

# 《土地管理法实施条例》9月1日实施 为“三高四新”战略做好用地支撑和保障

湖南日报·新湖南客户端记者 彭可心

新修订的《土地管理法实施条例》(以下简称《条例》)即将于9月1日开始施行。8月27日上午,省政府新闻办公室举行新闻发布会,省自然资源厅党组书记、副厅长张皓介绍《条例》亮点和宣传贯彻情况。

张皓介绍,湖南将出台《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》(以下简称《办法》),为我省“三高四新”战略做好用地支撑和保障。

## 聚焦集体经营性建设用地入市等重点问题

9月1日,新《土地管理法实施条例》开始施行。这是《条例》自1998年全面修订后的第二次全面修订。

张皓介绍,《条例》在土地管理法确定的制度框架下,聚焦土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理等重点问题,进一步细化了相关制度措施,主要有四方面的亮点。

进一步严格了耕地保护制度。针对耕地非粮化和非粮化现象严重问题,进一步严格了耕地保护的相关规定。首次将耕地目标责任考核规定纳入行政法规。规定耕地利用优先序,耕地应当优先用于粮、棉、油、蔬菜等农产品生产。严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。对占用基本农田挖塘养鱼、发展林果业等禁止性规定设定了法律责任,大幅度提高对占用耕地以及破坏耕地等的处罚额度。

进一步细化了征地程序。为保护好被征地农民合法权益,《条例》细化了土地征收制度的六个程序,细化了土地征收的知情权、参与权、监督权。规范征收补偿。规定了地方人民政府应当落实土地补偿费、安置补助费等有关费用,保证足额到位,专款专用,有关费用未足额到位的,不得批准征收土地。

进一步强化了农民宅基地合法权益保障。明确要求县级以上地方人民政府按照国家规定安排建设用

宅基地需求。市、县、乡(镇)国土空间规划和村庄规划要科学划定宅基地范围。明确宅基地申请、审核批准程序;农民依法自愿有偿退出的宅基地,应当优先用于保障该农村集体经济组织成员的宅基地需求。禁止侵犯农民依法取得的宅基地权益。

进一步明确了集体经营性建设用地“入市”交易规则。明确国土空间规划应当统筹并合理安排集体经营性建设用地布局和用途。明确土地“入市”需编制相应方案,双方要签订书面合同,并报自然资源主管部门备案;同时为避免对农村生态环境造成破坏,《条例》规定了集体经营性建设用地项目应当明确规划条件、产业转入和生态环境保护要求,并纳入合同。

张皓表示,农村集体经营性土地“入市”这一政策对乡村振兴意义深远。“将极大激活农村集体土地的使用权能,增加农村集体经济组织的土地所有权收益,有利于促进乡村振兴,促进农民增收。”

## 近期出台《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》

张皓介绍,《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》修订已列入2021年省人大立法项目。目前《办法》草案已经省人大一审议通过。

据悉,《办法》将坚持耕地保护不动摇的原则,聚焦耕地保护中的问题,突出完善耕地目标考核,突出完善耕地占补平衡开发整理新增耕地质量管控等。

坚持土地节约集约利用,严格控制建设用地总规模,在国土空间规划中统筹耕地保护和经济社会发展,土地利用年度计划重点保障基础设施、重大民生项目以及先进制造业、科技创新、对外开放等重大产业发展用地,合理保障集体建设用地和农村宅基地用地需求。

建立土地储备制度,质量管控产业园区节约集约用地评价结果,鼓励园区储备周转用地用于产业项目,同时优化农转用和土地征收审批,保障被征地的农民合法权益,为我省“三高四新”战略做好用地支撑和保障。

# 湖南在全国率先建成“多测合一”业务办理平台

湖南日报·新湖南客户端记者 彭可心

8月29日是第18个全国测绘法宣传日。8月27日,省政府新闻办公室举行新闻发布会,省自然资源厅党组书记、副厅长张皓介绍我省测绘地理信息工作成效。

今年7月,《湖南省“十四五”基础测绘规划》正式印发。该规划以新型基础测绘体系、实景三维湖南工程建设为主线,安排部署基础测绘

建设任务和重大工程。

张皓介绍,到2025年,我省将建成采集立体化、数据实体化、处理智能化、管理一体化、服务多样化的新型基础测绘体系,提供全域全空间、全息全要素、多源多时态、高效高精度、智能智能化的基础地理信息服务。

