

“奋斗百年路·启航新征程”涟源篇(一)

龚雅丽 卢利飞

热土涟源，生机勃发。

涟源资源丰富，素有“煤炭之乡”“建材之乡”“有色金属之乡”美誉。过去，全市八成产业围绕资源布局。近年，随着国家政策调整和资源枯竭，涟源积极探索转型发展之路，逐步形成以新型工业为支撑、现代农业为基础、旅游服务业为先导的现代产业体系，实现从“一煤独大”到多点支撑的蜕变，被评为中南地区唯一的资源枯竭型城市转型发展先进县市。

提质升级，加快工业强市进程

9月9日，娄底涟源市三一华源路机灯塔工厂里，25台工业机器人各司其职，忙着切割、焊接、涂装等工作。“工厂每一个半小时就能下线一台平地机，每一个小时就下线一台压路机，生产效率翻一番。”工艺所长刘伟峰介绍。

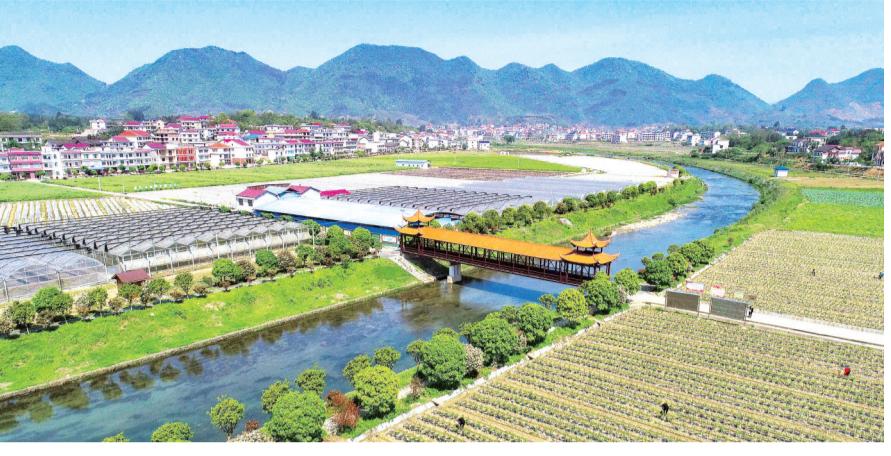
近年，涟源摒弃传统资源依赖，突出产业链思维，以产业转型带动经济转型、社会转型，促进由资源型城市向成长型、生态型、再生型城市转变，紧紧抓住省委、省政府“三高四新”和娄底市委市政府“双引擎”重大战略机遇，关闭煤矿34家，围绕三一做大做强“双引擎”中的工程机械产业链，培育工程机械装备制造、生物医药、新材料新能源等产业链，实现从“一煤独大”到“多链开花”。

2018年7月签约三一路机整机生产项目，娄底高新区进入整机生产时代；2019年10月引进湖南石牛汽车项目；2020年10月引进三一路机灯塔工厂和臂架灯塔工厂项目……

娄底高新区抢抓“创国高”机遇，基本形成以三一华源路机、三一中源臂架、石牛重卡挂车、乾壹桩机为龙头的工程机械产业链，以龙头企业为着力点，努力在“存量”、“内培”上做文章，通过龙头企业的引领，形成“建好一个、带来一批”的磁场效应，将双引擎项目做特、做精、做细，推动产业链建链、延链、补链、强链。目前园区引进金鑫、华通、瑞莱斯卡、众盛机械等10余家工程机械配套企业。

在涟源，企业引进来，只管甩开膀子发展生产，其他事情由职能部门和园区提供“母亲式”服务。涟源通过走出去拜访、请进来观摩，鼓励在外涟商回乡创业，引进产业关联度高、带动能力强、市场前景好的项目，抓好土地、资金、能源、人才等要素保障，帮助企业解决发展中最烦、最痛、最怕、最盼解决的问题，优化营商环境，严格优惠政策兑现，让政策的含金量转化为企业的获得感。

