

农业小镇引领“绿富美”

——湖南特色产业小镇建设观察(中)

湖南日报·新湖南客户端记者 张尚武 肖秀芬

从雨花区跳马进入浏阳市柏加，花木小镇令人神清气爽：公路两旁花木葱茏，房在林中、人在绿中。

走进公路边的付家大院，正在忙活的花农老付告诉记者，他种花木卖树苗，每亩地年收入5万元。

农民鼓腰包，生活更精彩。水泥路修到家门口，水塘整修一新，村里建起“文化墙”，宣传孝亲文化，奖励耕读传统……依托花木产业带动，农民加快奔向“绿富美”。

柏加的高质量发展，见证农业特色小镇的精彩蝶变。

2019年，湖南公布首批10个农业特色小镇，包括浏阳的花木小镇、安化的黑茶小镇、华容的芥菜小镇、邵东的中药材小镇、湘潭的湘莲小镇、新宁的脐橙小镇、汝城的辣椒小镇、炎陵的黄桃小镇、靖州的杨梅小镇、常宁的油茶小镇。

两年多来，10个农业特色小镇做强主导产业，带动农民融入产业链增收，加快一二三产业融合发展，加快推进乡村振兴。

立足特色兴产业

“特色农业小镇，核心在特色。”常宁市林业局的同志介绍，打造油茶小镇，市委、市政府加大扶持力度，扩基地、精加工、打品牌，油茶产业链条“舒枝展叶”。

在油茶小镇西岭，过去油茶只是“露水财”，每亩产茶油仅几公斤，只够维持各家各户的“油坛子”。打造“油茶小镇”，市里拿钱补助农民新造油茶林和低产林改造，每亩产茶油提高到20多公斤。

产业强不强，关键在加工。省市县财政立项扶持油茶加工龙头企业大三湘公司，新上“鲜果现榨”生产线，一颗颗新鲜茶果从传送带进入，经过色选、清洗、剥壳、冷榨、精炼等环节，分别变成鲜茶油、茶籽废渣浆液和果壳碎料。

“鲜果现榨的茶油，市场非常抢手，价格提高30%以上，还供不应求。不仅如此，油茶籽废渣浆液可以提取茶皂素，开发天然洗护产品，真正实现变废为宝。”大三湘公司负责人周新平介绍，公司带动基地农民人均增收2000元。

这几年，西岭镇突出油茶产业，聚焦在“一个果”“一棵树”上深挖价值，打响“大三湘”“神农国油”等品牌，全镇6万多亩油茶，综合产值逾10亿元。

不仅油茶小镇，全省根据“五有五好”标准，遴选出十个农业特色小镇，个个彰显特色，加快做大做强。

在汝城县泉溪镇，“小辣椒”做成“大产业”。泉溪镇种植辣椒历史悠久。近两年，全镇立足实际，抢抓政策机遇，大力发展辣椒主导产业。2020年，全镇辣椒面积突破12000亩，建设“千亩辣椒示范基

地”2个，高标准育苗基地1个，成为汝城最大的辣椒产区，产业产值增速达44.02%。目前，汝城铆足了劲，新上年加工50万吨辣椒制品、7000吨辣椒烘干生产线各一条，加速产业腾飞。

在邵东县廉桥镇，“特色经”念出“致富经”。

廉桥镇号称“南国药都”。打造中药材小镇，当地政府依托市场带动，争取上级财政支持，扶持15个农民合作社，新扩中药材基地8000亩，全镇中药材种植面积达到2.6万亩。“邵东玉竹”获国家地理标志产品，玉竹、玄参、射干的产销量占全国八成的份额。小镇产业链产值增速达33.3%，药农收入持续快速增长。

特色产业强不强，税收是“硬指标”。去年，全省10个农业特色小镇的特色产业税收达到3.7亿元。据相关数据，安化黑茶小镇、浏阳花木小镇、湘潭湘莲小镇、炎陵黄桃小镇、廉桥中药材小镇、常宁油茶小镇、汝城辣椒小镇等主导产业占农业总产值比重均超过80%。