同时,我省建设了高精度数字高程模型,并积极推动数字高程模型广泛应用于测绘、水文、工程建设、军事等国民经济和国防建设领

域。目前,全省已完成9.68万平方公里的生产,今年将全面完成,为开展实景三维湖南建设提供了高程基础。

以“一个标的物只测一次,审核部门共认一个测绘成果”为原则,省自然资源厅联合住建等8部门印发《关于湖南省工程建设项目“多测合一”改革的实施意见》等3个规范性文件,在全国率先建成全省统一的“多测合一”业务办理平台。

张皓介绍,该平台将原有的测绘业务办理由“线下”转为“线上”,为企业节约降费。建立测绘机构名录库,企业在选取测绘服务提供单位时有了更多的自主权,将测绘业务指令性计划向市场任务转变。统一相关技术标准,为“多验合一”、交房即交证改革等工作提供了技术支持。

据悉,目前14个市州本级改革工作已全面铺开。张皓说,目前全省入库测绘资质单位349家,办理业务2016宗,业务办理时间平均节省40%以上,费用减少30%。

# 五方面提升应急测绘保障服务能力

湖南日报·新湖南客户端 8月27日讯(记者 彭可心)

今天上午,省政府新闻办公室举行新闻发布会,省自然资源厅一级巡视员王善明回答记者提问时表示,当前自然灾害频发,我省健全应急测绘保障体系建设,完善装备和技术手段,在五个

方面实现了服务能力的提升。

深度融合的省市协同。省自然资源厅通过与我省消防救援总队的合作协议,与省市县三级应急测绘队伍联动,形成全省覆盖的1+1+N的快速响应队伍。

快速响应的移动方舱。灾情发生

后,应急测绘移动工作方舱快速抵达现场,为应急现场提供上下互联互通的数据处理、分析和指挥保障服务。

双中心联动的指挥机制。即总指挥部中心和现场指挥中心,既能对接国家、省委、省政府和省应急指挥中心并联动前线人员,也能联络各

省直部门、当地党委政府和救援机构,及时提供应急测绘保障服务。

平战结合的保障体制。“平”时队伍服务于测绘生产,按战时的标准经常开展演练。“战”时24小时待命,启用装备调用制度,就近调拨应急测绘装备。

多手段并举的先进技术。综合运用卫星通讯、地面5G、无人机航拍摄影等高科技装备快速获取大范围、多源数据,实现全天候应急测绘保障。

# 以良法促进慈善事业发展

省人大常委会调研组赴湘潭益阳开展立法调研

湖南日报·新湖南客户端 8月27日讯(记者 陈奕樊 通讯员 游慧艳)8月24日至26日,省人大常委会调研组赴湘潭市、益阳市开展《湖南省实施〈中华人民共和国慈善法〉若干规定(草案)》立法调研。省人大常委会副主任周农参加。

调研组一行先后来到湘潭市慈善总会、岳塘区建设路办事处霞光社区、子敬慈善基金会,益阳市蚂蚁社会工作服务中心、资阳区建新里社区、龙门社会工作服务中心进行实地调研。还召开立法调研座谈会,听取湘潭市、益阳市慈善工作开展情况,征求有关单位及人大代表等对草案的意见建议。

调研组充分肯定近年来湘潭市

和益阳市慈善工作所取得的成绩。调研组强调,慈善事业是弘扬社会主义核心价值观的重要载体,对于保障和改善民生、促进社会和谐稳定、推动社会文明进步具有重要意义。要认真学习贯彻落实习近平总书记关于慈善工作的重要论述,进一步提高政治站位、统一思想认识,重视以慈善事业为主渠道的第三次分配,推进全体人民实现共同富裕。

要加强对慈善事业的领导、协调、投入及宣传,实现高位推动、依法推动、激励推动、社会推动及示范推动,构建慈善大发展格局。要做好慈善立法工作,落实以人民为中心的发展理念,以良法促进慈善事业发展。



