

湖南“十四五”自然资源发展规划出炉

到2025年,耕地保有量5520万亩;森林覆盖率不低于59%

湖南日报·新湖南客户端9月7日讯(记者 彭可心)近日,省政府办公厅印发《湖南省“十四五”自然资源发展规划》,规划从要素保障、耕地保护、空间格局、调查监测、产权制度改革、生态保护修复、矿业转型发展、地质灾害防治、测绘地理信息、治理能力等方面对全省“十四五”自然资源事业发展作出总体部署,提出到2025年,生态保护红线面积4.21万平方公里;耕地保有量5520万亩;永久基本农田保护面积4471万亩;城乡建设用地面积不超过13559平方公里;森林覆盖率不低于59%。

规划重点提出了5个方面的任务。

资源保障方面。推进土地要素市场化配置,

落实最严格的节约集约用地制度,全力保障“三高四新”、乡村振兴、“五好”园区及重点项目建设。

耕地保护方面。编制实施耕地保护专项规划,落实“两个耕地占补平衡”,确保稳定耕地一亩不少、补充耕地一亩不假、乱占耕地一亩不让。

国土空间格局方面。落实主体功能区战略和乡村振兴战略,优化“三生空间”总体布局,建立国土空间规划体系。特别是对编制长株潭都市圈规划、开展长株潭绿心中央公园总体城市设计、打造15分钟高品质生活圈、推进村庄规划编制等进行了安排。

“两统一职责”方面。加强自然资源统一调查监测、推进自然资源资产产权制度改革、实施国土空间生态保护修复、推动矿业转型发展。同时,通过实施不动产登记“一库一平台”工程、地质灾害防治“两库两预警两提升”工程、新型基础测绘体系建设工程,提高服务保障民生能力。

支撑保障体系方面。以“数字政府”建设为抓手,加快实现改革系统化、资源数据化、业务标准化、审批平台化、应用网络化、服务便利化。以月清“三地两矿”为抓手,加快构建用地全程监管、监测保护、督察执法“三大体系”。此外,还明确了加强组织领导、法治建设、科技创新、队伍建设、规划衔接等实施保障措施。

移步即景 畅游侗乡

9月5日,通道侗族自治县双江镇芋头村,游客在参观游览。近年,该县积极探索“村寨+旅游”的生态观光模式,促进全域旅游发展。

李尚引 摄



打开花瑶之美

——追记著名民俗摄影家、民间文化研究学者老后(一)

湖南日报·新湖南客户端记者 刘瀚游

9月6日,隆回县虎形山瑶族乡大托村。骄阳在云层里敛去了锋利光芒,木房子的灰色檐角上雾气凝结的小水珠缓缓滴落,花瑶妇女们坐在门口扯着话、挑着花,大黄狗慵懒地匍匐在脚边。

“咔嚓——”快门声响,妇女们循声抬头。很多年里,总有个她们熟悉的身影随着快门声在这里出现。如今,那个身影却已远行。

他是老后,本名刘启后,为世界打开花瑶之美的人。

让花瑶走出“深闺”

“多年以前,花瑶还养在深闺人未识”,回忆起从前的瑶山,隆回县虎形山瑶族乡大托村原村支书沈德度感慨道,是老后让花瑶出了名。这个古老部族,曾为躲避战乱,来到海拔1300米左右的崇山峻岭之中。百年沧桑风云,莽莽大山“雪藏”了这支民族,这个仅万余人的弱小族群与山岭相伴,与世隔绝。

1978年的一个冬日,跟随一辆拖竹子的卡车,在隆回县机械厂工作的青年老后背着相机,从县城一路颠簸来到瑶山。漫天的彩霞,冬日的夕阳,瑶山的美景令老后震撼。入夜后,陌生的瑶山人收留迷失方向的老后,将家里仅存的破棉被和床铺让给他,瑶山的贫困令老后震惊,瑶山同胞的朴实热情令老后感动。自此,老后与瑶山结下不解之缘,将灵魂安放在这大山