“接二连三”成风景

打造“特色小镇”，各地挖掘特色资源，在“接二连三”方面补短板，延伸价值链。

安化黑茶在加工方面下功夫，迎合都市人群需要，改变边销茶“傻、大、黑、粗”的传统风格，开发颗粒、薄片、速溶茶系列时尚饮品，引领消费潮流，黑茶小镇特色产业税收达到1.6亿元，成为首个特色产业税收突破亿元的小镇。

“接二”更要“连三”。10个农业特色小镇挖掘农业的观光、休闲等功能，营造乡村振兴新风景。

一直以来，浏阳市柏加镇的农民种花育苗，搞嫁接、学造型，兴起全国最大的罗汉松、红花桧木、香樟、桂花、银杏集散销售地，跻身全省10个农业特色小镇。

近两年，花木小镇建设注入了新的内涵：柏加镇依托良好生态环境，引来游人如织，成为都市人群休闲的好去处。

沿南横公路，柏加镇从双源村至仙湖村10公里地段，形成了新花木景观长廊。当地政府引导大批花木种植户，沿南横线两侧集聚，花木苗圃统一布局，生态景观提质升级。

按照规划，新花木景观长廊设立智慧苗木会展、设施栽培观光、花艺教学、花木创意产品制作、苗木栽培体验等项目，配套餐饮、休闲娱乐等设施，建设现代农庄、主题民宿，打造院落精致、特色凸显的园艺文化创意带，变卖树为卖景，产业焕发新活力。

靖州苗族侗族自治县的坳上镇，着力打造“十万梅山风光、百里苗侗画廊”。围绕农耕文化、民族特色、山水田园，杨梅小镇加大旅游开发，形成包括“种植基地+加工园区+科研中心+现代物流+文化旅游”等五位一体的杨梅产业发展新业态。

坳上镇还挖掘木洞杨梅文化，把苗侗团寨建成

特色村寨，每年举办杨梅文化节，每次引来赏梅、品梅的客人在10万人次左右，旅游业年总收入逾1亿元。

在常宁市西岭镇平安村，每年油茶籽开榨季节，当地要举办传统榨油工艺展演，吸引外地游客慕名而来，古榨坊成为“网红打卡地”。全方位促进“油旅融合”，村里除古榨工艺展示外，还开展清明前后采摘茶耳、深秋赏油茶花、喝油茶茶蜜等活动，一个好看、好玩、好吃的“油茶小镇”正崛起壮大。

农民分享利益链

特色农业小镇可持续发展，离不开农民的全程参与。

农业特色小镇创建过程中，各地不断探索模式和路径，带动广大农民参与产业链，充分分享利益链。

新宁县黄龙镇打造脐橙小镇，创建“万亩脐橙观光园”，农民流转土地得租金，入股合作社得股金，就近打工得薪金，年终分红得年金，真是多条路来钱。

目前，新宁县脐橙小镇发展优质脐橙8.4万亩，总产量15万吨，年产值6.5亿元，脐橙产业带动就业2万余人，占全镇农户总数的69.8%，户均年收入普遍达到5万元以上。

湘潭县花石镇打造湘莲小镇，政府提供“寸三莲”良种，农技人员负责技术培训，统一加工销售。当地农民胡小芸告诉记者，农民种湘莲，只要肯努力，每个环节都有政府支持，确保农民有合理的收益。

千方百计降低风险，农民种湘莲积极性高涨。湘潭县湘莲协会会长胡运庚介绍，农民从种湘莲、到莲鱼混养，再到发展体验采莲、钓鱼等项目，家家有赚钱门路。农民刘友良网络销售荷花，把荷花卖出玫瑰价。“寸三莲”串起山、水、花、景，赏荷品莲打造热门休闲观光路线，带动农民人均增收3000元。

