

奋力推动湘赣边区大发展

——郴州市全力建设湘赣边区域合作示范区纪实

湘赣边区的
莽山无障碍山岳
景区。

李秉钧 刘 沙

湘赣一家亲。近几年来,湘赣两省共同推进建设湘赣边区域合作示范区。位于湘南地区的郴州市,有桂东、汝城、安仁、宜章4个县与赣西的吉安市、赣州市接壤,占湘赣边区湖南10个县市区的近一半,是湘赣边区域合作示范区建设中的“主力军”。

为奋力担当践行“三高四新”战略、推进湘赣边区域合作示范区建设,郴州正全力打造“一极六区”,其中“六区”中,就有“建设湘赣边区域合作示范区”目标。如何当好湘赣边区域合作示范区的“排头兵”和“急先锋”?多年敞开“南大门”的郴州,乘势而上,全面敞开向东发展之门,与江西“老表”一道,全力建设好湘赣边区域合作示范区。

融入大战略,畅通“一体化”机制

湘赣边区域位于湖南、江西两省交界地带,是中国革命和中国共产党的主要策源地,是中国人民解放军的重要建军地。党的十九大报告提出“实施区域协调发展战略,加大力度支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展”;2018年11月,《中共中央国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》明确提出“支持湘赣省际交界地区合作发展”,这给湘赣边区域合作带来巨大发展机遇。

2019年,湘赣合作纳入两省政府工作报告,标志着共建湘赣边区域合作示范区正式启动,这是湘赣两省省委、省政府贯彻落实党中央、国务院关于促进中部地区高质量发展,和支持革命老区振兴发展决策部署的重大战略构想,是落实湖南省委“三高四新”战略的具体行动,也是郴州市委打造“一极六区”总目标的重要内容。

郴州作为建设湘赣边区域合作示范区“主阵地”,境内的汝城、桂东、安仁、宜章总面积7447平方公里,辖57个乡镇,759个行政村,总人口156.6万人,其中农村人口84万人。以前曾是罗霄山片区贫困县,经济发展相对薄弱,如何当好这个“急先锋”,郴州根据省委省政府工作安排部署,着力与赣州、吉安一起,构建三地“一体化”工作协同机制。

为此,郴州市成立了高规格湘赣边区域合作示范区建设工作专班,由市委副书记任专职组长,5名市级领导任副组长。专班下设“一办八组”。专班办公室和工作小组配备了专门人



6月18日,湘赣边区域合作示范区建设推进大会召开。

员,工作职责和工作任务具体落实到人,日常工作正有条不紊地开展。

郴州湘赣边区域合作示范区建设工作专班建立了联席会议制度、日常工作调度制度、目标管理制度、工作交办制度、考核督查制度等工作制度,实行了“一周一跟踪、半月一小结、一月一调度、两月一汇报、三月一观摩、半年一述职、年度一总结”的推进机制。制定了《郴州市2021年推进湘赣边区域合作示范区建设绩效考核细则》,为湘赣边区域合作示范区建设工作有力有序推进提供了制度保障。

今年6月8日,郴州市政府相关工作组一行到赣州、吉安进行对接,就成立联络机构、签署战略合作框架协议、拟定合作事项清单等议题进行了沟通、衔接和商讨。6月17日,副市长陈荣伟代表郴州市与吉安市签署了《湘

赣边区域合作示范区城市发展合作框架协议》。

同时,该市进一步创新体制机制,赋强合作动能。目前正加快成立县级“湘赣边区域合作示范区建设”专班,组建工作专班,做到机构设置到位、人员配备到位、经费安排到位,积极推进制度建设规范化、常态化。明确各成员单位工作职责,进一步压紧压实工作责任,构建以牵头单位负责统筹协调、成员单位具体抓落实的齐抓共管责任体系,按照“一个专班、一个规划、一套制度”的要求,突出体制创新、机制创新,以创新引领示范区建设。重点推动建立决策层常态化对话机制和部门协商合作长效机制,建立重大关联规划和项目建设邀请派人协商机制,构建郴州与赣州、吉安三地联动发展格局。