目前高新区共有企业167家，规模以上企业64家。2021年娄底高新区规模以上工程机械产业链项目14



涟源市桥头河镇推进“菜旅大融合”，将桥头河蔬菜基地打造成集特色蔬菜、山水景观、休闲观光、民俗风情为一体的主题公园，让村民看得见山，看得见水，致得了富。该基地先后获得国家级蔬菜标准园等殊荣。

刘再丽 摄

个，总投资23.98亿元，全部投产达效后预计实现新增产值107亿元。

提档升级，打造农业品牌

9月9日，烈日当空，涟源市七星街镇玳玳酸橙示范种植基地，十多名工人正在剪枝。“果树的枝叶经过加工可提炼成纯露和精油，进行销售。”生产运营总监杨秀军说。

涟源康麓生物科技有限公司作为国内首家柑橘全产业链企业，已在涟源当地带动2万亩玳玳酸橙种植。花、幼果、中果、枝叶均能进行再利用，按公司产能，远景种植面积还需要近10万亩，除企业自身赢利外，将为农民打开巨大的增收空间。小酸橙带出一个产业链，这是近年来涟源力促农业提档升级、打造拳头产业的成果之一。

涟源是我省重要的农产品出口基地，也是国家级现代农业示范区。近年来，该市集中政策、资金、土地优势，按照“一心两翼”布局，高标准规划农业产业集群建设。以娄底高新区为核心引领，打造农产品加工的桥头堡；以桥头河现代农业综合示范园为北翼，打造蔬菜地域品牌；以龙山旅游区为南翼，打造生态农业产业园和休闲农业集群。

2013年，桥头河现代农业综合产业园应运而生。肖老爷食品有限公司、邬辣妈食品加工有限公司、博盛生态农业科技有限公司等17家企业纷纷入驻，集生产、销售、服务于一体，一项“菜篮子”工程摇身一变，成了一二三产业融合发展的生态产业链。

目前，涟源以特色种植、生态养殖、农副产品加工、休闲观光农业和乡村旅游作为四大主导方向，以柑橘、中药材、蔬菜等作为九大支柱产业，推进适度规模经营、集聚发展。

打通农产品进入市场的“最初一公里”，涟源做精做深农产品的冷藏冷链和深加工，延长销售期，增加农产品的附加值。2020年，涟源重点围绕蔬菜、水果，兼顾薯类、食用菌、茶叶、中药材等地方优势特色品种开展农产品产地冷藏保鲜设施建设，已建成55个农产品产地冷藏保鲜设施建设的实施主体。去年没卖出去放在冷链设施内的农产品约150吨，为农民挽回经济损失约140万元。

文旅融合，拓展一方新天地

“这是我第三次来湄江了，景色美，住的地方不错。”9月11日，涟源市湄江风景区青蒿居民宿内，戴先生带着一家四口办理入住。“景区基础设施提质升级，回头客多了，在家也能致富。”民宿负责人龙焕雄介绍。

涟源抢抓撤市设区的历史机遇，形成以“湄江龙山为主导、中心城区为支撑、乡村旅游为补充”的全域旅游新格局，打造湄江观光体验和龙山文化康养休闲引领极，持续发力三个沿河文化旅游经济带的建设，构建全市文化旅游产业布局的“骨架”。

为夯实旅游基础，近3年涟源累计投入资金7亿多元实施通景公路、旅游厕所等27个基础设施项目；采用“1+1+X”的模

式，组建国有运营公司和专业的旅游咨询服务公司为景区提质升级出谋划策；不断修缮、扩建景点景区，完善吃、住、行、游、购、娱等配套设施，点亮夜间经济，拉长旅游链条。

全力做好“旅游+”文章。涟源着力推进“旅游+文化”、“旅游+体育”、“旅游+农林”、“旅游+民宿”、“旅游+研学”等打造旅游精品，实现全业融合。在景区举办省级以上体育赛事10多项；完成桥头河蔬菜公园基础设施和沿河风光改造项目，宇城蓝莓、三甲葡萄、古塘金秋梨等特色旅游商品广受海内外游客欢迎；新增博盛生态体验园、湄江旅游区、翠远山庄3个研学基地。