据省农业部门调研，10个农业特色小镇都健全了联农带农机制，创新产业化经营模式，积极发展股份合作，建立农民入股参股、合理分享收益的长效机制，实现农业增效、农民增收，确保了企业农民双赢。据相关统计，过去一年，首批农业特色小镇吸纳就业人数逾21万人，农业特色小镇农民人均可支配收入高出全县平均水平10%以上。

农业特色小镇建设，绘就田野新风景。去年11月，湖南又增加长沙县金井绿茶小镇、湘阴县鹤龙湖蟹虾小镇、西湖管理区西洲牧业小镇、涟源市桥头河蔬菜小镇、南县南洲稻虾小镇5个省级特色农业小镇。至此，全省省级特色农业小镇达15个。

两年多来，湖南农业特色小镇从无到有，由“特”转“强”，“聚”“合”发力，已经成为培育发展新动能、推动经济转型升级的重要引擎，为推进乡村振兴源源不断注入新的动力。

带着老伴“种”文化

——记“全国文明家庭”夏昭炎家庭

湖南日报·新湖南客户端记者 李永亮

通讯员 吴辉兵 刘晓聪 黄星

区党支部书记夏耀宗说。

创办“老年学校”，引领健康生活

3月31日，攸县石羊塘镇谭家垅社区高桥农家书屋，返乡祭祖的云南大学学生张扬来借书。书屋负责人夏昭炎、杨莲金夫妻热情接待，做好记录，勉励他多读书、求进步。

回家路上，黄泥散落，杨莲金不顾泥水脏手，弯腰捡起泥巴，归置到旁边地里。

“攸县有个夏教授，带着老伴‘种’文化。”当天，记者慕名来到“全国文明家庭”夏昭炎家，看到的这两个画面，令人心生敬意。

然而，更感人的故事，已上演了17年。

开办农家书屋，让村民回到书桌

2004年，69岁的夏昭炎从湖南科技大学退休。因罹患胃癌，他刚做完手术，胃只剩下四分之一。

年老病重，他义无反顾要回老家，并说：“我16岁离开攸县老家，在外多年，始终忘不了家乡的好。”

和老伴杨莲金回到家乡石羊塘镇谭家垅社区，夏昭炎发现，农村变了。村里看书的少了，家家户户打牌，经常为此闹纠纷。他看在眼里，急在心里。

夏昭炎是文学学教授，从事文艺美学研究多年，对“意境”这一美学范畴研究颇深，专著《意境》被学术界誉为“在意境研究史上具有开创意义”的著作。“乡村的自然美当然好，但若没有文化的滋养，不去除人心的浮躁，哪会有诗意的美呀。”夏昭炎决定改变这一面貌。

夏家祖堂旁有几间老屋，夫妻二人设法买下来，找来泥瓦匠，盖瓦补墙，很快修整出一间房。两人把家里的报纸、书籍搬过去，还搬来一些小凳子。

“明天都到书屋来看书吧！”第二天，陆续来了10多位村民。大家挤在一起，翻书看报。

日子久了，来看书读报的村民越来越多，房子空间不够，夏昭炎继续修葺老屋，搭建风雨棚，设立阅览室、学习室和村民文化活动中心，发动学生、亲友捐赠书籍。目前，书屋藏书上万册，村民借还书籍8000余册。

改变悄然发生。村民杨忠芳在书屋借书自学养蚕，2015年成立天然纤维产业园，产值达到200万元，带动100多农户养蚕。

“现在，打麻将的少了，干正经事的多了，大家茶余饭后都来看书读报，更可贵的是邻里和睦、身体健康。”谭家垅社

一季度投放支农贷款超300亿元

农发行湖南分行助力乡村振兴

湖南日报·新湖南客户端4月6日讯（记者 刘奕楠 通讯员 周助青 丛鹏飞）记者今日从农发行湖南分行获悉，截至3月末，该行贷款余额2886.53亿元，累计投放贷款301亿元，较年初新增193.53亿元，位列全国系统第二，创历史新高。