深处。

“当时,虎形山深处的瑶族人常年打赤脚,吃野菜,没出过大山,几乎没见过汉族,很少有人听得懂汉语。”沈德度介绍,但瑶族人保留了古老传统的文化。

怀着对民间传统文化的虔诚敬仰,对家乡父老乡亲的赤胆忠心,老后决心用镜头和文字,把这独一无二的花瑶民俗记录下来。1995年,老后提前退休,从此更是一门心思扎进瑶山。

因为瑶族女人们个个着装艳丽绝伦,从头到脚都是花的世界、色彩的海洋,娇美的身影闪动在绿意葱茏的山野,老后就赠予这支民族一个十分动听的名称:花瑶。

40余年里,老后一部相机、一顶圆帽,近400次深入瑶山村寨,走村串户,全面记录、挖掘、抢救当地的民间传统文化,拍下了数万张展现瑶族及整个梅山地区现实生活和民俗风情的照片。

花瑶,通过老后的镜头、笔端,频频在国内外各大报刊亮相,全国多家电视台找到老后,请他引路来瑶山拍摄。镶嵌在崇山峻岭中的花瑶,渐次揭开神秘的面纱,走出“深闺”,展现在世人面前。

让花瑶“闹腾”起来

弯弯曲曲的道路在山间盘绕,山岭间的小木屋与红砖白墙房相映成趣,田野里稻花摇曳着芬芳。如今,从隆回县城行至虎形山瑶族乡,已不再一路颠簸;热情好客的花瑶人已不再躲避开外族人,能听懂汉语,也不再害怕拍照。

“是老后,改变了这里,打开了花瑶的心。”虎形山瑶族乡党委书记回荣隆说。瑶乡长大的回荣隆从小就听说过老后。2009年,在央视纪录片《花瑶新娘》的拍摄中,他与老后结识。“纪录片拍摄的一个多月里,老后忙前忙后,为导演组提供拍摄建议,并不断鼓励参演的瑶族人。”每当有媒体来宣传花瑶,老后总是不遗余力、不求回报地为花瑶的宣传贡献力量。

热闹的宣传之外,老后潜心研究花瑶民俗文化。他寻访花瑶呜哇山歌,蹲守跟拍花瑶婚俗,收集保存花瑶挑花图案。“许多学者曾经想钻研透花瑶的民俗文化,没能成功,但老后做到了。”花瑶理事会会长步道球说。

在花瑶文化的天地里,老后扎根深、结硕果,从一个记录者变成了研究者。他从乡野出发,带着散发着乡土味的民俗文化研究成果,摘取了全球华人“2014十大中华文化人物”、CSR中国文化奖2015杰出贡献人物、全国非遗保护十大新闻人物等荣誉;他频频受邀去北京大学、清华大学、武汉大学、湖南大学等数十所高等学府,宣讲璀璨的乡土文明;他开展民间传统文化讲座达140余场,被多所高校聘为客座教授;他先后5次应邀参加“联合国教科文组织世界民俗摄影理论研讨会”。

“深闺”里的花瑶,“闹腾”起来了,“国家级风景名胜景区”“中国金银花之乡”“桃花艺术之乡”“中国民间绘画之乡”……无尽的荣誉与耀眼的光环涌向了瑶山,越来越多的人来这里感受着自然美景、民俗文化。

打开花瑶之美的老后,却走了,留下了拍摄的40多万张珍贵的民间文化图片资料,留下了数十万字成系统的文字资料,留下了《神秘的花瑶》《花瑶女儿箱》《花瑶的石头会唱歌》《我的父亲母亲》等一批书籍。

情。为一个信念甘守清贫,为一方文化矢志不渝,数十年如一日,甘于寂寞、甘于奉献,这种生发于内心深处的赤子真情,标注着价值的坐标,镌刻着精神的高度。

他是一个超越小我的人。习近平总书记指出,只有把自己的“小我”融入祖国的“大我”、人民的“大我”之中,与时代同步伐、与人民共命运,才能更好实现人生价值、升华人生境界。“踏遍丛林千山绿,开启花瑶万朵红”,在老后孜孜不倦的挖掘整理和宣传推介下,隐秘在高山密林中的花瑶和梅山文化向现代社会揭开古老神秘的面纱,花瑶挑花、呜哇山歌、滩头年画等多项民俗文化进入国家文化遗产名录,得益于老后的坚守,如今村民敞开大门欢迎四方宾客、迈上绿色发展之路。“只有献身于那些超越自身的存在,才能找到生命的意义。”老后坚守一辈子、奉献一辈子的伟大人生,正是超越小我、成就大我的生动范本。

