

周勇军 柏润 姜鸿丽 卓萌 黄道兵

武陵山下，生态之变，已焕发新颜。温暖湿润的气候在沅澧大地孕育出茂盛的森林，庇护了多种多样的野生动植物；阳光热烈的夏日西洞庭，满目翠绿，水天一色，成群的天鹅在湖面翩翩起舞；悠悠沅水穿城而过，一座因水而生、遇水而活的生态湿地城市物阜民安，生生不息……

从全球首批国际湿地城市，到全国首批海绵城市建设试点城市、国家森林城市，常德的亮丽名片一个接一个。发展有温度，幸福有质感，绿水青山里“唱响”宜居宜业的美好生活。

而曾经，这里是萦绕在常德市领导班子心头的一块环境“心病”。这一切的改变，离不开常德市委、市政府和人民群众共同努力。

近年来，常德市以改善生态环境质量为核心，以创新生态文明体制机制为抓手，从雾霾治理到重污染天气应对，从饮用水水源地保护到消除黑臭水体，解决了一大批关系民生的突出环境问题，让人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感日益增强。

当“蓝天常在”“青山常驻”“清水长流”成为沅澧大地的“常态”之时，就是常德的发展真正迈向高质量之日。这一天，在600多万常德人民的共同努力下，正一步步到来。



碧湖翠色的花岩溪，堪比千岛湖。



安乐山天鹅起舞，人与生态自然和谐。

碧水共长天一色

——常德良好生态环境支撑高质量发展

思路之变—— 求解人与自然和谐共生之道

头顶长江、腰缠沅澧、脚踏洞庭，“水”让常德成为长江经济带上一颗璀璨明珠，也让生态环境保护成为常德市经济发展中无法回避的“难题”。

从地形地貌来看，常德西面为武陵山脉，西南为雪峰山脉，地处北方输入性污染进入湖南的“桥头堡”。

多水之市和特殊的地理位置，决定了常德污染防治攻坚战艰巨性和突出环境问题的复杂性。

常德始终把绿色发展理念贯穿经济高质量发展的全过程，坚持系统思考、整体谋划、精准施策，做好生态环境保护的“加减法”，筑牢绿色生态屏障，用实际行动担负起“守护好一江碧水”重要责任，让“绿水青山就是金山银山”成为最鲜明的底色。

做好“加法”——“生态环保工作是一件功在千秋、利在当代的重要工作。”4月5日，常德市委书记杨懿文召集部分区县(市)和市直相关部门主要负责人，就全市生态环保工作进行专题调度，这也是他履新常德主持召开的首次会议。

上任后的“第一把火”就直指生态环保领域，可见常德市领导班子守好生态环保底线的责任担当。

良好生态环境是最普惠的民生福祉，健全的生态环境体制机制更是为人民谋福祉的有力保障。

机制推动走在前，打造“绿色常德”样本。常德率先在全省各市州出台《生态环境保护工作责任规定》《2021年生态环境保护工作要点》《深入打好污染防治攻坚战2021年度工作方案》《污染防治攻坚战“2021年夏季攻势”任务清单》，构建起党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系，形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的大环保格局。

监管执法有联动，奏响“绿色协奏曲”。积极与应急管理、工信、消防等部门联合，组建应急处置队伍，建立突发环境应急物资储备库；积极开展农业污染源调查监测，11个国省控农村环境质量监测站点和18个10万亩以上农灌区监测站点正在加快建设。

今年已累计办理行政处罚案件53起、罚款575.24万元，向公安机关移送行政拘留案件7起。

做好“减法”——2017年，中央环保督察指出，欧美黑杨直接威胁洞庭湖生态安全，必须限期整改。位于汉寿县的西洞庭湖核心区共有5.08万亩黑杨，涉及经营权属单位8个、洲滩18个、业主42户，承包合同的债、权、利关系复杂，且当时30%的杨树为幼林和中幼

林，种植户损失较大，清除压力倍增。常德市专门成立了工作组，赴现场督办。一边积极做种植户的思想工作，一边由财政整合资金7000多万元，采取“以奖代补”方式，给予黑杨种植业主适当补偿，尽最大努力减少业主经济损失。

“生在洞庭，长在洞庭，洞庭湖的生态账还是要学会算。”拥有6万多亩欧美黑杨的种植大户余青山下定决心，带头砍黑杨。“现在回想起来，带头砍掉欧美黑杨，是我这辈子以来做过的最无愧、最无怨、最无悔的选择。没有绿水青山常在，哪有金山银山常留。”余青山说。

