



奏响高质量发展交响曲

——怀化高新区开发建设走笔

吴湘怀

到处皆诗境，随时有物华。在这个收获的季节，走马怀化高新区，随处可见让人心潮澎湃的动人场景：在东旭新材料产业园项目工地，挖掘机不停挥舞着巨臂，工程车来回穿梭；在德达医疗(湖南)有限公司车间，流水线生产全线全力运转，车间外，一件件优质的“怀化制造”新鲜出炉，码放整齐等待发往世界各地……

一组沉甸甸的数据底气十足：今年1至10月，园区亩均生产总值同比增长23.3%，较上年末提升6个百分点。在怀化市“奋战开局年 见到新气象 庆祝百年”行动考核评比中，第二、第三连续两个季度排名全市第一。

“以亩产论英雄，以实绩比高低。”场景和数据，充分彰显了怀化高新区迈向高质量跨越式发展的雄心和底气。“奋战开局年，开拓新气象。”怀化高新区党工委副书记张喜松激情满怀地说，怀化高新区始终牢记习近平总书记的殷殷教诲，按照怀化市委、市政府奋力建设“三城一区”的总体战略部署，坚决贯彻落实“大抓产业、狠抓产业、猛抓产业”的工作要求，担当作为，改革创新，勇毅前行。

项目为王 产业为纲

精准发力方能高歌猛进。今年以来，怀化高新区坚持以“五好”园区及专业化园区建设为抓手，全力推进招商引资和项目建设，大大增强了园区高质量发展的后劲和动能。

加强招商力量。明确党工委副书记为主抓，2名管委会副主任分头抓，在园区内构建大招商格局，各部门明确一名招商联络员，充实力量，保障经费，把招商工作摆在第一位。

丰富招商形式。加强专业招商，通过与专业招商机构中鑫华合作，引进嘉业实业、均和集团项目；加强与商招商，通过园区企业，引入金益金属、金君检测项目；加强链条招商，围绕延长骏泰公司产业链条，积极洽谈骏泰上游木材加工园项目、下游仙鹤股份项目；加强亲情招商，通过老乡引老乡，引进光学镜头、碳化硅、和立久通、中皓集团项目。

保障招商要素。引入产业基金，以资本金形式入股招商项目，有力推动了东旭集团项目的深入合作；推进“标准地+承诺制+代办制”改革，项目签约即落地，落地可投产；投资2.8亿元，积极完善集中供热、供气等配套设施。

“旗帜鲜明抓产业，高位推动招大商，市委、市政府主要领导为我们做出了示范。在引进东旭集团的过程中，市委书记雷业、市长黎春秋多次全程接待东旭集团董事长来怀化高新区实地考察，最终促成项目迅速落地。”张喜松说。

领导示范表率，众人划桨开大船。1至10月，怀化高新区签约项目26个，合同引资额83.17亿元；园区纳入市重点项目共28个，已开工项目28个，开工率100%。优羊乳业、百耀光电、德达医疗等13个项目已投入生产；新材料产业园、高新产业物流园、军民连接器(二期)等13

个项目正在加速推进中；光电新材料产业园项目、再生资源数字化智能供应链项目年内可实现投产。项目支撑有力，园区前三季度主要经济指标均保持两位数增长。

搭台唱戏 精彩演绎

“没有平台公司的有效支撑，就没有园区的高质量发展。”高新区党工委副书记、管委会主任向华说，园区做实平台，搭台唱戏，服务企业。

为加快平台授信升级，怀化高新产业投资发展集团有限公司通过与中财经文化资产管理(深圳)有限公司合作，由集团公司对7家子公司实行集团管控、分层运行、扁平化管理，组建1+N三级制的集团组织架构，积极打造AA+(怀化)控股集团。

为盘活资产，园区成立了闲置厂房、闲置房屋门面、土地盘活3个工作专班，实行“一企一策”、“一房一策”、“一地一策”，仅3周平台公司就新增收益2500万元。

平台公司不仅要服务园区，还要更好地服务企业。在金融服务平台方面，园区已搭建好金融线下平台，企业可通过政务中心一站式申请农行、交行“惠园贷”，获取建行、农行等金融机构产品信息，快捷实现银企对接、政策咨询。1至9月，已有18家企业通过资金池“惠园贷”申请到贷款，总额1.03亿元。设立了怀化高新技术产业引导基金和产业发展专项资金。

今年以来，园区高新技术产品产值、高新技术产业增加值、研发费用均实现两位数增长，其中研发费用达3.02亿元，同比增长74.57%。园区规模以上研发平台，由2020年的13家增至今年21家。专精特新“小巨人”企业，由2020年5家增至今年14家。

