

城乡遍驶幸福车

——武冈市“城乡客运一体化示范县市”创建纪实



改造后的马坪乡公共汽车服务站。

吕小英 钟红军 马力

“嗨，嗨……”仲冬时节，暖阳高照，在遍布武冈市城乡的道路上，奔驰着一辆辆崭新的新能源公交车，载着欢声笑语的乡亲们去探亲访友、购物游玩……

去年，武冈市被纳入全省第二批、邵阳市首个城乡客运一体化示范县市。市委、市政府高度重视这一民生实事，只用短短1年多时间，构筑起以主城区为核心、14个乡镇为节点、299个村(社区)为终端的三级城乡公共交通网络，实现299个村(社区)公交全覆盖，农村客运班线价格下降30%以上。武冈市委书记唐克俭表示：“我们将不断满足城乡居民对美好出行的需求，推进高质量发展和幸福武冈建设。”

高位推动，交接过渡平稳有序

12月1日，武冈市城乡客运一体化项目举行开通仪式，首批投入使用的85台城乡新能源公交车正式运营。城乡居民拍手叫好。

武冈市委、市政府高度重视城乡客运一体化示范县创建工作。去年5月项目建设启动以来，该市成立了由市长任组长、常务副市长、分管交通、公安的副市长为副组长，交通运输局、财政局、发改局、公安局等相关职能部门负责人为成员的工作领导小组，下设经营谈判、旧车回购、站场建设、票价调节、道路保畅、信访维稳等8个工作专班，高位推动建设工作。

原在武冈农村客运市场上运营的249台车辆中，有243台为个体户，开通城乡公交，涉及资源重新配置和利益调整，极易引发不稳定和群体事件。如何收回原有农村客运班线的线路和车辆收购？武冈以5种补偿机制解难题。

武冈对全市249台需回购的旧车实行“一车一个工作专班”工作机制，将政策宣传、解释说明、矛盾化解、信访维稳等工作落实到村到户到车。同时，全方位考虑车主利益，实行“三奖一补一优”的5种补偿机制，从车辆残值、剩余经营期、保险退费3个方面对车主进行补偿，并对如期配合退出经营并办结交车手续的车主给予经济奖励。还提出原车辆经营者可优先安排在新能源公交公司上岗的方法，解决车主后顾之忧。

“以前自己开中巴车，需要考虑车辆保养、行驶安全、客源等各方面问题，现在开公交，只用安心开好车就行，公司还给我买保险，挺好！”公交车司机张道军说。

张道军在双牌镇个体运营一台19座中巴车已有6年，政府将其车辆回收后，他获得4万元补贴，并被聘用为一名城乡

公交车司机。他介绍，自己现在还是开原来的线路，工资与跑车时赚的差不多，每天还少了运营的忧虑，有更多时间照顾家人，这让他很满意。

因措施得当、保障有力，武冈249台旧车实现一个月时间一次性回购到位，带动城乡客运一体化项目实现了平稳交接、有序过渡、顺利开通，全程做到零堵车、零上访、零投诉。

合理布局，所有村庄便捷出行

“真没想到，家住乡村也能在家门口坐上公交车，太方便了。”12月5日，武冈市邓元泰镇华塘村罗女士从自家菜地里摘了一筐新鲜蔬菜，踏上家门口的公交车，高兴进城看女儿去。

畅达交通，人人向往。为确保让全市老百姓都享受到便捷交通带来的利好，武冈市坚持“不落一村”的原则统筹推进建设工作。编制出武冈市《城乡客运一体化示范县创建实施方案》，指导项目公司分乡镇、按线路、行政村全覆盖的方式对全市城乡客运线路进行设计和规划，制定出“10+57+31”的城乡干线+城乡支线+镇村班线的共98条运营线路，计划投入新能源公交170台，实现299个村(社区)全覆盖。

武冈投入资金7000余万元，对达不到线路运营通行条件的5条乡村公交线路进行改造。对武冈汽车西站提质改造，改扩建原有的5个乡镇客运站为运输服务站，改建7个首末站，新建3个乡镇运输服务站、40个充电桩。还对全市国道、县道、乡道、村道的城乡客运流量、流向等进行调查，整体规划，从老百姓乘车习惯、人口密度、路口等因素考虑，设置各线路及停靠站点，最大限度满足城乡居民出行需求。

目前，98条城乡客运路线已全部开通，武冈西站和荆竹、马坪2个乡镇运输服务站改造工作完成。投入使用85台新能源公交车，实现299个村(社区)100%公交。

“城乡公交开通，打破了城乡客运二元化局面，加速实现城乡居民公共服务均等化，乡村百姓‘出门有路、搭脚上车、踏脚进城’的愿望再也不是梦。”武冈市交通运输局党组书记、局长曾昭训说。