二、坚持以“五紧”“四个着力”为总抓手高效能履职

省委书记、省人大常委会主任许达哲同志在省委人大工作会议上提出了“五紧”(紧跟中央、紧扣大局、紧贴民意、紧接地气、紧盯问题)和“四个着力”为总抓手高效能履职,打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌,用法治力量助推高质量发展。一是坚持科学立法民主立法依法立法,着力提升立法质量和效率。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作机制,在省委的坚强领导下,充分发挥人大主导作用,切实做好“为谁立法”“立什么法”“怎么立法”答卷。着眼“十四五”规划实施和2035年远景目标纲要,围绕科技创新、公共卫生、生态文明、风险防范等重要领域,数字经济、互联网金融、人工智能等新兴领域,长株潭都市圈建设等重点区域科学谋划立法项目,加快制定一批与依法治省进程相匹配、与改革发展稳定相适应、与人民群众期盼相呼应的地方性法规。推进专项领域“小快灵”“小切口”立法,更好彰显湖南立法特色。二是坚持正确监督有效监督依法监督,着力增强监督工作针对性和实效性。聚焦“三高四新”战略实施,锚定推进高质量发展 and 统筹安全与发展两件大事的紧迫性问题和偏差性问题的监督。积极深化和拓展监督内容,突出问题导向,督促“一府一委两院”向人大常委会

报告工作,扛牢加强政府债务审查监督的政治责任和法定职责,在市县两级人大常委会推进法官和检察官履职评议。充分发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用,推行人大常委会会议审议意见卡和审议意见清单制度。探索开展对执法检查整改情况和专项工作报告审议意见落实情况满意度测评。推动人大监督与党内监督有机结合,加大人大监督成果运用。三是坚持观大局议大事抓重点,着力提高讨论决定重大事项的能力和水平。突出落实党中央和省重大决策部署,抓住全局性、根本性、长远性的重大事项,依法作出决定决议。及时加强决定决议贯彻实施情况的监督,严格落实重大行政决策责任追究制度,增强讨论决定重大事项制度效能。及时总结实践经验,推进基层民生实事人大代表票制工作。推进人大审议决定乡村振兴重大事项、基层治理现代化重点工作等制度化、常态化。四是坚持“以人民为中心”的发展思想,着力支持和保证人民当家作主。将全过程人民民主融入人大工作各环节各方面。紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,发展最广泛、最真实、最管用的人民民主。坚持开门立法,确保法规立得住、行得通、真管用,扎实做好县乡人大换届工作,确保换届选举风清气正,选举结果人民满意。坚持党管干部与人大依法选举任免干部有机统一,切实增强被选举人员的法律意识、公仆意识、责任意识和被监督意识。聚焦人民群众“急难愁盼”问题,依法推动抓好治水修路、办学兴业、扶危济困等工作,促进解决“学位、床位、车位、厕位”等民生问题,真正做到民有所呼、我有所应。牢记习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的嘱托,加强代表建议交办、督办、领办、办理制度建设,深化拓展领导干部代表参加代表小组活动的内容和方式,健全代表专业小组和代表报告履职情况工作机制,推动“我为群众办实事”活动常态化、长效化。

信仰无声,人心所爱就是最好的名声;生命有限,高歌以行就是最好的纪念。斯人已逝,我们追思与不舍,更应从中获得激励与力量。像老后那样,点亮精神的灯塔,用行动实现价值,追寻更加丰盛而有意义的人生。

