、省精神文明建设指导委员会办公室联合印发《关于加强城市住宅小区协同治理的指导意见》(以下简称《指导意见》)，要求推动城市治理重心下移、资源下沉、保障下倾，进一步提升住宅小区治理效能和水平，加快构建共建共治共享的基层社会治理格局。

鼓励各地开展住宅小区协同治理试点

小区内的矛盾纠纷，事情不大，但重复发生率高。业内人士梳理了小区治理的“三失”：
——物业和居民之间“权利失衡”。物业收费随意上涨、公共基础维修费用不清、公共资产被少数人侵占等问题不时发生，许多居民无法维护自身合法权益。
——居民和居民之间“纠纷失管”。装修噪音扰民、楼道卫生脏乱、养狗冲撞邻居等问题，居民不知

该找谁来管，物业和街道社区更多靠“劝”来处理。
——社区对居民“服务失能”。居民如今有了文化娱乐、养老助老、亲子活动等专业化服务需要，但社区服务还跟不上需求。

省住建厅党组书记、厅长鹿山表示，解决上述矛盾，不能就物业管理谈小区治理，必须基于“党建引领”原则和“系统治理”理念，统筹政府各部门职责和小区公共事务管理，将政府的服务、管理延伸至小区，同时将物业管理服务纳入基层治理范畴，同步推进，协同发展。

《指导意见》鼓励各地开展住宅小区协同治理试点。力争到2024年，符合条件的住宅小区，实现小区党组织、业主自治组织和专业化物业服务基本覆盖；小区议事平台机制、社区网格化管理机制和物业管理联席会议机制进一步完善，政府公共服务职责和社会力量有效延伸到小区；居民参与社会治理的意识与能力明显增强，住宅小区突出矛盾问题有效解决，居民居住生活环境得到明显改善，住宅小区协同管理长效机制基本建立。

政府管理职能向住宅小区有效延伸

进一步厘清职能，《指导意见》明确了党政相关部门、街道办事处、居民委员会、业主委员会、物业服务企业、水电气等专营单位、业主等住宅小

区治理各方的边界责任。

例如，强化街道(乡镇)的统筹协调和管理服务职能，整合综合执法、司法警务、网格管理等部门力量延伸进小区，保障小区运行安全和环境秩序管理。探索在社区居委会下设环境和物业管理委员会，强化对业主大会建设、业主委员会组建和正常运转，以及物业服务机构履约服务的指导监督。

《指导意见》提出建立三种机制，即物业管理联席会议机制、物业服务议事融合机制、“街道吹哨，部门报到”闭环管理联动机制。

物业管理联席会议机制要“做实”。重点是落实党政职能部门在小区的管理责任，及时协调解决跨部门、跨领域及职能交叉、监管空白等问题。

在党建工作的引领下，搭建物业服务企业、业主委员会、楼栋单元长、业主代表等共同参与的物业管理服务议事平台，并将其融入住宅小区治理。

落实属地管理责任，对住宅小区内的社会管理、公共安全与秩序等方面的问题，由街道办事处提请相关职能部门进小区解决，即“街道吹哨，部门报到”。

有执法职责的部门，要在小区内重点巡查整治违章搭建、违规装修、违法养犬、噪音污染、消防车通道堵塞等突出矛盾问题，建立和完善巡查、发现、劝阻、报告、处置、评估工作机制，形成责任闭环体系。

小区治理，须直面问题

纠纷，物业公司还能劝一劝。要是遇上邻居违章搭建、侵占公共设施，就必须城管出动执法了。

再往深处讲，小区“住改商”问题、“僵尸车”处置，到底该找谁？一些业主闹着换物业公司，另一些业主坚决反对，到底听谁的？这些问题都需要进一步厘清并强化基层治理。

小区内的一些矛盾纠纷，看似细碎，影响的却是百姓日常生活。“头痛医头、脚痛医脚”，就物业管理谈小区治理的思路，肯定无法破题。在城市追求

内涵式发展、精细化治理的当下，提升住宅小区治理效能和水平，尤显迫切。

《关于加强城市住宅小区协同治理的指导意见》出台，就是要让政府行政执法更积极有效地进入小区，推动城市治理重心下移、资源下沉、保障下倾，加快构建共建共治共享的基层社会治理格局。

