

盛夏之晨，阳光透过云层，为广袤的娄星大地铺满耀眼的金色。群山沸腾，连水欢歌；新时代的娄星，跃上了新的起点。

娄星区，作为娄底市唯一的市辖区，是湖南省重要的战略腹地和能源、原材料基地，是南北通达、东西连贯的交通要衝。

时间的年轮，印刻着奋斗的足迹。2016年以来，娄星区委、区政府带领全区人民，以打造品质娄星为目标，围绕“主动服务全市大局”和“全力加快自身发展”，攻坚克难、砥砺奋进，谱写了一曲又一曲创新创业的动人乐章。

一路走来，娄星人大力开展招商引资，着力优化营商环境，见证了园区从无到有、从小到大、从弱到强的可喜变化。

一路走来，娄星人起早摸黑、走村入户、结对帮扶，夺取了脱贫攻坚的全面胜利。

一路走来，娄星人守住主阵地、打好主动仗，成功摘取了国家卫生城市、全国文明城市的“金字招牌”。

今天的娄星，璀璨绽放。这里，是全国绿化模范城市、全国双拥模范城市、国家森林城市、全省城乡环境整洁十佳县（市、区）、全省美丽乡村建设先进县市区、湖南省2020年度全面小康补短板推进工作先进县（市、区）。2020年，6项工作获得省市政府真抓实干表扬激励，22项工作获市政府真抓实干表扬激励。

风好正是扬帆时，策马扬鞭再奋蹄。“当好排头兵、提升首位度，奋力开创‘四城四区’建设新局面。”展望“十四五”，区委书记李彦文信心满怀：以区域融合发展、城乡融合发展、产教融合发展、一二三产业融合发展为主要抓手，将娄星区建成“高质量融合发展核心区、城乡融合发展示范区、现代服务业集聚区、文明幸福首善区”，为全面建设社会主义现代化新娄星开好局、起好步。

兴产业提质效，引领经济高质量发展

娄星区西部，一辆辆满载的货车从娄星工业集中区出发，将企业生产的钢铁系列产品运往周边省市。

娄底“因钢而生”。娄星工业集中区与华菱涟钢仅一墙之隔，配套服务优势十分明显，钢铁深加工等先进制造业产业发展态势良好。依托区位优势，娄星区围绕娄底市打造“千亿级”钢铁产业链目标，巧念“钢”字“经”，做好“钢”文章，全力发展和壮大钢铁深加工产业，重点推进节能环保产业链建设。

通过延链、补链、强链，娄星区逐步形成产业集聚效应。钢铁深加工产业方面，围绕钢铁生产工艺材料和工艺流程需要，引进利钢镀锌管项目、菱瑞酸洗项目等，延伸镀锌管产业链分支和酸洗产业链分支。节能环保产业方面，围绕钢铁废弃产品资源回收利用，引进100万吨废钢加工处理项目、碧云环保设备项目等，实现经济发展和环境保护双赢。截至2020年底，全区共有钢铁深加工和机械制造企业、节能环保企业48家，产值122.8亿元。

“招商”是起点，“安商”利长远。娄星区全面落实“一窗受理”“一次兑现”“一张网络”等惠民利企政策；制定“企业服务清单”“惠企政策清单”，实行“清单式”精准服务；实行“1个重点项目+1名区级领导+1名园区班子成员+1名乡镇街道班子成员+1名派出所民警+1名村社区干部”的“1+N”服务模式，以优质服务推动企业快速发展，做大做强做优特色产业链。

“十三五”期间，娄星区地区生产总值达585.8亿元，年均增长8.0%，增速连续5年保持全市第一，主要经济指标增速连年位居全市“第一方阵”。

锚定新航向，娄星区将全面落实“高四新”战略，全力打造先进制造业“双



美丽乡村。

再踏层峰辟新天

——以“当好排头兵，提升首位度”建设现代化新娄星

**改革创新齐发力，
激发基层治理澎湃动能**

基层千头万绪、事务繁杂，群众期盼高，管理难度大。

“收到不明短信，切勿随意点击……”7月25日，娄星区乐坪街道街心社区，由网格员、楼栋长、党员志愿者组成的服务队逐一户走访，开展预防电信网络诈骗宣传。

娄星区以网格化管理为基础，建立区、乡、村三级联动机制，全面升级基层治理能力，实现隐患排查、应急处置、矛盾化解、政策宣传全覆盖。结合新时代文明实践和志愿者服务工作，建立起以基层党员、基层干部、楼栋长、网格员为主体的志愿者服务队伍，形成“随时找到人”“事事有人管”的精细化管理模式。截至2020年10月，娄星区登记在册的志愿者7.9万名，成立志愿服务队伍249支，组织开展4000余次志愿服务活动，打造文明实践基地50个。

为深化平安建设，娄星区织密社会治安防控体系“安全网”，搭建“乡村天网”，建立监控点308个，在全市率先实现城乡一体电子监控系统全覆盖；持续推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击“三贷三霸”、电信诈骗，强力整治“黄赌毒”，治安形势稳定向好。

“健康快车”开了7年，每次来社区，我都积极参加体检，享受到了区委区政府对我们群众的关怀。”家住大科街道办事处大屋社区的付奶奶说。通过三轮“健康快车”下基层活动，娄星区为22万多名群众、18万多名中小学生进行免费健康体检，对体检中发现疾病的群众给予早期干预和治疗，实现从“免费健康体检”到“全民健康保障”。今年，“健康快车”下基层活动入选“湖南基层改革探索100例”。