筑巢引凤 花开蝶来

营商环境是一个地区发展能力、竞争力的核心要素，也是招商引资的最好名片、最强“磁场”。为此，怀化高新区多措并举。

全面优化体制机制。怀化高新区深化“放管服”改革，共承接4个部门194项处罚权限，获省政府批准成为湖南省第一家相对集中处罚权试点单位。全面推进包保责任制。怀化高新区推行“两个包保”责任制，即实行行业包保、联点包保责任制。行业包保部门对省、市下达的各项指标任务负有主管责任，确保各项指标完成计划任务；联点包保责任人对联点企业(项目)相关任务指标的完成，负有包保责任。实行全员履盖制，挂牌公示制、定期联络制、每周清单制、首办(首问)责任制、每月会商制、积分考核制七项制度，压紧压实横向到边、纵向到底的全面包保责任体系。

同时，建立三级协调处理机制，由包保责任人收集问题，包保领导会商协调，工委、管委集中研究，确保各类问题都有人管、有人办。

包保责任制，让企业在成长的每一步都得到了“母亲式”呵护。从厂房选址、到手续审批，再到重点专项技术申报，每一个环节都做到了“主动办”“上门

办”“一次办”，确保了各项工作的有效推进和企业生产高效运转。

“一件事情一次办，事情件件有回应，是我对‘包保责任制’最直观的感受，园区营商环境比以往更好了。”湖南天骑医学新技术股份有限公司负责人彭钧说。

干部作风大变样。在重点项目推进上，怀化高新区提出了“晴天大干，雨天巧干，白天拼命干，晚上加班干”的要求，同时，把重点项目的每件小事都当成高新区的大事，服务不优现场问责，影响进度就地免职。

这份干事创业的劲头，刷新着项目建设“怀化高新区速度”。东旭集团当天上午签约，当天下午双方成立专班推动，第二天注册公司；15天，园区高新投完成22万土方的清表；100天，完成10亿元投资任务；奋战186天，实现一条生产线点火，创造怀化高新区速度。

面朝大海 春暖花开

国家西部陆海新通道的实施，让怀化有了一条通往东盟的最便捷的国际大通道，怀化迎来了“面朝大海，春暖花开”的大好契机。按照省委、省政府赋予怀化“建设西部陆海新通道战略门户城市”的新定位、新使命，五溪儿女正在书写一部新时代的“山海经”。

作为怀化工业发展的主阵地，怀化高新区发力“向海经济”，坚持大抓产业、狠抓产业、猛抓产业，为奋力建设“三城一区”提供强有力的产业支撑，奋力建设武陵山片区高质量发展示范园区。

在招商引资上有新气象。突出以商招商、链条招商、专业团队招商，盯紧“三类500强”和行业领军企业发力，在国内500强东旭集团现有项目合作基础上，再深化合作，力争再引进东旭集团一批优质项目，奋力打造百亿级以上的特种玻璃产业集群；立足骏泰新材料公司，围绕上下游产业链条，从造林到木材加工，到制浆，再到特种纸生产，引进国内行业领军企业，奋力打造百亿级以上的林浆纸一体化产业集群。

在企业培育上有新突破。按照“构建以先进制造业为支撑的现代产业体系”的要求，积极培育专精特新“小巨人”企业和高新技术企业小微企业，打造一批省级创新平台；抓企业入规、上市，到2023年，园区规上企业数在现有基础上实现翻倍，力争在2023年之前辅导正清实现科创板上市。

在平台转型上有新成果。重点加大与金融机构合作，做大做实产业基金，助推产业发展。引导产业基金直接参与园区制造业项目的股权投资，为园区制造业发展插上腾飞的翅膀。

百年征程风正劲，重任千钧再出发。沐浴初冬的暖阳，漫步在宽阔的园区大道上，张喜松信心满满地表示：“怀化高新区和兄弟园区相比，还存在很多短板和不足，还有很多困难和问题，但我们肩负起国家级园区应当肩负的使命和责任担当，敢打头阵，冲锋在前，力争‘十四五’期间，园区综合实力位居武陵山片区80家规模以上园区前列，排名跻身全省园区前30强、全国国家级高新区前100强。”



怀化高新区一角。

(本文图片由怀化高新区提供)

奋楫争先立潮头

——怀化经开区建设怀化国际陆港、创建“五好”园区纪实

曾勇华 雷涛涛

初冬时节，寒气袭人，但在怀化经开区的项目建设现场，却是热浪滚滚。“十四五”开局之年，对怀化经开区来说，注定是一个特别的年份。怀化国际陆港开工建设，怀化朝着“建设西部陆海新通道战略门户城市”的目标阔步前行，怀化市和怀化经开区的历史将由此翻开新的一页。

“怀化经开区将以创建‘五好园区’为发展目标，以怀化国际陆港和怀化国际(东盟)物流产业园建设为重要抓手，坚决落实怀化市委、市政府‘高站位认识、高起点规划、高标准建设、高效率推进、高强度保障’的要求，确保项目高质量地完成。”怀化经开区党委书记杨军说。

