



启航 现代化 新征程

十三届全国人大四次会议
全国政协十三届四次会议



不断增强人民群众获得感幸福感安全感

——访省高级人民法院党组书记、院长田立文



田立文

湖南日报·新湖南客户端记者
赵持 刘尚文 摄

湖南日报·新湖南客户端记者 何金燕
通讯员 李果

“周强院长的报告干货多、亮点多、内容丰富，全面总结了过去一年全国法院取得的工作成效，科学谋划了今年人民法院主要任务，通篇贯穿习近平法治思想和以人民为中心的发展思想，彰显了人民法院司法为民、服务大局的使命担当，让我们深受鼓舞、倍感振奋。”3月8日，在听取最高人民法院工作报告后，省高级人民法院党组书记、院长田立文接受了湖南日报·新湖南客户端记者电话连线采访。

田立文介绍，过去一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全省法院一手抓疫情防控，一手抓执法办案，深入开展“审判质量、效率和公信力巩固”活动，各项工作均取得新成效、新进步。全省法院新收案件100.1万件，结案100.7万件，扫黑除恶专项斗争、司法体制改

革、环资审判、人民法庭等8项工作在全国会议上作经验介绍。

田立文表示，全省法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察湖南重要讲话精神，扎实开展“审判质量、效率和公信力深化年”活动，推动全省法院工作高质量发展，为湖南大力实施“三高四新”战略、加快建设现代化新湖南提供有力司法服务和保障，以优异成绩庆祝建党100周年。

一是积极助力平安湖南建设。全省法院要牢固树立总体国家安全观，依法严惩危害国家安全犯罪，推动扫黑除恶常态化。要积极投身禁毒人民战争，从严惩处走私、制造毒品等源头性毒品犯罪，创新开展禁毒宣传，坚决遏制我省毒品犯罪高发态势，要认真贯彻执行刑法修正案（十一），重拳惩治“盗抢骗”“食药环”、侵害未成年人等人民群众深恶痛绝的犯罪行为，不断增强人民群众安全感。

二是服务保障我省大力实施“三高四新”战略。要充分发挥民商事审判职能，强化知识产权司法保护，推动设立自贸试验区法庭和涉自贸试验区案件专业审判，维护公平竞争、诚实守信的市场秩序。要持续巩固“三大攻坚战”成果，提升风险化解能力，开展“环境资源审判利剑专项行动”，服务保障长江流域重点水域禁捕退捕等工作，稳妥审理各类涉农案件，助力乡村振兴。要持续开展“暖企”活动，推进破产积案专项清理，服务供给侧结构性改革，推行涉企案件经济影响评估制度，不断优化法治化营商环境。要持续深化行政案件集中管辖改革，着力提升基层法院行政审判能力，强化司法与行政良性互动，全力助推法治政府建设。

三是依法保障人民群众合法权益。

要严格执行民法典，切实抓好为农民工讨薪、家事审判改革、“道交纠纷网上数据一体化”改革、司法保护未成年人专项行动四大民生司法实事。要推动切实解决执行难，强化执行监督管理，深化“三湘风暴”专项行动，持续开展涉黑恶、职务犯罪、涉民生等七大专项执行行动，完善失信惩戒和限制消费制度，推动切实解决执行难。要全面推进一站式建设，持续深化诉源治理大格局，主动融入基层治理创新，加强诉源治理工作站实体化运行，提升一站式服务水平，积极化解涉诉信访矛盾，让民生司法更有温度。

四是扎实推动审判体系和审判能力现代化。要强化案件质量评查，推动均衡结案和一年以上未结案件“清零”，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加强对民庭建设，加强对下监督指导，夯实重心下移工作机制，着力夯实基层基础。要深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推进案件繁简分流改革，优化司法资源配置。强化司法权力制约监督，压实院庭长监督责任，严格落实“一案双查”，严肃追究错案司司法责任，完善专业法官会议和审委会制度，健全完善法律统一适用机制，提升智能监督水平。

五是着力打造忠诚干净担当的湖南法院铁军。要着力提升全省法院专业化水平。要大力弘扬“敢为天下先”的湖湘精神，营造争先创优的浓厚氛围。要健全履责保障体系，加强对干警关爱关怀，推动法官权益保障委员会实体化运行，及时为敢于坚持原则、受到不实举报的法官澄清正名。要深化全省法院党风廉政建设和反腐败工作，扎实开展队伍教育整顿活动，紧扣“两个责任”链条，从严落实“三个规定”，持之以恒改进作风，坚决清除害群之马，坚守公正廉洁司法底线。

以检察工作高质量发展 助力湖南高质量发展

——访省人民检察院党组书记、检察长叶晓颖



叶晓颖

湖南日报·新湖南客户端记者
赵持 刘尚文 摄

湖南日报·新湖南客户端记者 何金燕
通讯员 张吟丰

勇争先，为实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南提供坚强法治保障，以优异成绩庆祝建党100周年。

“坚持讲政治与抓业务有机统一，把检察职能行使融入党和国家中心工作和经济社会发展大局。”叶晓颖说，要深入贯彻习近平法治思想，牢牢把握坚持党的领导这一核心要义，既自觉接受党的绝对领导，又通过司法办案坚决捍卫党的领导。结合90年人民检察史开展好党史学习教育，从党的百年光辉历史中汲取不忘初心、砥砺奋进的精神力量。坚持从讲政治的高度认识和处理业务问题，推动业务工作更实体现政治要求。全力做好检察环节保平安、护稳定工作，坚决维护国家政治安全、经济金融安全和人民群众生命财产安全。坚定不移贯彻新发展理念，积极融入和服务长江经济带发展、湖南自贸试验区建设等战略部署，依法保障和促进民营经济健康发展，加强产权和知识产权司法保护，着力营造市场化、法治化、国际化营商环境。忠实履行反腐败工作职能，助推清廉湖南建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，部署开展集中治理重复信访专项工作，抓实群众信访件件有回复、公开听证、司法救助等工作，助推市域社会治理。