坚定不移以高效能履职 服务高质量发展

省人大常委会党组书记、副主任 刘莲玉

在庆祝中国共产党百年华诞、开启全面建设社会主义现代化强国新征程的重要时间节点,省委召开人大工作会议,出台加强和改进新时代人大工作的意见,充分体现了省委贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的政治自觉和坚定意志,为创造性做好新时代全省人大工作注入了强劲动力,在全省人大事业发展历史上具有里程碑意义。全省各级人大及其常委会要将学习贯彻省委人大工作会议和文件精神作为当前的一项重要政治任务,知重负重、明责担责、落实落细,坚定不移以高效能履职服务高质量发展,以优异成绩迎接省第十二次党代会胜利召开,为奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章贡献人大力量。

一、毫不动摇坚持党对人大工作的全面领导

省委书记、省人大常委会主任许达哲同志在省委人大工作会议上强调,要“毫不动摇坚持党的全面领导,为做好新时代人大工作提供根本政治保证”。一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想是中国的马克思主义,是当代中国的马克思主义,具有强大的思想伟力、真理伟力,是做好人大工作的行动指南。要把学懂弄通做实党的创新理论与认真贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出的重要指示精神、习近平总书记关于湖南工作的系列重要讲话指示精神有机结合起来,准确把握实施“三高四新”战略、推动高质量发展对人大工作提出的新任务新要求,不断提升做好新时代人大工作的政治自觉和思想自觉。二是聚焦“四个善于”加强党的领导。要深学践悟,细照笃行习近平总书记关于人大加强和改善党的领导“四个善于”的重要指示精神,创造性把“四个善于”的要求落到实处,确保党的路线、方针、政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行。要紧紧围绕党中央关于人大工作的要求、党中央交给地方人大的重要任务和省委贯彻落实党中央大政方针的重大决策部署认真依法履职。各级人大常委会党组要认真履行“把方向、管大局、保落实”的政治领导责任,严格执行重大事项向同级党委请示报告制度,加强人大机关党的建设,建立健全基层党组织,确保党的主张和意图在人大工作中得到充分体现,确保人大工作始终在党的领导下有力有序有效推进。三是坚定根本政治制度自信。深刻领会人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排,是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度,切实将制度优势转化为治理效能。笃行法治思想,尊崇法治、敬畏法律,切实维护宪法和法律的权威。全面加强人民代表大会制度和宪法法律的学习宣传,让根本政治制度意识和民主法治观念深入人心,进一步增强全社会人民代表大会制度自信。

二、坚持以“五紧”“四个着力”为总抓手高效能履职

省委书记、省人大常委会主任许达哲同志在省委人大工作会议上提出了“五紧”(紧跟中央、紧扣大局、紧贴民意、紧接地气、紧盯问题)和“四个着力”为总抓手高效能履职,打造更多具有湖南辨识度的人大工作品牌,用法治力量助推高质量发展。一是坚持科学立法民主立法依法立法,着力提升立法质量和效率。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作机制,在省委的坚强领导下,充分发挥人大主导作用,切实做好“为谁立法”“立什么法”“怎么立法”答卷。着眼“十四五”规划实施和2035年远景目标纲要,围绕科技创新、公共卫生、生态文明、风险防范等重要领域,数字经济、互联网金融、人工智能等新兴领域,长株潭都市圈建设等重点区域科学谋划立法项目,加快制定一批与依法治省进程相匹配、与改革发展稳定相适应、与人民群众期盼相呼应的地方性法规。推进专项领域“小快灵”“小切口”立法,更好彰显湖南立法特色。二是坚持正确监督有效监督依法监督,着力增强监督工作针对性和实效性。聚焦“三高四新”战略实施,锚定推进高质量发展 and 统筹安全与发展两件大事的紧迫性问题和偏差性问题的监督。积极深化和拓展监督内容,突出问题导向,督促“一府一委两院”向人大常委会