小区治理是篇“大文章”，社会治理更是个系统工程。多一些改革思维，直面问题，大胆试点，方能走出一片新天地。

湘经评

陈淦璋

小区治理水平直接关系着百姓的切身幸福感，现实情况却是小区管理相关矛盾日渐成为痛点难点。

如何做好小区治理这篇“大文章”，除了业委会的自发治理、物业的协作治理之外，还离不开行政执法体系组成的基层治理，三者互补互济。

具体来说，小区内饲养宠物、停车管理等日常



虎年生肖邮票发行

1月5日上午，中国邮政集团长沙分公司集邮专卖店，集邮爱好者在争相购买虎年生肖邮票。当天，中国邮政《壬寅年》虎生肖邮票正式对外发行。2022年中国生肖邮票一套两枚，分别为：国运昌隆、虎蕴吉祥，全套面值2.40元。

湖南日报全媒体记者 田超 摄

奥运会、全运会优秀运动员和教练受表彰

湖南日报1月5日讯(全媒体记者 蔡葵宣 通讯员 王佳锦 胡娅丽)今晚，湖南省体育局2022年“华菱湘韵之夜”迎新晚会在湖南体育职业学院大礼堂举行，晚会上对2021年东京奥运会、陕西全运会优秀运动员、教练员进行了表彰。

动听的歌声、优美的舞蹈、生动的朗诵……平日在赛场上英姿飒爽的运动健儿，上了舞台摇身一变成为“大明星”，光彩照人。当晚，由各运动管理中心运动员编排演绎的节目，不仅展现了运动员们多才多艺的一面，更凸显了竞技体育的力与美、技与艺，让人眼前一亮。

2021年是竞技体育大年，东京奥运会和陕西全运会相继举行，体育湘军取得了骄人的成绩。本次晚会以“砥砺前行 再创辉煌”为主题，各奖项获得者相继出炉。共有58名优秀运动员、教练员被授予“2021年奥运会、全运会突出贡献奖”，其中一等奖4人，二等奖15人，三等奖39人。湖南省体育发展基金会被授予“2021年湖南省竞技体育工作特别贡献奖”。东京奥运会冠军侯志慧、谌利军，及其主管教练周继红、王小文分获一等奖。

据悉，本次晚会上给予优秀运动员、教练员的奖励金共计81万元，捐赠伤残贫困运动员资助金共计15万元，全部资金均由湖南省体育发展基金会向社会募集得到。

2022年已然起步，新的一年，湖南将积极备战杭州亚运会，办好第十四届省运会，扎实推进长沙奥体中心公园项目筹建工作，持续提升体育消费水平，继续开展体育湘军宣讲团“四进”活动。

湖南8部门联合发文 维护新就业形态劳动者劳动保障权益

湖南日报1月5日讯(全媒体记者 王为薇 通讯员 曾鹤群 朱怡珍)为维护新就业形态劳动者劳动保障权益，近日，经省政府同意，省人社厅等8部门联合印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的实施意见》(以下简称《实施意见》)。

新就业形态劳动者是区别于传统稳定就业和灵活就业的劳动者，如：网约配送员、网约车驾驶员、代驾司机、互联网营销师、淘宝店主。

在规范用工方面，《实施意见》明确，对符合确立劳动关系情形的，企业应当依法与劳动者订立书面劳动合同。对不完全符合确立劳动关系情形的，责任单位指导企业与劳动者订立书面协议，并承担维护劳动者劳动保障权益的相应责任。对采取外包等其他合作用工方式，劳动者权益受到损害的，平台企业和外包企业依法承担连带责任。

在工资保障方面，《实施意见》指出，责任单位要督促企业向提供正常劳动的劳动者按时足额支

付不低于当地最低工资标准的劳动报酬，不得克扣或无故拖欠。

《实施意见》提出，针对新就业形态劳动者推进应保尽保制度。督促企业依法参加社会保险，纳入统一社会保障体系，提升新就业形态劳动者社会保险保障水平。明确省境内的灵活就业人员，可以个人身份在省内灵活就业登记地或居住登记地申请参加企业职工基本养老保险，不受户籍限制。