这只是常德市委、市政府和人民群众配合做好环境污染整治的一个缩影。安乡珊珀湖治理问题已完成全部工程治理措施，湖水水质得到逐步改善，今年2、3、4、5月份已达到Ⅲ类；鼎城石板滩石煤矿山矿坑整治全力推进，6月底已完成验收；津市工业园内企业废水甲苯超标排放问题，各项监测数据均已达标……

一直以來，常德把中央、省交办问题整改、群众信访件办理作为重大政治任务，挂图作战，倒排工期，严防虚假整改、数字整改、敷衍整改，努力实现“污染消除、生态修复、群众满意”目标。

截至目前，第二轮中央生态环保督察期间交办的167件群众信访举报件(重点件21件)，已办结131件(重点件14件)，办结率75%。

做好“加减法”的常德，生态环境质量不断“提高”，环境污染不断“走低”，书写着绿色新篇章，构建起幸福生态城。



经济要发展，杜绝污染是前提。图为澧县一家粘土砖厂的烟囱被爆破。马骏 摄



昔日臭水沟，今日“绿腰带”。穿紫河已成为生态治理的样板。卜云 摄



石板滩石煤矿山矿坑整治，让荒山复绿。(本版图片除署名外均由常德市委宣传部提供)

盛夏的傍晚，与三两好友漫步洞庭湖西畔，天空蓝若海洋、河湖碧波荡漾、空气清新舒心，一座具有水乡村园风光的诗画生态园区映入眼帘，一曲绿色发展的美丽华章在这里悄然写就。

近年来，常德市生态环境系统深入打好污染防治攻坚战，着力解决突出生态环境问题，持续改善生态环境质量，各项工作取得显著成效。

立足当下，喜讯连连。1月1日至6月12日，城区优良天数138天、优良率84.7%，与去年同期持平，是全省除张家界外唯一同比没有减少的市州，PM_{2.5}平均浓度43ug/m³，同比分别下降2.28%；

1月至5月，46个省控及以上考核断面水质总体改善，优良率达到91.3%，其中Ⅰ类4个、Ⅱ类33个、Ⅲ类5个，13个

干净整洁的厂区，有条不紊的秩序，空气清新，草木葱茏。这是近日笔者在位于常德高新区的湖南常德南方水泥有限公司看到的场景。

而在投产初期，水泥厂生产过程中粉尘多、噪音大，周边群众怨声载道。近年来，在常德环保部门的督导下，南方水泥集团先后投入7000多万元用于环境污染的治理和开采区地质保护。安装容尾大布袋吸尘，给机械设备安上吸音防护罩，常德市环保局还安装了远程监控设备对该水泥厂生产排放的尾气进行检测，保证其排放的气体完全符合环保要求。

这是为还百姓一片碧水蓝天，常德市以千钧之心、铁腕之力，全力以赴打响“蓝天保卫战”“碧水保卫战”“净土保卫战”三大绿色攻坚战的一个缩影。

夕阳西下，散步、观光、跳舞，穿紫河畔的人渐渐多了起来。这条长约17公里的河流，横穿常德市中心城区，30余万居民生活在两岸，风景如画。

“以前也没这么好，水是黑黑的。一到热天，站在家中窗户边都能闻到臭味。”说起穿紫河，出来休闲的龚德益打开了话匣子。他家住在锦晖佳苑小区，距离穿紫河不到200米。因为天天面对“臭水沟”，家里人曾一度商量搬离这里。

是什么留住了他？是什么让昔日刘禹锡诗中的“白马湖平秋日光，紫菱如锦彩鸾翔”美景重现？

一场夏日暴雨过后，穿紫河船码头上一大片茂盛的芦苇旁，进水口正哗啦啦地往芦苇地里灌水，进来的水黑黑的。常德市海绵办负责人张杰介绍，这些都是雨水和路面污水。这片芦苇就是一个生态滤池，下面填充了天然滤料、松散石块、渗水管、导流管等。泵站

发展之变—— “美丽常德”渐行渐近

县级及以上饮用水水源地水质全部达标。

回望往日，成就满满。“十三五”时期，常德市农村生活污水治理的行政村比例由23.27%提高到了50.2%，圆满完成了省厅要求的50%比例；县城农村生活污水专项规划编制工作完成率100%，畜禽养殖禁养区的依法划定和管理工作完成率100%，农村饮用水源达标率100%。

2020年，常德市14家砖瓦轮窑企业全部实现退出，176家“散乱污”企业全面完成整治，32家石煤矿山全部停产。“十三五”减排目标任务全面完成，二氧化

硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮、万元GDP二氧化碳排放比2015年分别削减24.1%、18.3%、11.2%、14.8%、18%。电子信息与人工智能、清洁能源与节能环保等新兴产业不断发展，中联建起、冀东水泥获批“国家级绿色工厂”，新金顶建材“翻砖”被评定为“国家绿色设计产品”，金富力被认定为“省级绿色工厂”，3家企业被列入第一批省工业固体废物资源综合利用示范企业、示范项目创建名单。