报告工作,扛牢加强政府债务审查监督的政治责任和法定职责,在市县两级人大常委会推进法官和检察官履职评议。充分发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用,推行人大常委会会议审议意见卡和审议意见清单制度。探索开展对执法检查整改情况和专项工作报告审议意见落实情况满意度测评。推动人大监督与党内监督有机结合,加大人大监督成果运用。三是坚持观大局议大事抓重点,着力提高讨论决定重大事项的能力和水平。突出落实党中央和省重大决策部署,抓住全局性、根本性、长远性的重大事项,依法作出决定决议。及时加强决定决议贯彻实施情况的监督,严格落实重大行政决策责任追究制度,增强讨论决定重大事项制度效能。及时总结实践经验,推进基层民生实事人大代表票制工作。推进人大审议决定乡村振兴重大事项、基层治理现代化重点工作等制度化、常态化。四是坚持“以人民为中心”的发展思想,着力支持和保证人民当家作主。将全过程人民民主融入人大工作各环节各方面。紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,发展最广泛、最真实、最管用的人民民主。坚持开门立法,确保法规立得住、行得通、真管用,扎实做好县乡人大换届工作,确保换届选举风清气正,选举结果人民满意。坚持党管干部与人大依法选举任免干部有机统一,切实增强被选举人员的法律意识、公仆意识、责任意识和被监督意识。聚焦人民群众“急难愁盼”问题,依法推动抓好治水修路、办学兴业、扶危济困等工作,促进解决“学位、床位、车位、厕位”等民生问题,真正做到民有所呼、我有所应。牢记习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的嘱托,加强代表建议交办、督办、领办、办理制度建设,深化拓展领导干部代表参加代表小组活动的内容和方式,健全代表专业小组和代表报告履职情况工作机制,推动“我为群众办实事”活动常态化、长效化。

报告工作,扛牢加强政府债务审查监督的政治责任和法定职责,在市县两级人大常委会推进法官和检察官履职评议。充分发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用,推行人大常委会会议审议意见卡和审议意见清单制度。探索开展对执法检查整改情况和专项工作报告审议意见落实情况满意度测评。推动人大监督与党内监督有机结合,加大人大监督成果运用。三是坚持观大局议大事抓重点,着力提高讨论决定重大事项的能力和水平。突出落实党中央和省重大决策部署,抓住全局性、根本性、长远性的重大事项,依法作出决定决议。及时加强决定决议贯彻实施情况的监督,严格落实重大行政决策责任追究制度,增强讨论决定重大事项制度效能。及时总结实践经验,推进基层民生实事人大代表票制工作。推进人大审议决定乡村振兴重大事项、基层治理现代化重点工作等制度化、常态化。四是坚持“以人民为中心”的发展思想,着力支持和保证人民当家作主。将全过程人民民主融入人大工作各环节各方面。紧紧抓住人民代表大会这一主要民主渠道,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,发展最广泛、最真实、最管用的人民民主。坚持开门立法,确保法规立得住、行得通、真管用,扎实做好县乡人大换届工作,确保换届选举风清气正,选举结果人民满意。坚持党管干部与人大依法选举任免干部有机统一,切实增强被选举人员的法律意识、公仆意识、责任意识和被监督意识。聚焦人民群众“急难愁盼”问题,依法推动抓好治水修路、办学兴业、扶危济困等工作,促进解决“学位、床位、车位、厕位”等民生问题,真正做到民有所呼、我有所应。牢记习近平总书记“人大代表要更加密切联系群众”的嘱托,加强代表建议交办、督办、领办、办理制度建设,深化拓展领导干部代表参加代表小组活动的内容和方式,健全代表专业小组和代表报告履职情况工作机制,推动“我为群众办实事”活动常态化、长效化。