8月27日,位于长沙市望城区的常益长铁路黄桥大道特大桥施工现场,工人在加紧吊装桥面护栏。该桥是常益长铁路全线控制性工程之一,全长3276米,上跨长株潭铁路联络线、黄桥大道等道路。常益长铁路力争2022年底前建成。

湖南日报·新湖南客户端记者 徐行 摄

◀◀(紧接1版①)中方将继续同非方加强抗疫合作,为非方抗击疫情提供力所能及的支持和帮助。共建“一带一路”倡议同菲律宾“大建特建”规划对接已经取得重要成果,中方愿同非方一道努力,推动更多合作项目落地,让中非合作成果更好惠及两国人民。中

方愿同非方把握大势,弘扬全人类共同价值,推动构建人类命运共同体,为地区和全球发展作出更大贡献。

杜特尔特表示,中国共产党成立100周年是具有里程碑意义的历史事件,中国8亿多人摆脱贫困是中国共产党取得的非凡历史成就,我再次表

示热烈祝贺。过去5年里,非中开启了全面战略合作关系的新时代。面对新冠肺炎疫情,非中友谊经受住考验,双边经济合作逆势上扬,很好诠释了“患难见真情”。非方赞赏中方为引领全球团结抗疫作出的贡献,感谢中方为非方提供疫苗等帮助,希望中

方继续加强抗疫合作。非方欢迎中方更多投资非规划建设项目,希望两国基础设施、农业等领域务实合作取得更多成果。非方珍视同中方的友谊,不会在地缘政治中做伤害中方利益的事情,愿积极推动东盟同中国关系持续发展。

◀◀(紧接1版②)中方愿同马方加强发展战略对接,深化治国理政、减贫和发展等领域交流合作,推进基础设施、农业、医疗卫生等领域合作,推动两国友好务实合作不断取得新成果。中方愿同马方拓展在国际和地区事

务中合作,维护发展中国家共同利益和国际公平正义。

查克维拉表示,再次祝贺中国共产党成立100周年,祝贺中国在解决贫困问题方面取得的历史性成就。马方高度重视同中方的关系,珍视两国

在各领域的良好合作,希望马中关系更加坚固强劲。感谢中方为马方抗击新冠肺炎疫情提供宝贵帮助。中方的投资和合作为马拉维国家经济社会发展发挥了重要作用,马方期待同中方加强基础设施、发展等领域务实合

作,深化在非中合作论坛框架下的合作,助力马拉维实现国家发展。马方坚定奉行一个中国政策,反对借人权问题干涉别国内政,反对将病毒溯源问题政治化。马方愿就国际和地区事务同中方加强沟通合作。

◀◀(上接1版④)

通过持续推进强链补链延链,株洲轨道交通装备产业成为国内首个突破千亿元产值的轨道交通装备产业集群,能为全球轨道交通各类产品提供从轨道交通器件、部件、系统到整机、大系统的全寿命周期系统解决方案,覆盖行业所有领域。目前,株洲轨道交通装备产品出口全球110多个国家和地区,是“中国制造”走出去的亮丽名片。

## 三湘时评

# “教师轮岗”, 须在探索中走向成熟

张英

社会各界广为关注的“教师轮岗制”,已在一些地方正式启动。如深圳、北京正式宣布将推进校长(干部)教师轮岗制度;在日前召开的长沙暑假教育工作会上也提出,将大力推进中小学校长教师轮岗交流,促进义务教育优质均衡发展。

“教育轮岗制”并非新生事物。2010年出台的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》,和2014年教育部出台的《关于县(区)域内义务教育学校校长教师交流轮岗的意见》,二者都提出要实施区域内校长教师交流轮岗的制度化、常态化。如今,置于“双减”大背景下,民众期待以“铁的手腕”推动教师轮岗,使之成为撬动教育资源均衡化的“硬核”手段。

