

一片初心映夕阳

——宜章县探索“公建民营”养老服务模式纪实

罗 微 袁远发 黄文柳 李 红

宜章县梅田敬老院，大楼刚刚被粉饰一新，绘上了卡通图案。在夕阳照耀下，仿佛染上一层金色。

一群老年人围坐在一起喝茶聊天：“这里生活太好了，让我们这些孤寡老人有了一个幸福的家……”

7月27日，笔者走进宜章县，听当地民政局的工作人员介绍，这样的场景在宜章处处可见。

老吾老，以及人之老。

党的十九大报告提出，要在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

近年来，宜章县以积极应对人口老龄化战略方针为主线，在做好基本养老保障的基础上，积极适应经济社会发展新常态，创新体制机制，成功探索出县城养老机构“公建民营”的新模式，让老人们的晚年生活更幸福。

筑巢——全力打造区域性照料护理中心养老院

位于湘粤交界处的宜章县，是湖南的南大门，总人口65万。60岁以上老年人口约9.96万，约占全县总人口的15.3%。这当中包括空巢老人6097人，失能老人1520人，留守老人1536人，特困人员2471人、残疾人5472人。

养老不仅是每个家庭面临的问题，也是全面小康不可或缺的一环。近年来，宜章养老事业取得全方位进步。截至2018年，全县共有公办养老机构22家，养老服务床位950张。

随着人口老龄化形势日趋严重，该县还存在老年服务供给不足，农村养老服务体系建设难度大，敬老院服务水平有待提高等问题。

“满足老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉。”宜章县委书记张润槐笃定地说道，要不断擦亮全面小康的幸福底色，为老年人带来更好更幸福的晚年，真正实现“老有所养，老有所乐，老有所为”。

“老有所养，老有所乐，老有所为”，蕴含着老年人追求幸福生活的梦想，衡量着一个地区发展和文明的高度。如何将这一梦想照进现实，宜章有关部门的工作人员绞尽脑汁找经验，想办法。

先是出台《宜章县乡镇敬老院调整改革工作方案》，根据全县地理位置、交通优势、公用设施、医疗条件等情况，按东、南、中、西4个片



宜章县梅田敬老院工作人员给失能特困人员喂饭。 罗微 摄

区分别设立区域性中心敬老院（照料护理集中供养中心），专门设立精神障碍疾病特困人员供养中心1所。计划打造“4+1”区域中心养老院格局，力求解决乡镇敬老院点多面广，入住率低，无法接收和服务失能、半失能特困人员，以及投入不足，安全隐患突出等痼疾。

去年，该县又紧紧抓住被纳入民政部、财政部第四批中央财政支持郴州市开展居家和社区养老服务改革试点县的机遇，先后投入资金2000余万元，重点对基础条件较好的5所敬老院进行提质改造，并对其他乡镇敬老院逐步关停。

如今，城区中心敬老院、里田中心养护院、梅田敬老院、五岭镇敬老院、玉溪敬老院这5所敬老院的消防、安防设施配置完善，护理床位、康复辅具、生活设施、设备一应俱全。

迎春镇欧联村的特困人员谭普凤今年94岁，是一位先天性残疾人，行动不便。原来住在迎春镇敬老院，由于管理落后，没有得到专业照护，身体每况愈下，撤并后，被安排到区域性照料中心梅田敬老院。

这两年多来，每天有专人照顾她吃饭、擦澡、穿衣……在工作人员的精心照料和康复辅具的训练下，老人的身体越来越健康，每当有陌生人来到敬老院，她都要夸一夸：“我感觉这里像家一样温暖。”

引凤——积极探索“公建民营”的宜章模式

这些住进养老院的老人能有一个幸福归宿，不仅是宜章打造区域中心

养老院所取得的成效，还得益于该县积极探索养老新模式。

“有一种说法即养老服务，家庭担不起、政府包不起、企业赔不起，哪一方都很难全部负担下来。”宜章县民政局局长欧阳华一语道破其中艰辛。

“在这种背景下，我们大胆尝试，探索出一个政府、企业、消费者三方共赢的新模式——‘公建民营’。”欧阳华介绍，在完成区域性中心养老院改造工作后，县里又出台了《关于加快推进养老服务业发展的实施意见》。采取公建民营、民建公助、委托管理以及货款贴息，运营补贴等方式，支持社会力量兴办养老机构。

