



# 启航现代化 新征程

十三届全国人大四次会议  
全国政协十三届四次会议



两会“金音”

全国人大代表袁建良：

## 构建多层次金融服务体系支持乡村振兴

湖南日报·新湖南客户端记者 周帙恒

【原声】

实施乡村振兴战略，金融应发挥重要作用。要发展和完善乡村金融市场，引导金融机构在管理有效、风险可控、财务可持续的基础上将更多的金融资源配置到农业农村领域，为乡村振兴提供充足资金。

【建议】

实施乡村振兴战略，必须解决钱从哪儿来的问题。全国人大代表、国家开发银行湖南省分行党委书记、行长袁建良建议，构建多层次金融服务体系支持乡村振兴。

袁建良说，当前金融支持乡村振兴的措施和力度仍然不够，现实效果欠佳，

主要表现在农村金融市场发展落后，农村缺乏风险分担体系，农业生产融资渠道有限。

为此，袁建良建议，针对不同经营主体构建多层次和普惠的商业性乡村金融信贷体系，国家融资担保基金在国家层面面对贫困地区加大支持力度，充实当地政府性融资担保体系资金实力。完善农业主体认定和产权交易壁垒，加快成立农村产业融合发展专项基金。加强农村信用环境建设，建立跨部门纠纷协调机制，强化打击逃废金融债协调机制作用。建立农村金融风险防范机制，从财政一般预算、政府性基金、国有资本金收益以及中央和省级补助资金中安排一定比例资金建立省、市级风险补偿基金。完善农村金融的不良处置与考核监督机制，成立农村不良产权资产收处管理机构。

全国人大代表梁庆凯：

## 加快推进以账户制为主的个人养老金制度

湖南日报·新湖南客户端记者 周帙恒

【原声】

我国老龄化是长期趋势，养老需求快速增长，从我国养老需求和国外经验看，个人养老金发展空间巨大，现有养老保险产品也有很大提升空间。

【建议】

“税延型养老保险试点虽然积累了宝贵经验，但需要加快研究创新。”全国人大代表、国家开发银行湖南省分行资深专家梁庆凯说，我国在个人养老保障上的制度设计探索起步较晚，其中个人税收递延养老保险是我国养老保险体系第三支柱的一种尝试，但累计保费收入

和保单数低于预期，建议加快推进以账户制为主的个人养老金制度。

梁庆凯建议，进一步完善顶层制度设计，以账户制为核心，强调享受税收政策的主体是账户持有人，而不再是产品，打破养老金产品壁垒，推动个人养老金产品多元化发展。在乡村振兴战略中推进以账户制为核心的农民个人养老金试点，将个人养老金制度与传统的“城乡居保”相结合，提高养老金流转、投资效率。鼓励金融机构在养老金领域发挥各自优势，公募基金应发挥长期赛道和投研能力优势，保险机构应充分利用政策倾斜，银行则把握理财子公司的发展契机。帮助个人养成长期养老投资的理念。

全国人大代表朱立锋：

## 以安全为牵引推动智能网联车发展

湖南日报·新湖南客户端记者 陈奕樊

【原声】

智能网联汽车的信息安全，不仅关系到企业经营安全和个人隐私与人身安全，而且事关国家公共安全。要以安全为牵引推动智能网联车、智能网联道路与智慧城市协同发展。

【建议】

近年来，随着信息技术的蓬勃发展，传统汽车行业被工业互联网注入了新的生机活力，智能网联车行业迎来了战略机遇期。与此同时，智能网联车发展所依赖的信息技术，也把信息安全推到了新的重要地位。

“智能网联车加速发展将面临深层次的安全风险，其中，监管手段不完善和

数据审核机制不健全，会导致公民个人隐私泄露甚至危害国家公共安全。”全国人大代表、中电工业互联网有限公司党委书记、董事长朱立锋表示。

朱立锋建议，进一步开展智能网联车行业信息安全相关的规范、标准和技术监管等方面的研究，完善智能网联车网络安全检测评估制度和信息通报机制；支持基于信创体系的智能网联车大数据安全态势感知等关键技术平台应用，形成规范化、标准化、通用化的智能网联车安全能力体系；前置智能网联车信息安全测试工作，逐步构建智能网联车信息安全测试体系；探索基于智能网联车“数据+区块链+保险+数字人民币”的新模式，共同助推智能网联车行业安全发展。