科技引领，确保客运安全通畅

“驾驶员王小兵，车辆后方还有余座，请注意安全乘车，请乘客到后方入座。”12月5日，邓家铺镇线路公交车司机王小兵收到武冈市公交智能监控指挥平台发来

▲武冈西站，新能源公交车整齐摆放。

(本文图片均由吕小英提供)

的指令后，立即遵照执行。

移动互联网时代，武冈城乡客运一体化推进项目也注重科技引领，同步建设城乡道路客运信息服务一体化网络。

武冈投资500万元，建成并投入使用智能公交调度监控平台，采用GPS、远程视频监控、非接触式IC卡等先进技术，开发应用信息查询、车辆调度和管理系统，构建智能公交体系，实现公交车远程监控调度，确保公交出行畅通、准时。

“我们还将开通‘智慧公交’APP，为乘客提供实时的公交车运行时刻信息和到站动态预报服务。开通统一的交通运输服务监督电话，让老百姓足不出户就可以实现公共交通服务投诉、咨询、查询等。”武冈市城乡公共汽车有限公司经理刘剑辉说。

去年，武冈按照省交通运输厅“一县一公司、公车公营”的要求，经公开招标，确定了湖南邵阳湘运集团有限责任公司为城乡客运一体化创建项目经营主体公司。该公司全资组建了武冈市城乡公共汽车有限公司为营运公司，对全市公交统一运营、管理、服务。

“城市、农村公交融合发展，既可以合理调配运力，实现畅通。又能确保农村公交高质量发展，保障农村客运安全。”曾昭训说。

为确保村村通客车“开得好、留得住、运营好”，武冈在第一年运营时由财政安排520万对经营主体公司进行补贴。从第二年开始，聘请第三方审计事务所根据车辆行驶记录，统计一年或半年免票和半价票乘车刷卡数，由专门机构、部门研究惠民所产生亏损，确定后续补助标准。同时，由交通、发改、市监等部门共同监督经营主体落实运营路线、班次、票价等执行情况，防止出现违规套取财政资金行为。

为保持村村通客车“开得好、留得住、运营好”，武冈在第一年运营时由财政安排520万对经营主体公司进行补贴。从第二年开始，聘请第三方审计事务所根据车辆行驶记录，统计一年或半年免票和半价票乘车刷卡数，由专门机构、部门研究惠民所产生亏损，确定后续补助标准。同时，由交通、发改、市监等部门共同监督经营主体落实运营路线、班次、票价等执行情况，防止出现违规套取财政资金行为。

为保持村村通客车“开得好、留得住、运营好”，武冈在第一年运营时由财政安排520万对经营主体公司进行补贴。从第二年开始，聘请第三方审计事务所根据车辆行驶记录，统计一年或半年免票和半价票乘车刷卡数，由专门机构、部门研究惠民所产生亏损，确定后续补助标准。同时，由交通、发改、市监等部门共同监督经营主体落实运营路线、班次、票价等执行情况，防止出现违规套取财政资金行为。



▲武冈西站，新能源公交车整齐摆放。

(本文图片均由吕小英提供)

帮扶，推动学校迅速发展、好评如潮，焕发出勃勃生机，成为苗乡群众心目中的“优质校”、学生和家长们眼中的“放心校”。

麻阳苗族自治县一如既往地注重师德师风建设，任人唯能，才尽其用，形成了“尊重知识、善待人才”的教育文化传统，对人才自然有着亲和力和凝聚力，故《尚书·益稷》云：箫韶九成，凤凰来仪。

她们饱满的工作热情和积极的工作态度使苗乡的老师们、家长和孩子们为之动容，渐渐地变成了大家心心相念的“女神”。

理直气壮开好思政课，滋养学生心灵

思想政治理论课是落实立德树人根本任务的关键课程。青少年阶段是人生“拔节孕穗期”，最需要精心引导和栽培。

朱志湘从事基础教育多年，深知思想政治教育对学生形成初步的真善美价值取向十分重要。学校以列入“怀化市思政教育改革创新示范校”为契机，创新推行“1+2+4”模式思政教育活动，为学生心灵播下真善美的种子，浇灌心灵健康成长的养分。

一大特色活动“思政大讲堂”。学校将每周一首节课作为“思政大讲堂”的时间，“大讲堂”放在学校多功能报告厅。每学期初根据不同时间段需要讲授的思政内容，确定每周“大讲堂”的主题，每周主题活动都安排一个班承办，轮流承办主题活动的班在台上展演，另安排6个班的学生现场观摩，其余班的学生利用教