第一家被引进的企业是宜章广慈医养服务有限公司，这是一家专注医养结合的新型民生机构，以养老为主，医疗为辅。公司进驻宜章先后承担4家敬老院的托管工作。

6月18日，住在梅田敬老院的特困人员周六青因膝关节损坏，需要通过手术进行更换，手术地点就选在广慈医院。

7月12日，有民政兜底的周六青一分钱没花就顺利出院，回到了敬老

院。周六青忍不住夸奖道：“医生随时上门看病，服务态度还很好，这比大医院的服务还到位。”

老者，要有所“养”，更要有所“医”。像宜章广慈医养服务有限公司做到的医养融合，在宜章县成了发展趋势。

岩泉镇红桥村54岁的姚某，患有精神障碍，曾在家伤人毁物，被家人强制隔离。随着母亲年龄大了，兄弟家境贫困，姚某无人照料，在当地政府安排下住进了五岭敬老院。

这家由宜章县仁辉残疾人托养服务中心运营，专为患有精神障碍的特困人员提供集中供养服务的敬老院，工作人员每天按时督促姚某服药，锻炼身体。

经过两年康养，姚某目前病情稳定，沟通顺畅，他本人及其家人均对现在的生活相当满意。

为提高老年人服务质量，宜章县民政局还鼓励民营企业办养老机构，目前已建成宜章颐安康养中心、宜章广慈医养中心、宜章民安医养服务有限公司3家老年养护中心。

85岁的杜继贵就住在位于宜章黄岑岭下的颐安康养中心，从他房间窗户向外望去，绿荫繁花之间，水景长廊蜿蜒曲折，亭台楼阁隐现其中；老人们或闲庭信步，或切磋琴棋技艺，悠然自得。

如今，老人的日常生活都交给了专业护工，“子女们一有时间就过来看望我们，这里花费不高，吃得好、住得好、环境好，身边还有一大群老年朋友，感觉身体比原来也好多了。”杜继贵说道。

截至目前，全县在6所公建区域性敬老院的基础上，共建成民办养老机构3所，共有床位1671个，较好满足了全县养老阵地需求。

服务——要让老人感到“独居不独，孤寡不寡”

“养老院承担的只是小部分人的养老，我们更多老人还需要依托社区



宜章县梅田敬老院。

罗微 摄

腾出空间前路宽

——常德市城区征地拆迁控违拆违“春雷行动百日会战”纪实

姜鸿丽 陈明明 资 辉

7月20日零时，常德高铁枢纽站过渡站房正式启用，这标志着常德人民热切期盼的常益长高铁项目迈出关键一步。

常德市民为之振奋的背后，倾注了征地拆迁干部的辛勤汗水。在今天的常德市城区征地拆迁控违拆违“春雷行动百日会战”中，常益长高铁补征项目清零，解决了常益长高铁建设过程中土地使用范围扩大面积不足的困境。常德人的“高铁梦”正一步步变为现实。

春雷凌空，气势如虹。

自2021年3月10日“春雷行动百日会战”以来，征拆干部干在实处，走在前列，高站位编制好国土空间规划，高质量保障好自然资源要素，高水平服务好产业项目建设，突出实施征地拆迁攻坚，用一个个项目清零，一户户签约倒房，为招大引强提供了土地要素保障，让好项目不缺土地，好产业不缺空间，推动常德经济社会高质量发展。

为招大引强筑基铺轨

推动征地拆迁，集聚土地要素，是常德贯彻落实省委、省政府“三高四新”战略，推动招大引强的重要保障。没有土地供应，招大引强就会束之高阁。基于这样的发展高度，常德市坚

定不移地推进“春雷行动百日会战”，持续打好征地拆迁攻坚战。

重大产业项目、土地出让项目、城建项目、民生项目是攻坚的重中之重，必须确保“净地”按时交付。指挥部办公室践行“一线工作法”，坚持督导检查在一线，问题解决在一线，对项目不定期巡查，强力督导。他们紧盯重点、难点、堵点，持续发力、攻坚克难，建立健全长效工作调度机制，及时研究解决具体问题，重点解决资金组织、财政评审、土地报批、司法诉讼等方面的突出问题，打通关键环节，加快征拆工作进度。

为了确保土地供应，征拆干部加班加点促征拆。“五一”劳动节期间，常德市自然资源规划局柳叶湖分局、柳叶湖征拆安置事务中心和柳叶湖街道的50多名征拆干部加班加点奋战征拆一线集中攻坚，攻下A-18-2、A-2等储备地块和高丰路等项目，全力化解剩余50户拆迁户的矛盾和问题。