农发行湖南分行坚守服务粮食安全主责主业，一季度投放粮棉油贷款28.84亿元；推进脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接，助力城乡融合发展，投放扶贫贷款89.17亿元、城乡一体化贷款98.85亿元；提升“水利银行”品牌，持续推进生态文明建设，投放水利建设贷

款和生态环境建设与保护贷款42.35亿元。

通过优化流程、完善审查中心建设、强化基础管理等方式，农发行湖南分行极大提高了办贷效率。一季度累计审批中长期贷款39笔，金额135亿元。

一季度，该行扎实开展“服务战略专项行动”“小微企业帮扶行动”等10项“我为群众办实事”实践活动。近期，送政策下基层活动启动，推动服务乡村振兴与巩固脱贫攻坚成果有效衔接，相关政策下基层、进社区、到农户；组织开展“一件事一次办”为企业减负担；“为员工解难题”等实践活动。

依法支付工资的处理决定，但未将相关情况交付该所；冷水滩公安分局认为，工友依法讨薪诉求合理，但不符合立案条件。

在听取值班律师“公安与劳动部门联合调查”的意见后，车丽华不留情面地指出了公安在受理此案过程中存在的问题，并提出处理意见，“派出所不应该坐等人社部门移送案件证据资料。公安分局必须与区人社局同步开展调查，加强取证力度；公安分局要催促区人社局尽快正式向公安机关移送案件。”

10天后，冷水滩公安分局为谢志何等11人追回欠薪5.5万元。

这场约访，是永州市公安局创设“阳光警务、三级约访”机制的一个缩影。

陈竹青介绍，在实现全域、全网、全警视频系统全覆盖之后，2020年，永州公安推动创设“局长信访接待日”，每月5日，由市、区县公安局长、派出所长同步视频约访群众半天；每周一，由市局和区县局领导轮流接待群众来访半天；遇重大访情时，则由值班局领导接待群众来访。同时，市局实行政府采购法律服务，邀请律师参与化解疑难信访问题。

2020年，永州市警务评议排名全省第一。公安机关信访增量、积案存量、越级访量实现“三下降”，信访事项办理合格率、积案化解率、群众满意率实现“三上升”。市局领导接待排名全省第一，信访工作绩效评估排名、信访事项办理合格率、信访积案化解率均居全省前列。



美丽乡村春色美

4月6日，道县梅花镇司空岩村美丽田野春色。近年，该县加强通村公路建设，加大村庄环境整治力度，发展规模化农业产业，乡村变得越来越美。 何红福 摄

◀(上接1版)

“我所辖区社会治安大局平安平稳，无重大案事件发生，报告完毕。”永州经开区中心派出所副所长袁俊首先报告。

“近日，你所辖区5名投资受损人员有聚集上访苗头，请报告一下对他们的教育情况。”永州市副市长、市公安局局长车丽华询问。

“我们加强了对他们的思想工作和法制教育。目前，他们情绪稳定，报告完毕。”袁俊汇报。

“当下，老百姓对安全和尊严、公平与正义的需求越来越强烈，请大家一定要确保他们的合理合法诉求得到表达和满足，确保辖区社会稳定。”车丽华叮嘱。

设置于永州市公安局17楼的情报指挥中心，犹如一个“控制中枢”，视频在全市45个公安机关、183个派出所、45个交警大(中)队及13个森林公安机关中不断切换。

调度完毕后，车丽华就近日警务重点工作进行强调部署。

这样的调度点评，在永州公安已成常态。永州市公安局警令部副主任宋云钊介绍，自2020年1月17日起，市局值班局领导对县、局和市局机关大院外独立院落部门，县、区局对基层所队，常态化开展“早八晚六”视频调度。每周一上午、周五下午和重要节点、特护期，各县、区、基层所队等286个独立单位接入全市视频调度体系，启动市、县、所三级视频调度。