全国人大代表周文对：

## 推动储能产业可持续发展

湖南日报·新湖南客户端记者 杨佳俊

【原声】

当前我国储能产业发展仍处于初级阶段，政策引导至关重要，要通过政策机制理顺市场各方利益关系，完善储能参与市场的价格机制，推动储能产业可持续发展。

【建议】

“当前我国储能产业仍面临着市场机制不完善、盈利模式不清晰等问题，制约了储能产业进一步发展。”全国人大代表、湖南三迅新能源科技有限公司董事长周文对建议，加强统筹规划，完善市场价格机制，促进储能产

业适应未来高比例新能源快速发展的需求。

周文对建议，根据新能源发展规划，明确储能发展需求，制订储能发展规划；明确新能源配套储能的独立市场主体身份，发挥储能的多重价值，多渠道开拓储能的收益；建立过渡期补贴机制，促进储能产业规模化发展。引入社会资本，以市场化方式推动电网侧储能项目建设，营造公平正的市场化竞争环境，有效疏导电网侧储能建设成本。鼓励具有集群用户资源的业主与投资方共同建设用户侧储能电站，建立并完善需求侧相应政策，按照削峰、填谷及响应时间尺度（日前、日内及实时）设定不同的补贴额度。

全国人大代表戴立忠：

## 构建预防为主的疾病防控体系

湖南日报·新湖南客户端记者 周帙恒

【原声】

正如习近平总书记所指出的，预防是最经济最有效的健康策略。近年来，国家大力推进预防为主的疾病防控体系建设，但是“重治疗、轻预防”的顶层设计体制机制还有待加速变革，有待进一步引导民众主动进行疾病的早期预防性检测和筛查。

【建议】

“预防环节就像是筑堤坝，只有堤坝筑牢了，才能将疾病消灭在萌芽状态。”全国人大代表、圣湘生物科技股份有限公司

董事长戴立忠介绍，目前，我国医疗卫生费用投入、医保支付体系设计主要集中在治疗端，医保主要是对老百姓吃药进行报销，对于预防端的投入极少，“80%的医疗支出用在了治疗那些可预防的疾病上。”

为此，戴立忠建议国家完善医疗卫生费用投入结构和医保支付结构，在费用投入体系中合理做好疾病预防和疾病治疗之间的分配，加大预防端财政投入和医保支付比例，将部分有明确的疾病预防意义的健康体检项目纳入医保报销，破除群众自发检测意愿不足的障碍，降低老百姓医疗负担和社会负担，防止因病致贫返贫，巩固脱贫攻坚全面胜利成果。

# “云聊”乡村振兴 满满奋斗激情

——聚焦湖南代表团第二场网络视频采访



图为杨莉、鄢福初、王怀军(从左至右)3位代表通过视频连线，接受湖南日报·新湖南客户端记者 赵持 刘尚文 摄



图为谭泽勇、龙晓华、李小红(从左至右)3位代表通过视频连线，接受湖南日报·新湖南客户端记者 赵持 刘尚文 摄

湖南日报·新湖南客户端记者 沙兆华 刘燕嫱 梁可庭 黄晗 陈奕樊

脱贫攻坚，答卷漂亮；乡村振兴，接续奋进！

3月10日上午，十三届全国人大四次会议湖南代

表团举行第二场网络视频采访，湖南代表团龙晓华、

李小红、谭泽勇、鄢福初、王怀军、杨莉6位代表在北京

的湖南代表团驻地，通过视频连线，接受在长沙的媒体记者“云采访”，畅谈脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

### 全国人大代表、湘西土家族苗族自治州州长龙晓华： 在乡村振兴中再打一场漂亮的大胜仗

“2020年，湘西州交上了精准脱贫的圆满答卷。但脱贫摘帽不是终点，湘西人民有了新期待、新目标。”3月10日上午，全国人大代表、湘西土家族苗族自治州州长龙晓华在接受记者采访时表示，要发扬首倡地的担当作为，在乡村振兴中再打一场漂亮的大胜仗！

2013年11月3日，习近平总书记在花垣县十八洞村考察时首次提出“精准扶贫”重要理念。“总书记给我们指明了方向，让我们抓住了重点——扶贫关键在‘精准’二字。”龙晓华介绍，8年

来，全州上下尽锐出战、同心协力，把精准扶贫作为最大的政治任务、最大的民生工程，集州、县、乡村和社会力量，一起打好脱贫攻坚战。同时，因地制宜发展特色产业。现在，湘西州开发出“两茶两果、一烟一药、一黄一黑”8大农业特色产业。

“我们坚持扶贫和扶志相结合，充分发挥典型的示范带动作用。”龙晓华说，通过龙头企业、能人大户的示范带头，带动老百姓一起跟着走，湘西州在全省率先探索出一条“四跟四走”产业扶贫模式，即“资金跟着穷人走、穷人跟着能人走、能人跟着产