三、坚持不懈不断提高人大工作整体质效

全省各级人大及其常委会要主动适应新形势新任务新要求,提升政治站位,把准职能定位,全面提升加强和改进新时代人大工作的整体质效。一是强化责任抓落实。建立健全责任机制,用清单管理办法推进落实。这次省委人大工作会议召开后,省人大常委会党组第一时间组织制定了学习宣传方案和责任分工方案,各级人大及其常委会党组、主任会议要乘势而为、靶向发力、钉好钉子,切实担负起保障和推进省委人大工作会议精神在本行政区域内贯彻落实的政治责任,组建工作专班,制定任务书、画好线路图、列出时间表,按时间节点把有关各项工作一件一件落到实处。二是守正创新抓落实。打破惯性思维和路径依赖,在遵守程序和规范的前提下,突出解放思想、履职创新、服务创新、工作方式方法和技术手段创新,巩固拓展成效创新,推动人大工作力量整合、系统集成、整体提升。三是协调联动抓落实。积极探索构建省际间和省内各区域间人大协商合作机制,加强协同立法、强化联动监督,开展代表互动、加强学习交流,在对接和服务长江经济带高质量发展、中部崛起等国家战略中贡献人大力量,在加强长株潭都市圈、“一核两副三带四区”和湘资沅澧四水等省内区域间流域间联动发展、抱团发展中发挥人大作用。每年选择事关全省经济社会发展大局和群众切身利益突出问题,省市县同步、上下联动开展监督,共同推动问题解决。加快“智慧人大”建设,实现全省人大系统信息共建共享互联互通。推动各级人大及其常委会自身建设,健全学习培训制度,完善四级人大五级代表上下联动、纵横贯通机制,加强对市县乡人大工作指导,充分发挥全省四级人大五级代表整体实效。四是改进作风抓落实。把政治建设摆在首位,弘扬伟大建党精神,推动党史学习教育走深走实走心。从百年党史中汲取砥砺奋进的力量,传承红色基因,赓续精神血脉,在抓落实中体现和担当初心使命。坚决扛起全面从严治党政治责任,认真落实推进清廉湖南建设的意见,力戒形式主义、官僚主义,努力建设忠诚干净担当的大干部队伍。坚持领导抓抓领导、具体抓抓具体、深入抓抓深入、持久抓抓持久,用实实在在的工作成效向党交上满意答卷,在新的赶考路上奋力开创新时代全省人大工作新局面,以优异成绩迎接省第十二次党代会胜利召开。

信仰无声,高歌以行

湖南日报评论员

9月1日深夜,著名民俗摄影家刘启后遭遇意外不幸逝世。这位长年奔走在传统民俗文化保护一线的“老顽童”,就此停下了匆匆的脚步。

念及这位被花瑶人亲切地称为“老后”的老人,耳边还萦绕着他“青山不老我不闲”的豪迈。如今,花瑶挑花依旧斑斓,呜哇山歌仍然嘹亮,但已不见那个忙碌而熟悉的身影。“花瑶世界缺先生,深山瑰宝几人闻”,人们以此来表达对老后离去的悲恸。

是什么样的人格魅力,让社会公众对这位长者肃然起敬,让瑶族乡民依依不舍?

他是一个纯粹的人。老后的经历看起来“很简单”,从满头青丝的少年到白发苍苍的老人,他只做了一件事:保护和传扬传统民俗文化;老后的故事又“很简单”:40多年,行程30余万公里,走遍梅山群岭的山山水水,

探访花瑶山寨的家家户户,将深藏大山的民俗文化鲜活地呈现在世界面前。拥有理想主义的“初心”不难,但贵在坚守、难在坚守。不畏山高路远、不惧夜黑风高,无论是深山老林,还是悬崖峡谷,都留下了他走访记录、搜集整理的足迹。“真正停下来的时候,就是我生命终结的时候。”这是老后生前常说的一句话,他也用一生纯粹的坚守,为这句话写下了注解。

他是一个高尚的人。当今社会,有人会讲回报、讲利益,但老后讲追求、讲品格。繁霜尽是心头血,洒向千峰秋叶丹。心忧文化传承、情系瑶寨发展,才能走遍群岭的每一处山水、探访瑶寨的每一户人家,才能将梅山和花瑶璀璨绚烂的民俗文化、原始广袤的自然风光、浓郁淳朴的民族风情悉数记录、全情推介。记录一首首山歌、收集一条条花裙、整理一幅幅年画、跟拍一场场节庆活动,不为求名逐利,只因对民俗文化的一片赤诚、对瑶族百姓的一片真



9月7日,洞口县山门镇里仁村,学生在拾捡被收割机遗漏的稻穗。当天,该县山门镇中心小学组织学生体验劳动的光荣和艰辛,倡导以节约为荣的生活理念。

滕治中 米赛男 摄影报道