目前，全市共发展国家4A级旅游景区1家、3A级旅游景区4家，星级以上乡村旅游(区)点、乡村客栈、乡村民宿近60家，“国字号”旅游资源品牌4处。“十三五”期间全市共接待游客2912.21万人次，创旅游收入238.86亿元，年均分别增长22.35%、26.78%。

一感言一

产业升级 关键在人

三产融合就是做活以人为主因素的城市经济和城镇经济的文章。涟源根据转型需要和具体实际，创建以新型工业为支撑、现代农业为基础、旅游服务业为先导的新型产业体系。

工业强市，人才兴市。涟源实施“涟商回归”战略，强化项目、人才、资金配置，三一、康麓生物、邬辣妈等企业回流，涟源由资源型城市向成长型、生态型、再生型城市转变。

农业固基，农民创收。涟源农产品有特色，但小、散、乱。为打造拳头产品，涟源着力打造桥头河蔬菜、湘中黑牛、富田桥豆腐等产品，做深做精农产品的冷藏冷链和深加工，延长销售期、提高附加值，保证农民生产的农产品真正达到预期收益。

“旅游是一个富民工程，不是政绩工程。”涟源市委书记刘杰说。让游客玩得好、留得下，不单是让其逛个景点、吃吃饭，而要将涟源打造成吃、住、行、游、购、娱等于一体的旅游目的地，将旅游资源用活。

(龚雅丽)

营商环境就像阳光、水和空气一样，是一个地方经济高质量发展的保障。湘潭在持续改善营商环境上不断加强领导，更新思维，夯实基础，优化服务，做出了“样本”，进入了新境界

曾伯龙 吴恙

夜晚，华灯初上，新落成的湘潭政务服务大厅(以下简称“市民之家”)灯火辉煌，57家单位已经陆续入驻，可为市民办理政务服务事项1850项。“我为群众办实事”有了一个全新的平台。

“阳光”政务
一流营商

为了在市民之家推行“阳光”政务，进一步提升营商环境，湘潭市大胆革新，创新推出“企业监督员”制度——选聘10名特邀企业监督员与市民之家窗口工作人员同步进驻办公，对审批服务开展为期两个月的监督。

窗口服务好不好，监督员有话语权。工作日期间，监督员按照市民之家作息时间上班，重点围绕企业开办、获得用水用电用气、办理建筑许可、纳税、不动产登记、获得信贷以及惠企政策兑现等营商环境指标涉及政务服务事项办理情况进行分组监督。

同时，监督员根据工作需要由市行政审批局提供有关文件和资料进行查阅，不定期持《监督员证》现场了解市民之家窗口及其工作人员行政审批工作情况，对窗口设置、流程优化、信息公开等方面工作以及窗口工作人员的服务态度、工作效率、工作作风、业务办理、收费行为等情况进行监督，收集社会各界对市民之家运营的意见、建议，对发现的问题和相关意见建议及时向市优化营商环境协调事务中心(市优化办)、市行政审批局反馈并跟踪问题落实情况。

在市民之家安排监督员只是湘潭开展优化营商环境工作的一个缩影。今年以来，该市的优化营商环境工作蹄疾步稳，小步快跑。3月26日，湘潭市主要负责人主持召开全市优化营商环境电视电话会议，全面部署推动优化营商环境攻坚行动，重点推进解决当前优化营商环境工作中的12个方面突出问题，压实工作责任，坚持跟踪调度。6月23日，湘潭市召开全市营商环境专题调度会，对全市优化营商环境电视电话会议交办的12个问题整改落实情况进行“回头看”，总结优秀经验做法，分析研究存在问题，安排部署下阶段工作，加快打造国内一流营商环境……

湘潭市优化营商环境协调事务中心(市优化办)负责人表示，将充分发挥监督员参谋咨询、桥梁纽带作用，扩大社会监督的广度和深度，提升湘潭市政服务质量，改进工作作风，提高服务效能。同时，建立营商环境监测平台，让监管制度化、常态化、数字化。下一步，湘潭市紧紧围绕审批最简、服务最优、门槛最低、材料最少、效率最高、费用最省、监管最规范的省内一流营商环境，争取在2021年国省营商环境评价中争先进位。

政务“阳光”

一路相随

政务阳光透明，社会民主

最好的“阳光雨露”