### 全国人大代表、湖南佳惠百货有限责任公司董事长李小红： 帮助农民把种出来的东西卖出去，就是最好的扶贫

“农产品卖得好不好，直接关系到农民的钱袋子鼓不鼓。帮助农民把种出来的东西卖出去，就是最好的扶贫。”3月10日上午，全国人大代表、湖南佳惠百货有限责任公司董事长李小红在接受记者采访时表示。

为了让农产品“卖得出”，李小红总跟员工说：“要把萝卜白菜卖出神圣感，粮油酱醋卖出使命感。”作为我省从事零售连锁和农产品批发的商贸

流通企业，佳惠百货将超市网点布局向乡镇下沉，建立大型农产品批发市场，组建线上新零售团队，公司每年销售农产品80亿元。

为了让农产品“卖得好”，佳惠百货通过发展订单农业，把标准和技术送到农民的手里，引导和倒逼农民优化种养结构，标准化果蔬价格高出市场同类产品20%以上。从产地到园区，再到销售终端，逐渐建立起全链条的冷链体系，既降低了农产品的损

### 全国人大代表、麻阳苗族自治县谭家寨乡楠木桥村党总支书记谭泽勇： 把乡亲们甜美的生活巩固下去

“看到村民脸上的幸福笑容，既感到开心，也感到肩上的责任越来越大。”3月10日上午，全国人大代表、麻阳苗族自治县谭家寨乡楠木桥村党总支书记谭泽勇在回答记者提问时，讲述了楠木桥村“逆袭”的故事。

楠木桥村地处麻阳与凤凰县交界处，是湖南省第一批新农村建设示范村，撤乡并村并入两个贫困村后，成了深度贫困村。

### 全国人大代表、省文联主席鄢福初： 发挥文艺力量 弘扬乡风文明新风尚

“乡风文明建设一定要以社会主义核心价值观为引领，传承中华民族的优秀传统文化，创作精品力作，不断丰富人民群众的精神文化生活。”3月10日上午，全国人大代表、省文联主席鄢福初在回答记者关于深入推进乡风文明建设的提问时说。

鄢福初介绍，在脱贫攻坚过程中，全省文艺战线积极参与精准扶贫，创作了《大地颂歌》《桃花烟雨》《江山如此多娇》等一系列精准扶贫题材的文艺

精品，通过这些生动感人的创作，激发了广大人民群众的内生动力。同时，全省文艺战线还聚焦现实题材，创作出一系列美术、书法、摄影、音乐、舞蹈等各种门类的艺术作品，全省文艺创作水平得到了提升。

“在乡村振兴过程中，全省广大文艺工作者要充分发挥文艺力量，弘扬新风正气，推进家风家训、村规民约的普及，用文艺作品明德引领社会风尚。”

### 全国人大代表、常德市石门县雁池乡苏市学校校长王怀军： 相信乡村教师队伍会越来越壮大

“相信乡村教师队伍会越来越壮大。”3月10日上午，全国人大代表、常德市石门县雁池乡苏市学校校长王怀军面对记者采访时表示。

农村学校、农村教师、农村学生是教育的“三农”工程。王怀军介绍，近年来，从国家到地方都非常重视乡村教育，出台了許多优惠政策，逐步稳定了乡村教师队伍。硬件上，不断加大对乡村学校的政策支持和资金投入，让农村娃上好学校，让乡村

教师有房住。“现在农村最漂亮的房子就是学校。”

同时，提高乡村教师的社会地位，在评先、评优给予倾斜。王怀军本人就是湖南首届最可爱乡村教师、常德市首届突出贡献奖获得者。评职称方面，对乡村教师也是厚爱一层，农村离退休不足两年的中级教师可申报副高级职称，享受副高待遇。

此外，进一步提高了乡村教师的经济待遇。乡

业项目走、产业项目跟着市场走”，精细精准落实好各项优惠政策。

乡村振兴是新生活、新奋斗的起点。龙晓华表示，要坚持科学规划，高水准地推进乡村振兴，努力建成环境美、家园美、产业兴、人文兴的美丽乡村，让老百姓“记得住乡愁”；乘势而上，把特色产业做大、做强、做优，推动一二三产业的融合和文旅融合；立足长远，为农村培养一支“永不走的工作队”，选优配强基层组织，注重能人带动，强化科技支撑；夯实基础，做好防止返贫的动态监测，牢牢守住不发生规模性返贫的底线，把该兜的底牢牢兜住，确保在乡村振兴的路上，一个也不掉队。