蹄疾步稳，改革红利全面释放、全民共享。娄星区大力推进“一件事一次办”和“五办五公开”改革，46个部门1382个政务服务事项进入“互联网+政务服务”一体化平台，193项“一件事”实现可查可办和跨域通办；精简16个单位178个审批事项，精简率25.9%。“健康快车”下基层、领导干部“八小时以外”监督、政治建设考核延伸到村（社区）干部等创新做法，被中央电视台、《人民日报》《湖南日报》等主流媒体推介；农村集体产权制度改革、美丽乡村建设“三干五零”模式、“互联网+村级小微权力”监督、区人民法院内设机构改革等工作走在全省前列。

成绩，激励更加奋勇前进。娄星区将全面贯彻新时代党的建设总要求，充分发挥党的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势转化为推动发展的强大动力。加强思想政治建设，保持坚定正确的政治方向。完善选用人机制，打造务实担当的干部队伍。加强基层组织建设，铸牢坚强有力的战斗堡垒。推进党风廉政建设，营造风清气正的政治生态。坚持党的全面领导，凝聚团结奋斗的强大力量。

未来五年，娄星区将着力提高发展质量和效益，加快建设创新开放的现代化新娄星；坚持城乡一体化发展，加快建设融合共有的现代化新娄星；大力推进绿色发展，加快建设生态宜居的现代化新娄星；统筹发展和安全，加快建设平安法治的现代化新娄星；着力保障和改善民生，加快建设文明幸福的现代化新娄星。

征途漫漫，惟有奋斗。娄星区从光辉的昨天走来，必将走向更加辉煌的明天。

（李梅花 李育湘 陈峰 李焕娘 邬国栋）



恩口矿区危房安置小区。



“健康快车”进村为群众免费体检。

办实事惠民生，让幸福日子更有奔头

群众的幸福指数，也是城市发展的高度。

娄星区以美好生活为追求，倾力改善社会民生。“十三五”时期，全区累计投入民生资金88.7亿元，区财政各项民生支出年均增长9.73%。2020年，全区城乡居民人均可支配收入分别达35161元、22564元，年均分别增长8.8%、9.6%。

瞄准“急难愁盼”，一批批民生实事得以解决。娄星区通过新建、改扩建等举措，新增学位19290个，化解大班额591个，义务教育学校大班额全面清零；标准化村卫生室、全科医生驻村、城乡居民养老保险实现全覆盖；改（新）建无害化卫生间厕所17465座，农村卫生厕所普及率达85.6%；全面推行基层政务服务标准化建设，在全市率先实现区、乡、村三级基层公共服务“一门式”全覆盖。

“总算盼到了这一天，拿到了房产证就好比吃了‘定心丸’。”“五一”前

夕，御景花园小区的数十位业主领取了他们期盼已久的不动产权证。娄底中心城区103个“无籍房”办证项目，属地在娄星区的有92个。2020年以来，娄星区将“无籍房”办证成效作为检验工作成效的重要标准之一，全力化解房地产生办证信访突出问题。目前，全区办证35856户，化解率达84.51%。

进入新时代，人民群众对物质文化生活有了更高期待。娄星区将每年谋划实施一批惠民实事，一件接着一件办、一年接着一年干，把每一件实事办到人民群众心坎上；大力扶持小微双创，以创业带动就业，实现更加充分、更高质量的就业；增加乡镇公办幼儿园学位，基本普及三年学前教育，推动义务教育均衡优质发展，鼓励和规范民办教育发展。

对标“产教融合城市”目标，同步规划娄星区产教融合发展战略措施、支持方式、实现途径和重大项目，打造全市

职业教育核心区；改革完善疾病预防控制、重大疫情救治、应急物资保障体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，继续深化医疗、医保、医药三医联动改革；全面落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险市级统筹改革任务，推动养老保险全民覆盖，统筹做好人口优生化生育服务、社会救助、社会福利、残疾人社会保障、慈善服务等工作，兜住兜牢民生底线。

娄星区还将利用主题党日、道德讲堂、学习强国等载体，以社会主义核心价值观引领新时代公民道德建设，突出抓好未成年人思想道德建设；创新实施文化惠民工程，促进基本公共文化服务均等化，基本实现公共文化设施网络全面覆盖、互联互通；发挥区、乡镇（街道）、村（社区）三级新时代文明实践中心（所、站）阵地作用，打通宣传群众、教育群众、服务群众“最后一公里”。

抓建设提品位，城乡面貌焕发光彩

2020年4月24日，随着万宝镇116路“大树村—仙女寨村”城乡公交驶离首发站，娄星区所有乡镇全部开通城乡公交车，城乡公交一体化实现全覆盖。

近年来，娄星区突出抓建设、提品位，全面开展城镇提质行动，大力创建“公交都市”，统筹推进美丽乡村建设、

完善综合交通运输体系等工作，人居环境全面改善，城乡面貌大为改观。2020年底，娄星区城区建成区50余平方公里，城镇化率达87.6%，绿化覆盖率达41.5%。

娄星区实施提质扩容三年行动计划，打通中心城区吉星路等20余条“断头路”，提质改造完成湘阳街等11条城市主干道，建成12处小微游园；改造完成23个老旧小区和342户危房；涟水、孙水、两河流域重点排污口和城市黑臭水体得到整治；按照“路面平整、排水通畅、照明良好、景观优美、管理有序”的标准，完成金谷市场等3个片区的背街小巷提质改造任务。

同时，以农村人居环境整治三年行动为契机，开展农村“厕所革命”，累计改（新）建无害化卫生户厕1.83万座，16个美丽乡村和58个美丽屋场示范点实现旱厕清零；建立“户分类—村收集—镇转运—区回收—市处理”的农村垃圾治理新模式，实现镇村公共区域保洁、垃圾收运及无害化处理全覆盖；1560公里农村公路成线成网。突出“一乡三镇四带五片多点”总体布局，加快推进全



扩建中的娄星工业集中区。（本版图片均由娄星区委宣传部提供）