自治，营商环境更优，这是我们在湘潭采访的一致体验。

湘潭经开区为切实解决企业在生产发展中遇到的“难点、堵点、痛点”问题，于每月9日开展“亲商优商企业接待日”活动，同时建立营商环境“红黄榜”评价制度，把营商环境建设话语权交给企业，好不好由企业群众说了算，当前，已完成一季度红黄榜投票，评价参与企业100家，参评部门32个。湘潭经开区优化营商环境中心主任左凤娟说：“小微企业的老板向我倾诉，从来没有想过政府职员会上门送服务，而且服务还这么到位。”在这里，政务的阳光照在了每一个企业，且雨露均沾。

湘潭市市场监督管理局开展“双随机、一公开”执法检查，随机抽查对象、随机选派执法人员，抽查结果统一公示，改项工作的主要工作指标位居全省前列。值得一提的是，该局开展“你点我检”行动，市民在抖音、公众上提安检需求，其中反映最多的是奶茶店食品安全、学校食堂食品安全问题，只要市民点到的，该局都会去检查，有时候还会抖音直播检查全过程，这一举措收获了广泛的关注和市民“点赞”。

“环评审批、规划建设许可证、安全许可证，这么多程序如果我们自己去办的话，效率肯定不高。这个项目从签约到开工建设仅用20个工作日。”湖南创普开业科技有限公司负责人付林峰感叹。去年底，湖南创普开业科技有限公司项目签约入驻湘乡经开区。项目投产前经开区有关部门早已帮企业联系中介服务，提前做好了环评、能评等评价。规划建设标准、能耗标准、污染排放标准、安全生产标准等投产前所有的标准跟随合同一同到位。

湘潭市自然资源与规划局着力优化营商环境，在全省率先实施“交房即交证”的同时，实施“多测合一”“多规合一”“多验合一”，让数据多跑腿，让群众少跑腿的原则，整合提速，加快项目落地。“与过去相比，节约时间50%以上，节约费用30%以上。”湘潭九华湖壹号项目负责人说，只要委托一个单位，就可以完成所有测量。该项目还从2019年7月起，产权、抵押登记均压缩至5个工作日内，跑出了不动产登记的“湘潭速度”。

在湘潭，这样的例子还有很多，如果说优越的营商环境是一块“金字招牌”，湘潭正在将这块金字招牌擦亮。

“南方大草原”等你来

——郴州市北湖区仰天湖大草原景区建设侧记

秋高气爽，天高云淡，郴州市北湖区仰天湖大草原景区外车水马龙、游人如织。游客穿行在连绵起伏、沟壑纵横的群峦间，或赏景拍照或策马奔腾。据统计，该景区仅8月份就接待游客5.3万余人次，实现旅游综合收入430万元。

仰天湖大草原景区由郴州市金辰旅游投资公司建设，位于郴州市西南部的高山之巅，面积约40平方千米。该景区核心景观仰天湖海拔1300余米，被誉为“南方大草原”。

放眼风光绚丽、如诗如画的大草原，这

份“美”中含有仰天湖瑶族乡党委、政府的心血。该乡把仰天湖大草原景区建设作为当地经济发展的“一号工程”来抓，重点解决迁坟、征地、矛盾纠纷等方面问题，该项目得到快速推进。

仰天湖瑶族乡党委副书记黄顺晖介

绍，2020年9月，该景区立项，需迁坟171

座，租地6447亩，涉及5个村1万余人。有的村民认为迁坟影响风水，有的村民则想把林地出租，工作难度大。

“当时，大家顶着压力开展迁坟工作。”

目前，仰天湖大草原景区已试营业，累计吸引游客24.5万余人次前来观赏高山、草原、天湖等美景，带动周边村子发展农家乐、民宿、农场56家，人均年增收近3000元。

仰天湖大草原景区还吸纳当地200多位村民就业，走出了一条旅游致富的路子。

宽洞村村民余中平，在景区务工每月工资4500元，工作之余还能照顾家庭，他对生活充满了期待。

4月22日至25日，全国草原监测评价

培训班在郴州开班，仰天湖大草原原因草原复绿工作表现突出，成为现场教学点；

5月6日，2021年郴州市建设国家可持续发展议程创新示范区“5月宣传月”暨北湖区绿色生态旅游节启动仪式，在北湖区仰天湖举行；

7月30日，湖南省2021年(夏季)乡村

文化旅游节，在仰天湖大草原开幕；

人们惊叹，在这里一个文化旅游综合区正在崛起，一幅“一村一景”全域旅游的宏图渐次展开。(颜石敦 陈志杰 黄丽婷)