耗，又保障了食品安全。去年，佳惠集团成为全国首批17个国家骨干冷链物流基地，每年稳定解决18000多名当地群众就近就业。

在脱贫后时代，如何在乡村振兴中实现更大作为。李小红表示，将瞄准农民致富路上“堵点”问题，示范建立标准化基地，带动农民种出好东西；示范建立农产品产地采后加工中心，让农产品卖出好价格；建好国家骨干冷链物流基地，实现与县、乡、村冷链物流网络的有效链接，让农产品迈上出村进城的“高速公路”。“我将用‘跳一跳’的最大努力，在乡村振兴的伟大事业中实现更大作为。”李小红说。

障。2019年，楠木桥村全面实现脱贫摘帽。

“现在，乡亲们日子好起来了，家家都有电视，人人都有手机，许多人家还开上了小汽车。”怎样把乡亲们甜美的生活巩固下去？谭泽勇已经有了初步的规划，“因地制宜，继续发展壮大集体经济，扶持小微企业，以创业带动就业，抓好党员致富带头人、返乡大学生、退伍军人、科技人才的引进和培训，让人才和产业发展有效衔接。”

谭泽勇表示，楠木桥村将继续探索城乡融合、党建引领、支部联建、村企连创、共同发展的创新模式，打造乡村旅游品牌，将群众的切身利益和村级党组织紧密联系在一起，在乡村振兴中建大业、立新功。

鄢福初表示。

“实现乡风文明要从家庭抓起，要做好家风家训和村规民约的普及。”鄢福初认为，在家风基础上制定村规民约，可以县、乡为单位作为“试点”，根据当地的实际情况进行推广宣传，将群众引入到讲规矩、讲礼仪、讲团结、讲礼貌的新时代层面，养成文明的习惯。

在用文艺作品明德引领社会风尚方面，鄢福初表示，除了推出更多有人民情怀的艺术作品外，还要充分发挥乡村公共文化设施的作用，积极开展文艺家下乡基层活动，让文艺家和群众联系在一起，为群众提供丰富的精神食粮。

村教师可以享受人才津贴，乡镇工作补贴以及乡镇工作补助、政府完善“越艰苦、越边远、待遇越高”的激励机制，让乡村教师“留得住”，提升了乡村教师的幸福感和获得感。

今年全国两会期间，习近平总书记在看望参加全国政协十三届四次会议的医药卫生界、教育界委员时强调，教师是教育工作的中坚力量，有高质量的教师，才有高质量的教育。政府工作报告明确提出，健全教师的工资保障长效机制，改善乡村教师待遇。这些都令王怀军心潮澎湃、备受鼓舞。“相信会有更多高质量人才下得去、留得住、教得好！”

植栀子20万亩，3000多户周边农民入社，脱贫219户，实现每亩增收2800多元。

栀子果浑身是宝，杨莉依托中国工程院刘仲华院士及其科研团队雄厚的技术力量，合作建设了年产10万吨栀子干果的深加工基地，以高新技术引领精深加工，将栀子果“吃干榨尽”。

在乡村振兴的新征程上，杨莉表示，将继续在“生物农业+高科技深加工+健康产业”跨界融合的现代高效农业上发力，实现从田间到餐桌可追溯的健康养生产业链。她还透露一个细节：“我给孙子取名‘知一’，除了表达知识第一、知行合一外，还有一层深意，就是希望将栀子产业做到全国第一，带领乡亲们过上幸福生活。”

### 全国人大代表、湖南岳阳海泰栀子合作社理事长杨莉： 将栀子产业做到全国第一，带领乡亲们过上幸福生活

“乡亲们都叫您‘栀子妈妈’，小果子做出大产业，背后有什么故事？”3月10日上午，记者向全国人大代表、湖南岳阳海泰栀子合作社理事长杨莉提问，杨莉聊起自己的致富果——栀子。

“只要看到荒山，就希望能种上栀子树。”今年是杨莉与栀子结缘的第10年。10年努力，杨莉的栀子产业已做到“五个一”：一个试验室、一颗栀子果、一个合作社、一条全产业链、一个栀子特色小镇。形

成一整套稳定成熟的优质种苗快速繁殖、工厂化配套育苗的技术体系，具备年培育5000万株优质种苗的研发和生产能力，且有了自己的种子“芯片”：具有自主知识产权的栀子新品种“林海1号”。

为了带领合作社社员种植致富果，杨莉和社员实行“六统一”的合作模式，既解决了产品的标准化，还解决了农民种植技术难和产品销售难等后顾之忧。截至去年底，杨莉带领团队在全省共推广种