截至2021年6月30日，“春雷行动百日会战”已累计完成征地近1300亩，拆迁签约500多户，拆迁面积13万多平方米，倒房300多户，形成净地1100亩，“春雷行动”启动以来已完成征地拆迁清零项目20个；市城区国有

土地上房屋征收已完成签约30户，扫尾清零项目1个；累计拆除（处置）各类违法建筑300多宗5万多平方米，远超任务数。

学史力行展现新作为

党史学习教育，就是要鉴往知来，学史力行；向史而新，循脉而行。征地拆迁涉及多方利益，被称为“天下第一难事”。能够啃下这些“硬骨头”，依靠的是基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，让党旗高高飘扬在征拆控违一线。

“党建+征拆”模式，让征拆跑出“加速度”。在武陵区芙蓉街道高酒社区，社区干部及党小组长24人组成临时拆迁党支部，征拆工作拆到哪个组，就把哪个组的党员和社区老干部纳入党支部，首当其冲地奋战在一线。在“红色引擎”的强力驱动下，有的项目6户一天完成签约，有的项目37户半个月全部倒房，更有项目90户10天完成签约。

鼎城区红云社区把支部建在项目上，以党建带动征拆，让征拆对象中的党员、群众代表全程监督征拆过程，所有补偿和安置形成清单，走出一条“党建+征拆”深入融合的好路子。

柳叶湖旅游度假区则把党史学习教育与推动征地拆迁紧密结合，众多优秀党员代表冲锋在前，周宗正“隔屏探父”的故事感动一方。今年，柳叶湖街道辖区有18个项目“春雷行动”。加班加点推进项目征拆，成了周宗正工作的常态。而他是家里独子，几年前妈妈去世，爸爸周绍顺中风瘫痪在床，去年6月开始，引起并发症，一直住在重症监护室。“爸爸的探望时间固定又短暂，我又特别忙。没办法，我让姑妈每天探望时发来视频，隔着屏幕探望爸爸，算是尽下儿子的孝心吧！”周宗正愧疚地说。

身扑一线为民办实事

征地拆迁和拆违控违，聚焦城市 and 产业发展，更聚焦老百姓的急难愁盼问题。常德市城区征拆控违干部身扑一线，倾尽全力为民办实事、解难题。

“空中菜园”问题，是困扰群众的烦心事。小区楼顶平台被“圈地占用”，种菜养鸡，乱堆杂物，原本舒畅的环境，被弄得乌烟瘴气，还堵塞了消防通道。为了解决群众烦恼，武陵区拆违办在“春雷行动”中启动小区顶楼平台“圈地占用”行为专项整治，全面清

养老和居家养老服务。”宜章县民政局副局长黄建仁介绍，全县共有186个村级老年活动中心，20个农村幸福院和15个社区日间照料中心。

浆水乡锁石村，90岁的孙贺用是一位高龄的独居孤寡老人。让他备感幸运的是，自从村里建起了智能居家养老服务中心，安装上应急救援对讲呼叫系统，遇到紧急情况时，通过一键按钮，可与值班人员实时对讲、报警。

同时，老人还可通过家中的应急按钮呼叫送餐、上门洗澡、生活用品配送等各项服务，实现足不出户吃穿不愁、生活有保障。

孙贺用说：“我是独居不独，孤寡不寡，村里对我照顾很周到，我生病了，有人会开车送我去医院，还有人常常来看我。”

在宜章城区的颐安南京洞社区居家养老服务中心，这里集机构养老、居家养老、社区日间照料，是按照全托16人，日间照料60人的服务能力建设。

走进宽敞的服务大厅，棋牌室、康疗室、阅览室、怀旧影院等功能齐全。社区还会定期为老人提供文体娱乐、心理咨询、各类讲座，丰富老人文化生活。

老人们热情地打开话匣子：“这个平台太好了，很多不是我们社区的老年人都慕名而来……”

“无论哪种养老方式，没有服务上的用心，没有让老人发自内心的开心，那么一切都是空谈。”黄建仁说，为了切实保障服务，县里投入150多万元，在宜章广慈医养中心建成了宜章县养老服务指挥中心，对服务进行实时监控。