……数据闪亮耀眼，变化振奋人心。驰而不息，久久为功。绘山水画卷，做生态文章，常德大地上，一首绿色交响曲正在铿锵奏响。

目前，常德市污染防治攻坚战“夏季攻势”的239个治理项目正全力推进，均已达到时间进度要求。其中，纳入省“夏季攻势”考核的20个重点行业VOC治理任务、2家涉钨企业综合整治已基本完成。

一个个项目的推进，一件件工作的落实，一点点成绩的取得，一天形势的好转，体现了常德市重拳出击守护生态环境，提高群众满意度、获得感信心和决心。大山从荒凉苍茫变为绿意盎然，江河重新成为鱼儿嬉戏的家园，一度灰霾的头重现晴空如洗……如今，优美的生态环境已成为常德市最亮丽的名片。

白云簇拥，青山环绕，时和景丽。绿色成为城市发展的“最美底色”，生态成为城市的“第一品牌”，一个天蓝、地绿、水清的大美常德，渐行渐近。

将雨污水提上来后，经过蓄留、过滤、渗透后，水变干净了，沿着自然坡度流进了穿紫河。让城市像“海绵”一样，“吸”进污水，排出净水。

就这样，臭水沟变成了风光带，并成为常德的一张“绿色名片”。

常德市的大气“底子”并不好，而且地处湘北，属于大气传输通道城市，2016年曾在全省14个市州城市空气质量排名中垫底。

但常德市委、市政府坚信：“好空气是一天天‘抠’出来的”。

为全力打好蓝天保卫战，常德市大气污染防治实行精细管控，采取了区域分类管控、科学预警预判、定期会商调度、污染源清单、第三方巡查等措施，“以时保日、以日保月、以月保年”。

近年来，空气中的PM_{2.5}、PM₁₀以及二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳等污染物浓度明显下降。

石门雄黄矿区是亚洲最大的单硝矿，曾为我国经济建设作出巨大贡献。然而，由于千百年来的无序开采和落后工艺，这里又演变成了人人谈之色变、避而远之的荒区。

为了从根本上解决土壤污染问题，恢复矿区正常生产生活自然环境，常德市以源头治理为关键，实施土壤污染源头防控工程；以降低污染物含量和活性为核心，探索形成农田土壤污染修复技术体系，成功蹚出一条涉污染综合治理的新路子。

昔日废渣遍地堆存、污水横流、含砷烟尘肆意排放、山体寸草不生的区域，如今已是绿草丛生、满目青翠，变成了宜居家园。为了这片翠绿，这里不仅倾注了各级领导、各个部门的心血，而且石门县和当地的群众，付出了巨大的努力。

石门雄黄矿区是亚洲最大的单硝矿，曾为我国经济建设作出巨大贡献。然而，由于千百年来的无序开采和落后工艺，这里又演变成了人人谈之色变、避而远之的荒区。

为了从根本上解决土壤污染问题，恢复矿区正常生产生活自然环境，常德市以源头治理为关键，实施土壤污染源头防控工程；以降低污染物含量和活性为核心，探索形成农田土壤污染修复技术体系，成功蹚出一条涉污染综合治理的新路子。

昔日废渣遍地堆存、污水横流、含砷烟尘肆意排放、山体寸草不生的区域，如今已是绿草丛生、满目青翠，变成了宜居家园。为了这片翠绿，这里不仅倾注了各级领导、各个部门的心血，而且石门县和当地的群众，付出了巨大的努力。

石门雄黄矿区是亚洲最大的单硝矿，曾为我国经济建设作出巨大贡献。然而，由于千百年来的无序开采和落后工艺，这里又演变成了人人谈之色变、避而远之的荒区。

为了从根本上解决土壤污染问题，恢复矿区正常生产生活自然环境，常德市以源头治理为关键，实施土壤污染源头防控工程；以降低污染物含量和活性为核心，探索形成农田土壤污染修复技术体系，成功蹚出一条涉污染综合治理的新路子。

昔日废渣遍地堆存、污水横流、含砷烟尘肆意排放、山体寸草不生的区域，如今已是绿草丛生、满目青翠，变成了宜居家园。为了这片翠绿，这里不仅倾注了各级领导、各个部门的心血，而且石门县和当地的群众，付出了巨大的努力。

白云簇拥，青山环绕，时和景丽。绿色成为城市发展的“最美底色”，生态成为城市的“第一品牌”，一个天蓝、地绿、水清的大美常德，渐行渐近。