统筹谋划，惠民与发展同步实施

走进武冈西站，一辆辆新能源公交车整齐停放，车内干净整洁、温暖舒适。

“以前，从市里回家都是坐大巴车，单趟就十多块，现在通了新能源公交，车里还开空调，也就2块钱，便宜实惠又环保。”带着孩子来县城逛街的马坪乡村民曾逢香对新能源公交赞不绝口。

为推动城乡客运一体化项目长足、绿色发展，武冈新投入车辆均为新能源公交车，更环保安全、乘坐舒适度更高，成为老百姓的首选。

目前，该市投入的85辆新能源公交车，实现14个乡镇全覆盖。“部分村因道路通行条件限制，现在仍使用燃油车。待道路扩改工作完成，我们将全部更换为新能源车辆。”武冈市城乡公共汽车有限公司经理刘剑辉说。

武冈采取全市公交统一以0.196元每公里的方式定价，最低票价为2元，最高票价17元，确保价格惠民。同步实行65周岁以上老年人免费乘车优惠政策，持证伤残军人、警察及二级以上肢体残疾人等人群可免费乘坐公交车，小学生半价。

目前，武冈农村客运票价下降超30%。以距离城区68公里的双牌镇金盆村为例，以前出行单程票价需20元，现在仅需13元，票价下降35%。

城乡道路客运一体化建设，不仅改善了百姓的出行方式，也打通了县城与农村之间“人流、物流、商流”的便捷通道。武冈同步推进交融融合发展，在新能源车上设置专门的物流快件存储空间，鼓励经营主体公司与邮政等物流快递企业合作，通过资源整合、流程再造等方式，完善代运小件包裹、零担货物、整车物流运输网络，着力构建乡村三级物流配送体系，统筹农产品上行和工业品下行，打通城乡物流双向快捷通道，为乡村振兴提供交通保障。

目前，武冈西站物流仓储中心和物流收发处已建成，14个乡镇客运中转站均设置寄递收发点。

城乡客运一体化还拉动了城乡居民消费，带动乡村旅游等快速发展，增强了市区的辐射能力。

“乘车不要钱，我每天都会带些家里的农产品到城里卖，增加收入。”马坪乡山村68岁老人刘大华带着家中新出的红薯粉、鸡蛋等产品免费乘车，开心不已。

“城乡客运一体化项目事关全市老百姓福祉，我们将认真推进、持续完善，让群众出行更安全便捷。”武冈市委副书记、市长龚畅说。

城乡路路通，发展路路宽。如今，武冈一辆辆搭载着幸福和希望的车辆，正驶向每一个村庄、每一个老百姓，带着他们向美好的未来飞速前进。

郴州市苏仙区：好作风促进大发展

李秉钧 杨菊先

群众反映苏园路一堵占道60米的墙，挡住了市民出行路，区委书记黄志文第一时间回应，把堵在群众心里20年之久的“心墙”终于“卸”下；

“区里的一个办证小窗口，帮我们联系省局、填报资料，让我们顺利地办好变更登记，真是贴心又让人感动！”郴州市交建集团工作人员发自肺腑地对该区市场监管办证窗口人员表示点赞。

在苏仙区的“思想大解放、服务大提质、效率大提升、环境大优化”活动中，相关部门改进工作作风、提升服务温度，上演了一幕幕温馨画面。

抓实政治监督，助推全面从严治党

围绕全省打造三个“高地”、践行“四新”使命、落实五项重点任务，郴州打造“一极六区”发展战略，苏仙区提出“一城四区”建设，争当省市发展排头兵。

苏仙区是郴州市主城区之一，拥有区位优势、交通、资源、平台、基础等方面的优势，是郴州政治、经济、文化中心，可以说是郴州的“首善之区”。

首善之区要有首善之为，首善之为在于好的作风。今年以来，该区抓实政治监督，助推全面从严治党，制定印发了《党委(党组)落实全面从严治党主体责任实施细则》，树立了“以发展论英雄、凭实绩用干部”的鲜明导向，营造领导干部带头干、中层干部抢着干、基层干部积极干、人民群众跟着干的良好氛围，打造一支想干事、能干事、干成事、不出事的“三牛”型干部队伍。