在管理平台的终端机房大屏幕上，工作人员是否上门，何时上门，做了哪些服务，服务时长等信息一目了然。

平台负责人介绍，该平台从今年4月开始正式运营，截至7月15日，共记录工作人员开展家庭保洁、护理、精神慰藉等各类服务1942次。

同时，县民政局还通过购买服务，请第三方社工组织对全县敬老院工作开展督导和指导，发现问题及时处置。

“禁毒案例、新型毒品样本、禁毒知识问答，让我们很直观、很深刻地感受到毒品的危害！我也会将今天学到的禁毒知识分享给家人，坚决不让毒品破坏现在幸福的生活。”参加禁毒宣传的长丰居民说道。

7月18日，永州经开区委宣传部在长丰俱乐部组织开展全民禁毒宣传活动，进一步加强辖区群众对毒品危害的认识，提高群众防拒毒品的能力和参与禁毒斗争的意识。

活动特邀禁毒警察分享身边的禁毒故事，深刻诠释了基层禁毒的有为担当。活动还通过讲述播放缉毒案例、放禁毒教育视频，摆放禁毒知识展板，发放宣传资料等方式，向群众科普毒品的种类、危害，辨识“糖果”“果冻”等新型毒品的伪装以及防范毒品的技巧，对辖区群众进行全方位禁毒宣传教育。

此次宣传活动，发放各类宣传折页、手册材料共900余份，接受群众咨询70余人次。活动进一步增强了辖区群众对新型毒品鉴别能力和识毒、防毒、禁毒意识，营造了浓厚的禁毒氛围，受到了辖区群众的一致好评。

活动还开展了防范非法集资、“诚信建设万里行”社会信用体系建设主题宣传活动，提高公众防范非法集资意识，助力全市社会信用体系建设，维护全市金融和社会稳定。（郭东灿）

永州经开区：积极开展禁毒宣传 增强全民禁毒意识

“今年，常德海关‘一对一’指导我们开展出口提前申报模式后，货物一运抵海关监管场所就能放行，直接上船装货，相比以前节省了一半时间，从而避免因耽误船期延迟发货的情况。”近日，湖南嘉力亚新材料有限公司主要负责人连声称赞常德海关的精准服务。

据了解，该公司是全省唯一一家生产铝用预焙阳极的企业，其产品90%以上出口马来西亚。在常德海关精准服务下，该企业在国外新冠肺炎疫情等不利因素影响下，实现逆势大幅增长，上半年出口阳极炭块达到2.5亿元。

为不断提高常德市外贸企业竞争力，提升便利化水平，常德海关不断强化监管优化服务，指导企业充分享受海关各项优惠政策，大力推广“提前申报+两步申报”新模式，增强对外贸易和竞争新优势。今年上半年，常德市进出口总额85.5亿元，与去年同期相比增长89.7%。进出口总额在全省排名第10位，增长速度全省排名第3位。其中出口73亿元，增长100.9%，进口12.5亿元，增长43.4%。

接下来，常德海关将继续开展“我为群众办实事”实践活动，主动收集企业在进出口环节遇到的各类难题，加大海关服务力度，进一步完善海关监管流程，优化服务措施，为常德外贸发展贡献海关力量。

（黄好成 杨 成）

株洲云龙交警大队：无惧三伏烈日 严厉整治“三车”

为有效遏制辖区内“三车”（摩托车、电动车、面包车）交通事故多发态势，进一步强化“三车”道路交通秩序管理，营造安全有序的道路交通环境，7月20日上午，云龙交警大队以多点开花的整治行动思路，建四个整治行动队，多队同时出击整治，重点加强摩托车、电动车，不戴安全头盔，摩托车无证无牌无保险上路，超员载客，面包车超员载客、酒驾，国道省道四类违法，农村道路两类计分违法等重点违法行为查处力度。

行动中，云龙交警大队根据省交警总队和株洲市交警支队制定的“三车”集中整治日的工作要求，大队支委委员张华带领第四行动队民辅警开展行动，查处电动车未戴头盔62起，摩托车未戴头盔55起，暂扣摩托车21台，稽查布控1起，驾驶员未系安全带6起，正三轮摩托车违法载人1起，面包车超员2起，行人违反交通规则19起，货车违法载人2起，车辆违停21起，乘坐人未系安全带1起，危化车辆违法行为1起，工程车违法行为1起，出租车违法行为2起，货车超载3起。

“我们头顶三伏烈日，只为驾乘人员的平安出行。”张华说，云龙交警下一步将对辖区内“三车”“重灾区”进行组合拳式整治大行动。扩大整治行动范围，创新整治行动方案，全力营造辖区内安全、有序、良好的道路交通环境。（张仲祥 付强 戴 鹏）