在优化职业技能人才评价方面，《实施意见》提出，积极引导支持符合条件的新就业形态用人单位和社会培训评价组织按规定申报职业技能等级认定机构，明确新就业形态相关专业职称申报评价条件，鼓励支持符合条件的新就业形态劳动者申报评审职称和参加专业技术人员职业资格考试。

《实施意见》自2022年1月15日起施行，有效期5年。

省政协启动 2022年度政协云“委员联动值班”

湖南日报1月5日讯(全媒体记者 陈昂昂)4日，省政协委员与新一届市州、县市区政协委员开启了新一年的联动值班，拉开了2022年度政协云“委员联动值班”的序幕。

近日，省政协办公厅印发《全省政协系统2022年度政协云“委员联动值班”安排》(以下简称《安排》)，明确2022年继续采取省市县三级政协委员联动、线上委员工作室和线下委员工作室互动的值班模式。

根据《安排》，从2022年1月3日至12月30日，实行工作日值班，由省政协主席会议成员负责指导有关专委会和市县政协的委员联动值班工作。《安

排》进一步明确了委员联动值班的具体要求。省政协各专委会根据所分配的值班时段，提出本委员及所联系委员具体值班方案，包括值班时间、值班委员、委员界别、联系电话、值班主题、工作人员等要素。同时，负责指导协调所联系市州政协制定联动值班方案，安排在下级委员工作室值班的市县政协委员上线联动值班。

近期，新一届市州、县市区政协委员都已开始履职。4日启动的2022年度政协云“委员联动值班”，也是新一届市州、县市区政协委员参与的第一次三级联动履职。

李殿勋在出席湖南公共资源服务标准化国家试点启动大会时强调

坚持依靠技术创新和制度创新双轮驱动 不断提高公共资源配置的质量效率和公信力

湖南日报1月5日讯(全媒体记者 孟姣燕)今天，省委常委、常务副省长李殿勋在省公共资源交易中心调研并出席湖南公共资源服务标准化国家试点启动大会。

李殿勋指出，我国经济社会发展到了一个转型变革的重大历史关口，风险与挑战前所未有，要着眼于政府治理体系和治理能力现代化，坚持依靠技术创新和制度创新双轮驱动，不断提高公共资源配置的质量、效率和公信力。

李殿勋强调，当前要坚持目标牵引与问题导向，进一步完善工程招投标领域的

交易机制和监管制度，坚决防止围标、串标、泄标、恶意评标等行为，坚决打击处置权钱交易等违法犯罪行为。各相关部门要各司其职、协同配合，按照产权平等、交易公平、监管统一三原则，切实强化交易监管、创新交易服务。要按照分类分级、先易后难、急用先办原则，逐步完善其他领域交易机制与监管办法，进一步规范土地招拍挂、国有资产转让、政府商品与服务采购等领域的交易行为，确保各类公共资源配置得更好、更快、更廉，为经济高质量发展、社会高效能治理、人民高品质生活提供更好的服务与保障。

王成在省委党校第61期中青班学习汇报座谈会上强调 努力成为 可堪大用能担重任的栋梁之才

湖南日报1月5日讯(全媒体记者 周帛恒)5日，省委党校第61期中青班召开学习汇报座谈会，省委常委、省委组织部部长王成出席会议并讲话。他强调，中青年干部要深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和省第十二次党代会精神，加强党性修养，把握历史主动，强化历史担当，努力成为可堪大用能担重任的栋梁之才，在全面建设社会主义现代化新湖南的新征程中干在实处、走在前列、作出贡献。

王成指出，中青年干部是党和国家事业发展的生力军，要始终保持赤诚心，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想

思想，涵养对党绝对忠诚的政治品格，坚定理想信念，站稳人民立场，忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要始终保持责任心，守责尽责、实干兴业，砥砺前行，时刻保持敬畏心，时刻绷紧廉洁自律这根弦，自觉抵制各种不正之风，真正做到行稳致远。要始终保持平常心，清醒认识自我，正确看待进步，服从组织安排，不计个人得失，在为党尽忠、为民服务的道路上健康成长。各级党委(党组)要抓好后继有人这个根本大计，切实加强年轻干部队伍建设和