干在实处 走在前列，勇当“一港一园”建设主力军

11月18日，怀化国际陆港项目建设现场吊机、挖掘机忙碌不停。“这里是怀化国际陆港一期项目所在地，目前正在建设的是海关监管场所，预计今年年底前完工。”项目现场负责人说。

“十三五”期间，国家发改委发布的《西部陆海新通道总体规划》，将怀化定位为“重庆-怀化-柳州-北部湾”主通道上的重要节点城市。为目前湖南唯一的西部陆海新通道重要节点城市。湖南省商务厅将怀化定位为全省五大国际货运集结中心中唯一的东盟货运集结中心。

把握国家战略机遇，省委、省政府赋予怀化“建设西部陆海新通道战略门户城市”的新定位、新使命。“一港一园”建设，是非干不可、非干成不可的大事。”怀化市委书记雷涛涛说，“各级各部门要在项目的推动落地上下功夫，在保障服务上下功夫，在督查考核上下功夫，一步一个脚印把怀化国际陆港项目建设推向前进。”

9月13日，怀化国际陆港项目在怀化经开区开工。在开工仪式上，怀化市委副书记、市长黎春秋说：“各级各部门要在项目的推动落地上下功夫，在保障服务上下功夫，在督查考核上下功夫，一步一个脚印把怀化国际陆港项目建设推向前进。”

今年2月5日，随着一辆满载货物的列车从怀化铁路西货场缓缓驶向广西北部湾，“怀化——北部湾”铁海联运班列正式开通。

11月21日，怀化国际陆港铁海联运班列首列回程班列，在北部湾港钦州铁路集装箱中心站第二货场鸣笛发运。此趟上行集装箱班列运输的是贵州镇远顺发铁合金有限公司的铬铁矿石，总重量1608.93吨。

怀化经开区积极主动融入国家西部陆海新通道建设运营体系，强化与北部湾港务集团深度合作。以建设智慧陆港绿色陆港为终极目标，面向市场多方寻找客户货源，推动铁海联运蓬勃发展。

“怀化经开区作为怀化市奋力建设西部陆海新通道战略门户城市、西南地区现代综合物流枢纽城市的主阵地、主战场，正举全区之力推进‘一港一园’建设。全区上下将工作重心、主要精力投入到‘一港一园’建设中，为经开区高质量跨越式发展作出贡献。”经开区党工委一班人表示，既感使命光荣，更感到责任重大，将坚定不移抓好项目落实，坚持不懈加快项目进度，坚决有力确保项目质量，全力以赴把怀化国际陆港建成优质工程、安全工程和群众满意工程。

为了在“十四五”开局之年起好步，怀化经开区积极推出“十五个一”措施体系。包括招聘一批专业人才、聘任一支研究团队、组织一次国际陆港经济与建设的全员学习、成立一个30人以上的经开区工作专班等。

围绕怀化国际陆港建设，怀化经开区先后完成经开区组团南部片区控制性规划审批，召开怀化陆港概念性规划专家评审会，成立湖南怀化国际陆港发展有限公司以及怀化陆港项目建设经开区工作专班。完成怀化陆港南区海关监管区一期工程施工、监理招投标，并切实加大招商合作。同时，认真搞好规划编制，积极保障土地供应，确保了怀化国际陆港项目建设顺利推进。

目前，怀化经开区已经全面启动“一港一园”相关建设，正在与重庆新通道运营公司、广西北部湾港务集团、广铁集团公司加快推进新的实质性合作。建言献策显担当。省第十二次党代会召开前夕的省委“迎接党代会、谱写新篇章”建言献策活动中，杨军提出建议，省里高位推动怀化以“14+1”形式参与《合作共建西部陆海新通道框架协议》，支持怀化打造国家中西部地区面向东盟的货运集结中心，形成湖南对外开放的重要平台。

创建“五好”园区，推动高质量发展

今年以来，怀化经开区加快推进园区“规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好”(即“五好”园区)，实现了园区高质量转型发展，开创了园区发展新局面，为奋力建设“三城一区”和重点推进“一港一园”贡献力量。

按照“两主一特”的原则，怀化经开区确定了现代综合物流(服务)业、先进制造业、文化和科技融合产业的发展定位。10月17日，科技部、中宣部、中央网信办、文化和旅游部、广电总局五部委联合公布了第四批国家文化和科技融合示范基地名单。位于怀化经开区的湖南怀化文化(广告)创意产业园，列入“国家文化和科技融合示范基地(集聚类)”名单。这是我省第3家列入这一“国字号”的产业园。



湖南怀化文化(广告)创意产业园，列入“国家文化和科技融合示范基地(集聚类)”名单。王森 摄