纪检监察机关严把廉政意见审查关口，坚决防止“带病提拔”“带病评优”。今年以来，已对5958名干部、243个单位进行了廉政情况审查，其中对18人出具否定性意见。

发挥监督职责，服务中心工作

“真得谢谢你们啊，上回反映的问题过了不久，镇上就帮我们想办法解决了……”不久前，郴州市生鲜仓储物流中心项目经理万中秋高兴地向市纪委监委督查人员。

今年以来，苏仙区纪委监委发挥监督职责，服务中心工作，特别是推动营商环境优化。为加快全区重点项目建设步伐，该区纪委监委负责人黄光华召开调度会，安排部署

257名教师告诉你，既要“双减”，更要提质

柔和的阳光照耀着麻阳第二锦江小学。

11月25日下午三点半后，操场上同学们追逐、奔跑、篮球在指尖飞转；书画室捏控蓝球韵味飘香；音乐室婉转清脆地浅唱，满室“天使的歌声”……

五年级学生龙威诚特别爱这所新学校。在他看来，学校的设施比较落后，放学就是玩手机、看电视，挺无趣的。龙威诚说。到了第二锦江小学，面对学校开设的多个兴趣社团，龙威诚一时间挑花了眼，最终，他选择了篮球。

今年秋季学期是中小学全面落实“双减”政策的第一个学期。麻阳第二锦江小学创新作为，着力营造“三个课堂”，真正做到“减负不减责，减负不减质”。

坚守第一课堂是主阵地。开开心开展好国家规定课程，各学科教师因材施教，不断提高整体教学水平。鼓励教师开发适合学生学情的个性化作业清单，加强学生作业批改、反馈、讲评、辅导的落实，提高学生作业的针对性和实效性。实行学生作业总量调控制度，教学部门调控班级、年级、学校学生作业总量。一、二年级不布置书面作业，三至六年级作业总量不超过1小时，学生在校内基本完成书面作业。确保每周三为“无作业日”，学生在家长的同意或陪同下，进行劳动实践或参加社区服务。

拓展第二课堂是服务阵地。科学设置三点半后的课程，根据学校情况、学生实际，开设以文化、实践课程为主的“锦SHOW”特色阳光课程”。文化课程以辅导学困生为主，设置“小锦鲤成长记”潜能生辅导课程，让教师与学困生结成帮扶对子，予以重点辅导。实践课程以特长生的挖掘培养为主，开设有绘画、书法、古筝、舞蹈等13项提升课程，充分挖掘学生潜能加以培养。坚持每天阳光锻炼一小时，开展丰富多彩的体育比赛，加强学生体育锻炼，努力降低学生肥胖率与近视率。倡导全家家访，家校携手，帮助学生有效学习和健康成长。

“减负，让学校成为孩子童年的百草园。只要孩子有兴趣，就能找到属于

重点项目“大起底”，明确由区纪委监委牵头，抽调“两办”督查室、区作风办、区优化办等部门共18人，完成对全区133个重点项目建设过程中存在的问题“大起底”摸排，发现了规划手续、征地拆迁、资金短缺等6大类问题277个，要求责任单位加强项目推进和问题整改，确保按期完成区委、区政府的工作任务。

他们还安排专人驻点思政职教城项目，有力推动解决该项目一期涉及的中山轩腾地及供地工作，解决了项目推进中土地瓶颈。聘请30名来自不同行业、不同领域的同志，组建一支全区纪检监察机关营商环境观测队伍。

今年以来，苏仙区共发现损害营商环境问题线索11件，处理16人，其中给予党纪政务处分10人；帮助企业解决“急难愁盼”问题72个。

对标对表，扎实开展专项治理

今年初，苏仙区纪委监委根据群众举报和上级交办的突出问题，严肃查处了白露塘派出所原所长高某利用职务便利，收受管理服务企业礼品、礼金、宴请，到企业拉赞助，以借为名向管理服务对象索取钱财等违纪违法问题。

为遏制吃喝歪风，苏仙区开展集中整治活动。他们按照整治违规吃喝隐形变异“十严禁”纪律要求，调取涉及区直单位及区属企事业单位2019年、2020年两个年度税务酒水、餐饮发票明细。同时，联合区作风办、区财政局等部门，组成3个专项监督小组，围绕违规公款吃喝、违规组织或接受吃请、违规吃喝隐形变异等方面问题开展了专项监督检查。共开展狠刹吃喝歪风专项检查11次，抽查单位96家、重点场所87处，检查发现问题18条，立案15人，给予党纪政务处分14人，问责处理7人。

苏仙区紧盯郴州市纪委监委下发的“督改”目标，制定细化“整改清单”与“监督清单”，聚焦重点难点问题，加强联席会商5次，明确4类主要整改任务，12类具体工作，29个主体责任单位。

围绕“我为群众办实事”，该区推进惠民惠农财政补贴资金“一卡通”问题专项检查，共查出问题113件，涉及资金153.37万元，共追缴资金86.23万元，整改新增发放27.02万元，待追缴资金22.84万元，约谈10人，问责处理3人，党纪处分4人。