永兴县：
中秋期间网络直播交通执法

“我们现在正在交警执法现场，实时观看交警执法过程。”为做好中秋期间道路交通安全管理，提高广大人民群众的交通安全意识，该县细化措施，切实抓好辖区道路交通事故管理力度，并通过“网络直播”形式现场展现相关部门执法过程，给广大出行者、驾驶员起到警示教育作用。

“网络直播”活动，利用抖音一直播APP为大家现场直播中秋小长假保畅工作实况，并邀请电视台记者跟拍，目的是通过直播，让围观群众和网友了解交警执法查处过程。主持人在直播活动中，以幽默诙谐的方式，重点讲解了酒驾醉驾、夜间行车滥用远光灯、不系安全带、超员超速等违法行为及危害性，以及相关处罚标准。通过移动手机镜头，展现了执勤民警查处各类违法行为的场景，并温馨提示小长假期间，出行人流车流增加，酒后驾驶会带来极大的道路交通安全隐患，不但危及驾驶人自身安全，也危及他人的生命财产安全，提醒广大司机朋友必须时刻牢记“喝酒不开车，开车不喝酒”，自觉遵守道路交通安全法律法规，文明守法安全出行。

据统计，在一次仅半个小时的直播过程中，共查处各类交通违法行为6起，其中骑乘摩托车未戴安全头盔4起、涉牌涉证的2起，吸引了1.2万网友点击观看，3526人次点赞。(李秉钧 李丹霞)

邵阳县：探索河长制管理新模式

制各项工作落实，全面夯实河库管护基础。以“县乡村”三级河长组织体系为“经线”，纵向上形成层次分明、上下衔接、组织有序的管理体制。并在各级河长的统一领导下，整合部门资源力量，统筹上下游、左右岸，共同协调推进河库水质综合治理；以当地“民间河长”、河库卫士志愿者等民间组织为“纬线”，横向上涨，依靠和发动社会力量，群策群力、共建共享，着力构建“安全流畅、生态优美、人水和谐”的河库生态体系。

同时，该县在全市率先完成乡镇级干

人以上饮用水水源地生态环境问题整治，

(何伟 龚文斌)

双牌县：持续推进营商环境优化

“现在好了，公交车调整了运营时间，工人上下班方便了。”日前，双牌县委常委、县委书记、监委主任候选人潘海山来到双牌产业开发区回访，麦克斯新能源有限公司主管祝震坤欣喜地说。

开展“回头看”，对企业反馈的问题

进行全程整改追踪，这是该县强化精准

监督、推动工作落实，持续优化营商环境的一个缩影。今年以来，该县围绕项目

落地、政策落实、涉企服务、企业感受“四条主线”，推出“纪委请你共畅谈”、“纪委请你来监督”系列活动，有效发挥监督执行、促进完善发展作用。

同时，该县深化“放管服”，40个县级

部门的1573项行政审批事项，全部入驻政

务大厅。针对产业开发区企业办事来

回跑、耗时长问题，推进开发区赋权代办

工作，第一批完成48项赋权事项交接，获

批项目扶持发展资金300万元。

(周宏志 潘芳)

邵阳市中心医院推进清廉医药购销

日前，邵阳市中心医院召开2021年度药品廉政购销会议暨药品购销合同和药品廉政合同签订大会，规范药品购销行为。

会上，邵阳市中心医院与34家医药公司代表签订了《药品购销廉政合同》、《药品销售合同》，实施药品销售动态监控制度，为药品购销行为划定了红线。医药公司代表作表态发言，表示将进一步维护医药行业的阳光形象，保证药品销售等一系列工作的合法开展，维

护医药购销领域的正常秩序，保障广大患者的健康利益。

邵阳市中心医院党委书记张国华