湖南省“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动在长举办

湖南日报1月5日讯(全媒体记者 梁可庭)今天下午，2022年湖南省“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动在长沙举办，并召开“提升青少年心理健康服务水平”主题座谈会。省人大常委会副主任叶红专出席。

“面对面”活动已持续开展14年，紧扣时代脉搏选题破题，围绕党政关心、社会关注、青年关切的热点问题，深入青少年广泛开展倾听、调研，与代表、委员充分协商并凝聚共识，形成议案、建议或提案，通过两会渠道集中呼吁，为青少年的心声诉求表达提供了上行渠道，已成为湖南共青团参与社会主义协商民主的重要载体。

座谈会指出，深入开展青少年心理健康教育是一个现实而紧迫的课题，广大人大代表、政协委员要高度关注，在帮助青少年培养积极乐观、理性平和的心理品质方面积极履职、发挥作用。各级团组织要深化“面对面”品牌活动，持续为青少年代言发声。省直相关部门要各司其职，合力促进我省青少年身心健康全面发展。各级人大代表、政协委员要大力支持“面对面”活动，将青少年健康成长的诉求和期盼转化为高质量的谏言良策，为青少年成长发展提供更为广阔的政策空间，共同呵护青少年茁壮成长。

把温暖送到 困难群众和一线职工的心坎上 工会2022年元旦春节期间送温暖活动启动

湖南日报1月5日讯(全媒体记者 刘奕楠 通讯员 廖为)“工会就是全省职工的‘娘家’。工会干部就是职工的‘娘家人’。”今天，工会2022年元旦春节期间送温暖活动在长沙启动，省人大常委会副主任、省总工会主席周农一行来到友谊阿波罗股份有限公司、长沙市第一医院、长沙轨道交通1号线北延线施工工地，走访慰问企业和员工，看望奋战在抗疫和重点项目建设一线的干部职工。

在长沙市第一医院，省总工会慰问了正在进行核酸检测的白衣天使，并与奋战在抗疫最前线的医务工作人员进行视频连线，向他们致以热情问候，感谢他们为

人民健康安全作出的重要贡献。在1号线北延一期工程施工工地，省总工会为一线职工送去了装有冲锋衣、保温杯等冬季户外劳动必需品的“温暖礼包”。

据介绍，2022年元旦春节期间，全省各级工会将广泛开展为职工送温暖活动，把送温暖与深入宣传贯彻党的十九届六中全会精神、省第十二次党代会精神结合起来，走访调研企业，慰问困难职工、劳动模范、疫情防控一线医务人员和坚守一线岗位的干部职工，把党和政府的关怀、工会组织的温暖及时送到职工群众的心坎上，确保广大职工安全温暖过冬过节。

迅速掀起实战化练兵备战热潮 武警湖南总队新年全面开训

湖南日报1月5日讯(全媒体记者 施泉江 通讯员 阳映煌 杨韬 王遥)中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平4日签署中央军委2022年1号命令，向全军发布开训动员令。当天，武警湖南总队2022年度开训动员大会在长沙某训练基地拉开序幕，武警湖南总队司令员李明辉、政治委员蒋建宇参加，近两千名官兵全副武装、整齐列队，以蓄势待发的昂扬姿态吹响了新年度军事训练的号角。

开训即开战，动员即誓言。武警湖南总队结合自身特点，组织各要素官兵以实战为背景开展10多项重要科目训练，通过在训练过程中预设各种突发情况树牢实战意识的鲜明导向。

“快快快，联通畅通才能指挥畅通，一

定要争分夺秒。”在该总队某通信分队专业训练场，3名通信兵协力架设双极天线，仅用3分10秒就高标准完成了架设任务，比标准时限快了近2分钟。

“轰！”在长沙市郊的某野外训练场，武警湖南总队某支队一支特战小队隐蔽接近靠近山顶的一处“碉堡”目标，1名重火器手操作新式狙击榴弹发射器，将1枚榴弹精确射入长宽约30厘米的射击孔，成功捣毁火力点。

随着一声令下，官兵们纷纷表示：要把开训动员令落实到每一次训练中，推动战训深度融合，确保全时待战、随时能战，以练兵备战、不辱使命的实际行动，迎接党的二十大胜利召开。