自己的舞台。”朱志湘说。

延伸第三课堂是体验阵地。学校鼓励学生走出校门、走近大自然、走进社会，主要以研学基地、爱国主义教育基地、纪念馆等校外教育服务设施和志愿者服务、社区小交警为活动载体的课堂，学生的综合实践能力得到了提高。

校长主张：“既要传授知识，更要树人格”

“‘双减’之下，既要传授知识，更要树人格。”朱志湘倡导推行人格教育，在学校推行“三全五导”的教育模式，落实“立德树人”。

“三全”就是“全体师生参与”“全面负责学生”“全程负责学生”，充分发挥教师的教书育人主体责任，育人实效得到充分彰显。“五导”就是“思想上引导”“学习上辅导”“做人上教导”“生活上指导”“心理上疏导”，从细微处着手，真心关爱学生。

麻阳第二锦江小学积极构建以素质教育为导向的课内课外、线上线下、校内校外的“三位一体”参与式育人路径，在校内建有30多个学生社团，在道路转兵纪念馆、袁隆平杂交水稻发源地、芷江受降纪念馆、滕代远纪念馆等多个单位设立常年研学基地。

2021年4月，春和景明。该校组织全校师生赴滕代远纪念馆，开展“向先辈学习，为明天立志”参观红色教育基地及党史学习教育。一幅幅壮怀激烈的图片，一篇篇弥足珍贵的文献，一件件承载红色记忆的物件，不时映入师生眼帘。

讲解员绘声绘色介绍滕代远的生平事迹。同学们听得肃然起敬，“步步前进，就步步胜利”的精神感动着我们，我要以滕爷爷为榜样，努力学习，报效祖国和人民。”该校学生唐开源说。“学用相结合，在落实‘立德树人’根本任务中守初心、践初心。”该校优秀教师刘燕表示。

“让学生更接近自然，沐浴生命阳光，健全人格。”朱志湘倡导。

星光不负赶路人，江河眷顾奋楫者。在芙蓉区教育管理团队的引领下，学校实现高质量发展，获得了掌声。过往皆为新篇章！静水流深，花开无声。承载着厚重的担当与希冀的麻阳第二锦江小学，必将成为苗乡学子们梦想花开的地方！

让梦想花开的地方

——麻阳苗族自治县第二锦江小学立德树人启示录

单懿文

有一种牵手，叫“两江缔结”。一个叫湘江，一个叫锦江。他们缘何结为“兄弟”。

原委是这样的，省委、省政府决定开展“携手奔小康”扶贫协作，湘江岸边的芙蓉区与锦江两岸的麻阳牵手，携手打造麻阳第二锦江小学，书写苗乡教育事业新篇章。

有一种荣耀，叫“锦江荣誉”。麻阳第二锦江小学虽年幼，但天资聪颖。办学两年多来，就获得“怀化市教育科研基地校”“怀化市教育系统特色创新工作先进集体”“怀化市体育传统项目特色学校”“怀化市心理健康教育特色学校”市级以上集体奖项7项。这些含金量高的教育奖项花落同一所学校，在怀化屈指可数。

有一种奉献，叫“凤凰来仪”。相对薄弱的师资力量，对于学校管理者而言，本身就是一种挑战。为了党的教育事业，为了麻阳的明天，经过精挑细选的她们来了，告别了星城的繁华，义无反顾地一头扎进了新中国首任铁道部部长滕代远的家乡——麻阳。

凤凰来仪，三个“女神”演绎一台戏

第二锦江小学是2019年10月投入使用的新建学校。教师、学生都是全县各学校分流而来，构成复杂，管理难度大。这样“硬核”的办学成绩是怎样练就的？还是听一听她们的心声吧：

“教育不仅仅是一份工作，特别是支教它更需要为师者有一种真挚的教育情怀，为了一份教育情怀，我坚定地选择了麻阳！”芙蓉区教育管理团队成员、获评“全国名校长”的朱志湘如是说。

“组织选派我们，也就是信任我们。这里需要我们，这里孩子的善良与上进感动我们，这里的同事们的热情与善意温暖了我们。这里已经是我们教学生涯中的一段美好篇章！”团队成员王蓉如此说。

还需要说什么呢？近3年来，朱志湘、王蓉、李俊慧组成的管理团队，与22名帮扶团队成员运用“城乡一体化”管理方式，秉承“让每个生命精彩绽放”的办学理念，把芙蓉区先进教学理念用于日常实践，着力在学校规范管理、师资培训、教学质量、思政教育、素质教育、教学研究、信息化建设等方面实施精准有效