谋划新蓝图,构筑“一盘棋”格局

2019年以来,国家先后出台了一系列文件,支持湘赣省际交界地区合作发展。2020年,省委省政府制订了《湘赣边区域合作示范区建设总体规划》、《湖南省推进湘赣边区域合作示范区建设三年行动计划(2020-2022年)》。郴州市对标国家和省里相关文件精神,立足郴州高质量发展实际,高标准编制了《郴州市推进湘赣边区域合作示范区建设三年行动计划(2021-2023年)》及2021年工作实施方案(以下简称《三年行动计划》),从顶层设计入手,强化战略谋划,发挥政策体系的支撑作用。

该《三年行动计划》明确郴州市湘赣边区域合作示范区建设的主要目标是:力争到2023年,湘赣边区域合作示范区综合经济实力明显增强,互联互通的综合交通网络基本成形,红色文化保护传承成效显著,优势互补的现代产业体系初步构建,城镇化发展质量明显提升,城镇化率与全市平均水平差距明显缩小,乡村振兴和生态建设取得突出成效,基本公共服务水平明显提升,坚决守住不发生规模性返贫的底线,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

到2025年,湘赣边区域合作示范区人均主要经济社会指标接近全国平均水平,城镇化率接近本省平均水平,经济社会发展水平位居全国革命老区市县前列,初步形成科学有效的革命老区高质量发展新模式;到2035年,湘赣边区域合作示范区基本建成主体功能

清晰、基础设施完善、产业发展协同、生态环境优美、公共服务均等、人民生活幸福的革命老区振兴发展先行区。

《三年行动计划》还明确了交通基础设施联通工程、红色文化旅游提升工程等十大重点工程,确定了十大类325个重点建设子项目,总投资2475.85亿元;其中,2021年全市计划实施的重点建设项目有96个,总投资602.49亿元。重点工程、重点项目的确立,构建了湘赣边区域合作示范区建设的主要载体,是示范区建设成果的最终体现。

“《三年行动计划》从共建共享的高度,明确了财税政策、园区政策、投资政策、用地政策、金融政策和对口帮扶政策,既有民生举措,又有产业支持,形成了独具边区协同发展特色的政策体系。”郴州市农业农村局党组书记、局长,湘赣边区域合作示范区建设专班办公室主任李建军介绍,通过一系列顶层设计,郴州与赣州、吉安三地构筑了多层次、全方位的政策支撑新格局。

另外,郴州在与赣州、吉安签署《湘赣边区域合作示范区城市发展合作框架协议》基础上,构建“1+N”合作共事体系。指导和督促相关部门及4个县,在战略共融、产业共兴、生态共保、民生共享、机制共建持续发力,签署N个子协议,共同推进设施互联、产业协助、科技创新、绿色发展。

为进一步强化示范引领,敢于先行先试,根据省里“一核两区四组团”

示范区空间布局,郴州市规划建设“一区”:罗霄山生态涵养区,参与“两组团”:攸县-茶陵-安仁-炎陵-井冈山-永新-莲花组团,桂东-遂川-上犹-崇义-汝城-宜章组团。相关县市充分发挥好主观能动性,加大融合力度。

桂东县委负责人表示,他们根据湘赣边区域合作示范区建设总体目标和工作任务,主动作为,积极组团,敢于示范,目前正全力争取国家、省里的政策,在各类专项规划、政策、项目、改革试点示范等方面得到国家、部委、省有关厅、局更多指导和支持。