“早八晚六视频调度点评会”机制创设后，全市警务部署第一时间落地，警情指令第一时间落实，情报研判第一时间落细，“控制中枢”的指令得到更加迅速的传递和执行。

有例为证。今年3月4日晚间，永州市局情报指挥 center 接到一女子在道县某酒店自杀的警情，警令下达后，仅1分钟，道县快警平台巡逻民警赶到现场，女子获救。

“兵要见将，将要见兵”，指挥调度的扁平化、可视化，使得永州公安真正实现了“一键指挥、一体作战、快速高效”的实战目标。

警民交融，警企互联，群防群治见真章

“报告，龙华小区11栋有人滋事，滋事者神志不清，请求支援。”

2020年2月2日22:03，江华瑶族自治县龙华小区保安唐杰当机立断，按下对讲机“一键报警”键，请求支援，并利用对讲机镜头同步录像。

“不到2分钟，巡逻民警赶到现场，我和同事配合他们成功控制住滋事者。”唐杰回忆起当时的细节仍历历在目。那一天，是唐杰成为永州义警的第15天，也是永州“快反135”机制在全市推广的第15天。成为义警后，唐杰感觉保安这份工作干起来更有底气，“值班岗亭配备了钢叉、盾牌、警棍等安保装备，最关键的是，能通过一键报警实现一呼百应。”

“快反135”机制是个什么机制？一句话：全市中心城区、县城治安防控实现“1、3、5”分钟快速反应，重点部位处警1分钟到位，中心城区处警3分钟到位，其他区域处警5分钟到位。

面对警力不足的实际情况，永州公安坚持机制创新和科技应用，在“融”字上做文章。永州市公安局警令部政委卿春晖边在纸上画“+”字，边总结永州“快反135”机制的核心理念：“构建‘三纵三横、纵向到底、横向到边’的警务快速反应体系，全面做强情报基础、指挥调度、遂行体系三个层面，创新落实人防、物防、技防、智防、联防五大防范措施，这就是永州‘快反135’。”

所谓“纵向到底”，即在突发事件发生时，“永州快警”市局指挥总台、区县指挥中台、派出所指挥支台三台联动，确保警情指令迅速传递和执行。

“横向到边”可以龙华小区案为例来解释。当义警唐杰所处的群防平台报告警情后，由交警、巡特警、派出所警力值守的区防平台和巡防平台迅速响应、处置。截至目前，永州全市共建成28个区防平台、74个巡防平台、552个群防平台。

对于“快反135”机制推进各警种职能深度融合的实效，冷水滩分局宋家洲派出所所长李武深有感触。“城区街面警情统一由快警平台民警出警处警，随后根据警情性质分类处置。城区派出所不再承担街面警情出警职责。基层派出所警力更加专注社区警务工作，增强了派出所在基层社会治理中的专业性。”

民警相融之外，还有警企互联。2020年起，永州市公安局联合移动通讯公司，利用现有4G网络和公安350兆对讲系统，建设警民融合可视对讲网络。截至目前，永州已推广警民融合对讲机771台。与此同时，永州公安强化“互联网+”和市场化思维，撬动社会资本推进社会视频建设。2020年以来，全市新增“平安乡村”社会视频16万户、20万路，排名全省第一。此外，全市建成“智慧社区”142家。

永州“快反135”机制的建设成效，最直观地体现在案件数的下降。2020年，永州市刑事、治安案件发案数同比分别下降15.5%、21.68%。

民能见警，警可安民，“枫桥经验”开新局

3月5日上午8:30，一场视频约访在冷水滩公安分局梧桐派出所如期举行。信访人谢志何和他的工友曾在永州市某酒楼打工，前东家拖欠了他们近7万元工资。视频另一头的接访人是永州市副市长、市公安局局长车丽华，冷水滩区副区长、区公安分局局长黄辉庆。

主持视频约访的永州市公安局信访科科长陈竹青，请谢志何反映诉求，冷水滩公安分局和梧桐派出所报告前段工作。

谢志何和工友们的诉求很简单，希望工资早日到账；梧桐派出所表示，区人社局作出了欠薪