从国家层面而言,“教师轮岗”的必要性不言而喻,从社会层面来说,绝大多数学生家长对它寄予厚望。这一制度安排之所以迟迟难以大面积落地落实,从一个侧面佐证其实施过程中所遭遇的难题与阻力超乎想象。比如,社会各方挥之不去的“名校情结”,让优质学校成为各种资源集聚的“洼地”;同样,优质学校实行教师轮岗的意

愿不强、动力不足;当录取率、升学率与自身效益挂钩,优质学校教师轮岗的积极性不高;此外,担心教师轮岗对优质学校教学质量带来负面影响,一部分已就读优质学校的学生家长也会产生“隐性阻力”。

科学有效的教育评价,是树立正确办学导向的“指挥棒”,也是提高现代教育治理能力的关键点。作为实现义务教育均衡化的关键一环,如何平稳、有效地将教师轮岗制度实施好,显然还需要更多的科学合理设计和妥善的制度性安排,譬如如何设计教师奖励和评价体系?如何防止执行中产生“异化”,把轮岗作为一种惩罚甚至惩罚措施?如何真正发挥骨干、优秀教师的辐射带动作用,而不是把“老弱病残”送走,搞变相的“教师淘汰制”?如何在轮岗的同时保证学校的教学秩序不受影响?这些都是大家在期待公平落地之余也在关心的问题。

教师轮岗说易行难,不可能靠一纸文件便能一蹴而就。然而,越是被热切关注的事越要稳、走好。当下要做的,是以办好这一实事、好事为出发点,制定配套改革和管理措施,在探索中不断走向成熟和完善,让教育公平更多地照进现实。

# 省政府与中华保险集团签约

谢建辉徐斌出席签约仪式

湖南日报·新湖南客户端 8月27日讯(记者 邓晶璜)26日,省政府与中华保险集团在长沙签署战略合作协议,双方在“十四五”期间展开深度合作,助力“三高四新”战略实施,助推现代化新湖南建设。省委常委、常务副省长谢建辉,中华保险集团党委书记、董事长徐斌出席签约仪式。

中华保险集团在湘设立的中华财险湖南分公司,其保费规模连续多年位居湖南

财险市场前列。

根据协议,“十四五”期间,双方将在重大战略实施、乡村振兴、基础设施建设、产业升级、民生保障、社会治理、灾害救助等方面开展合作,重点在农业保险、城乡居民大病保险、补充医疗保险、安全生产责任险、长期护理险和重大基础设施建设、湖南自贸试验区建设等方面开展深入务实合作。

# 王成在湘西州调研时强调 切实提高抓党建促乡村振兴的质量和实效

湖南日报·新湖南客户端 8月27日讯(记者 周轶恒)近日,省委常委、省委组织部部长王成深入湘西土家族苗族自治州,就深入贯彻新时代党的组织路线、抓党建促乡村振兴等进行调研,并深入一线为群众办实事。

王成来到保靖县茶塔峰黄金茶基地、创新创业园、县人才专家工作站、湖南鸿阳光电科技有限公司,了解乡村振兴、产业发展情况,指导解决人才紧缺等问题。他还来到联点的乡村振兴示范村甘溪村,调研基层党建、驻村帮扶等工作,走访慰问脱贫户和老党员,并就贯彻新时代党的组织路线与州县组织部门、基层干部座谈。

王成指出,要深入贯彻新时代党的组

织路线,进一步深化政治建设考察,统筹推进各领域党组织建设,突出抓好领导班子换届、培养引进用好人才,为实施“三高四新”战略提供有力保障。要凝聚抓党建促乡村振兴共识,运用好脱贫攻坚经验,保持连续作战的韧劲,深入实施铸魂赋能、队伍提质、兴业共富、强基善治、引智聚才、连心到户行动,以改革创新精神推动各项任务落地见效。要健全完善组织联动体系,县乡党委、组织部门、村党组织、驻村工作队要扛牢责任、真抓实干,切实把组织优势转化为高质量推进乡村振兴的工作效能。