湘赣边区的郴州市宜章县梅田镇车头村。

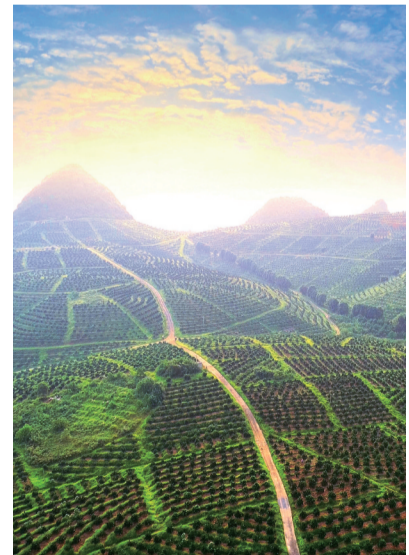
助力“湘赣红”,绘就“一张图”愿景

湘赣两地目标同向、工作同步,围绕一张共同的蓝图,共建共享、深度合作,推进边区融合一家亲。

桂新高速公路是郴州市《郴州市建设国家可持续发展议程创新示范区》和《湘赣边区域合作示范区》的重点项目。它连接江西、湖南两省,贯通罗霄山片区中南部,东接江西省吉安市遂川县,途经桂东县、资兴市、北湖区、苏仙区、桂阳县,西抵永州市新田县,里程总长约175公里,估算投资约290亿元。

去年,省交通运输厅将桂新高速公路纳入了湖南省“十四五”发展规划。目前,省交通运输厅正在加紧推进前期工作,湘赣界至桂东段已经确定技术单位进行工可编制,桂东至新田段正在着手进行工可编制招标。项目全线用地也已纳入国土空间控制规划。

桂新高速公路横跨岳汝、京港澳、衡武、二广4条高速公路,形成东西向发展格局。



湘赣边区郴州农业产业基地一角。



汝城、桂东、遂川候鸟保护联防联控迁徙通道。

跨湖南、江西、广西3省、自治区的区域大通道,建成通车后,将促进湘赣边区沿线矿产、水、森林、农产品、劳动力资源开发利用,为区域经济发展和产业布局拓展更大空间,使郴州市沿线212万余人口直接受益。

该市交通运输局党组成员、总工程师郭福波认为,交通滞后是制约罗霄山片区经济社会发展的主要“瓶颈”,桂新高速公路通车后,将带动郴州、永州与炎陵、井冈山旅游无缝对接,促进井冈山、湘南和桂林地区沿线旅游景点串成精品旅游线路,带动老区人民走上致富道路。

“湘赣红”是由湘赣两省联合打造的区域公用农产品品牌。打造“湘赣红”农产品区域公用品牌,是湘赣边区域合作示范区建设的重要举措之一。自“湘赣红”品牌发布以来,郴州积极发动辖区内符合条件的企业参与评选,目

前全市“湘赣红”品牌授权企业达到21家。今年6月,第二轮“湘赣红”品牌授权企业及产品申报已截止,共14家企业报名。

郴州积极培育“湘赣红”品牌销售平台,努力办好2021郴州蔬果博览会,计划通过专场推介或展示展销等形式,在蔬果博览会上重点推介“湘赣红”品牌农产品。同时,加强与粤港澳大湾区对接,建好粤港澳大湾区“菜篮子”产品郴州配送中心,鼓励“湘赣红”品牌农产品通过大湾区销售平台进行销售。

湘赣边区红色旅游资源丰富而独特,涉及两省22个县市区,域内人口超过1300万。根据江西、湖南两省政府关于推进湘赣边区域合作的工作安排及《湘赣边红色旅游合作框架协议》,郴州搭建湘赣边红色文旅区域合作平台,并加强郴州、赣州、韶关“红三角”旅游联盟在资源共享、客源互送、市场互促方面的深度合作,建立起高效的营销推广合作机制。

同时,坚持整体推介,创响红色旅游品牌。积极开展跨区域城市交流活动,借助粤港澳大湾区旅游推介会、矿博会、农博会、红色旅游博览会、红三角旅游推介会等大型商业、旅游、文化领域重要活动,扩大湘赣边红色文旅品牌影响力。在“湘赣边”、“红三角”旅游联盟战略合作框架协议下,用好郴州“中国优秀自驾旅游目的地”金字招牌,重点规划“相约湘赣边·重走长征路”为主题的全国第一条红色(长征)自驾游精品线路,积极规划一批红色精品旅游线路。

与邻共舞,携手共赢。郴州将坚持新发展理念,主动服务融入国家重大战略,发挥湘赣边比较优势、互补优势,推动双边交通设施互联、产业配套互促、旅游市场互拓、标准规则互认、生产要素互补,不断增强湘赣边区人民获得感和幸福感。

(本版图片均由郴州市委宣传部提供)