王成还赴怀化巡查溁水河,现场交办问题,督促抓好整改,就入河排污口排查、防汛抗旱等进行指导。

# 隋忠诚在洞庭湖省级湖长会议上要求 推动洞庭湖湖长制向纵深发展

湖南日报·新湖南客户端 8月27日讯(记者 肖秀芬)8月26日,洞庭湖省级湖长会议在安乡县召开,副省长隋忠诚出席并要求,省直相关部门和洞庭湖区有关市、县(市、区)要深入贯彻全省总河长会议精神,按照省委、省政府关于洞庭湖保护治理的决策部署,推动洞庭湖湖长制向纵深发展。

会上,隋忠诚认真听取了省水利厅湖长制工作情况汇报,岳阳市、常德市、益阳市及省直相关部门的介绍,他对前段工作给予了肯定。全面推行湖长制工作以来,我省深入推动湖长制从有名到实再到有效,连续两年获得国务院真抓实干表扬激

励。河湖“清四乱”、小水电清理整改等工作得到国家肯定,长江干流湖南段和湘资沅澧四水干流108个省考断面水质全部达到或优于Ⅱ类。

针对洞庭湖区现有实际,隋忠诚要求把落实第7号省总河长令作为下半年工作重点,强化措施、压实责任。坚定“十年禁渔”的决心,突出目标导向、问题导向、结果导向,抓好留用船舶管理等工作,建立完善一抓到底的长效机制。对河道采砂规范管理坚持疏堵结合,巩固好河道采砂规范化管理成果。各级各部门要下大力气抓好各类问题整改,按照“化存量、遏增量”原则,制定整改措施,严格督查督办。

# 为干细胞产业化解难题

省政协调研组调研生物产业发展

湖南日报·新湖南客户端 8月27日讯(记者 陈昂昂)8月26日,省政协经科委组织专题调研组,就“促进湖南生物产业发展”课题在中南源品干细胞科技园调研。省政协副主席胡伟林参加调研。

位于长沙经开区的中南源品干细胞科技园,是国内首个干细胞与再生医学产业园。调研组深入湖南省细胞组织库、湖南省细胞制备中心、质量控制中心和研发中心,了解干细胞科研生产,以及在治疗新冠肺炎基础攻关和临床应用方面的情况。根据今年4月开始实施的《中华人民共和国生物安全法》,人类遗传资源的采集、保藏、利用,均须通过伦理审查,并经科技部备案批准。由于目前湖南缺乏社会伦理审核机构,

制约了企业申报伦理审查的后续工作,这也成为我省干细胞企业面临的行业性困扰。

座谈会上,省发改委、省科技厅、省卫健委等部门有关负责人,围绕干细胞研究的核心技术、产业未来规划及企业申报伦理审查工作等方面,展开深入交流,提出了意见建议。

调研组指出,省委、省政府高度重视干细胞与再生医学这一战略性新兴产业,希望相关部门共同研究,共同努力,吃透政策要求,把准湖南实际,借鉴外省经验,进一步强化政策支持和责任担当,为我省干细胞产业发展破解难题,推动生物医药产业加速发展。

◀◀(紧接1版③)中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,愿同包括葡萄牙在内一切爱好和平的国家一道,推动尊重各国自主选择制度和道路,倡导不同文明共存互鉴,推动构建人类命运共同体。中方愿同葡方加强发展战略对接,推进能源、金融、基础设施建设等领域合作,探索开展第三方市场合作。欢迎葡方积极

加入“支持非洲发展伙伴关系”。中方愿同葡方把北京冬奥会办成一届简约、安全、精彩的奥运盛会,欢迎葡方运动员来华参加,展现冰雪运动风采,传递奥林匹克精神。希望葡方为推动中欧关系发展发挥积极作用。

德索萨表示,近年来葡中关系始终保持良好发展势头,两国经济合作日益深入。葡方欢迎中方企业赴葡经营合作。葡中两国在维护多

边主义、促进世界和平安全等问题上拥有很多共同语言和共同利益。葡方愿同中方一道支持联合国作用,并在二十国集团等多边框架下加强沟通协调。葡方赞赏中方为推动国际合作抗击新冠肺炎疫情持续发挥重要作用,愿同中方加强合作。中方在阿富汗等地区热点问题上具有重要影响,葡方支持中方发挥更大作用。

◀◀(紧接1版④)