叶晓颖说，要坚持抓长板与补短板有机统一，不断推动“四大检察”全面协调发展。进一步做优刑事检察，更好履行检察机关在指控证明犯罪中的主导责任，全面加强对侦查、审判、执行等诉讼环节的法律监督，扎实推进未成年人社会综合保护体系建设，持续保持严厉打击毒品犯罪高压态势。进一步做强民事检察，切实履行贯彻执行民法典和监督保障民法典统一正确实施双重职责，完善一体化办案机制，强化精准监督、类案监督，重点推动建立虚假诉讼联合防范、发现和制裁机制。进一步做行政检察，构建案件繁简分流机制，常态化开展行政争议实质性化解，把行政检察案件

办理与创新基层社会治理结合起来，推动诉源治理。进一步做好公益诉讼检察，坚持以稳数量、调结构、提质效、拓领域为主线，以解决重点领域公益损害问题为核心，完善“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”检察模式，努力做到办理一案、治理一片。

“坚持抓改革与强监督有机统一，深入推进执法司法制约监督体制改革。叶晓颖表示，要在持续深化检察改革，强化自身制约监督的同时，进一步保障和促进侦查机关、审判机关、司法行政机关等执法司法机关严格执法、公正司法，更好回应新时代人民群众的安全关切和平等正义诉求，持续深化司法责任制改革，完善员额检察官动态调整、退出、惩戒和权力清单等制度，健全检察权运行制约监督体系，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，深化认罪认罚从宽制度适用，最大限度地节约司法资源，维护公平正义，促进社会和谐。聚焦政法队伍教育整顿，扫黑除恶常态化、“纸面服刑”问题整治，加大司法工作人员侵犯公民权利、损害司法公正相关职务犯罪侦查力度，坚决清除司法队伍中的“害群之马”。

叶晓颖最后说，要坚持强基础与提素质有机统一，着力锻造一支忠诚干净担当的湖南检察“铁军”。坚持从基层着手，从基础做起，从基本能力抓起。下大力气抓好基层检察院建设，实行省市县检察院领导联点指导基层检察院工作“全覆盖”，推动编制分配、员额配备、经费保障等资源要素向基层倾斜。坚持抓班子、带队伍、提素质一体推进，压实管党治党、管检治检的主体责任，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠正“四风”，以更有力的措施抓实“三个规定”、抓好内部审计。坚持把刀刃向内、自我革命贯彻始终，扎实推进检察队伍教育整顿，确保检察机关政治生态进一步优化、纪律作风进一步好转、素质能力进一步提升。

两会“金音”

全国政协委员陈晓红：

加快构建数字货币风险监管体系

湖南日报·新湖南客户端记者 唐亚新

【原声】

数字货币是国际国内金融发展的重要方向，但新事物的发展难免与高风险同行。保障国家金融安全，加快构建数字货币风险监管体系刻不容缓。

【建议】

“随着我国法定数字货币试点工作的推进，一些移动应用、境外虚拟货币也开始以‘央行数字货币’为名进行传销和诈骗。”长期关注数字经济和新一代信息技术的全国政协委员、中国工程院院士、湖南工商大学校长陈晓红在调研中发现，作为新兴事物，数字货币总体上还存在新的技术风险、支付风险以及系统性金融风

险。

为确保数字货币运行安全，陈晓红建议，加快数字货币风险监管顶层设计，布局并重点发展数字货币风险监测预警、风险研判与评估和协同处置等前沿技术，构建全国一体化的数字货币安全联防联控体系。同时，加快推进数字货币监管法制建设，加强国民金融风险知识教育，提高全民金融风险意识。

“从全球范围内来看，利用区块链的匿名特性，以虚拟货币为交易媒介的诈骗、洗钱等非法行为也频频出现。”陈晓红建议，打造全球部署和全时跟踪的数字资产安全风险监管平台，进一步完善数字货币交易回溯、信息共享和隐私保护标准体系，并积极参与数字货币国际标准制定，提升我国在国际数字货币领域话语权。

全国政协委员刘长庚：

拓展投资空间 助力新发展格局

湖南日报·新湖南客户端记者 张斌

【原声】

新发展阶段的投资着力点，是保持投资规模合理增长和进一步优化投资结构、提高投资质量，要在新发展理念指导下，重点解决好“投什么”和“怎么投”两大关键问题。

【建议】

全国政协委员、民建湖南省委副主委、湖南财政经济学院校长刘长庚认为，从增强我国经济发展的自主可控性及普遍增进民生福祉两大目标来看，我国应加大四个方面的投资：一是战略性新兴产业和核心技术，把关键核心技术牢牢掌握在自己手里。二是基础设施，包括5G基站建设、特高压、城际高铁和城市轨道交通等为核心的新型基础设施建设。

全国政协委员吕焕斌：

推动智能网联汽车地方性立法国家试点

湖南日报·新湖南客户端记者 张斌

【原声】

智能网联汽车既是建立智慧交通体系的关键，又是当前经济增长的重要引擎。除了要在技术和产品上进一步成熟，更要在司法实践上与时俱进、严谨创新，解决智能网联汽车发展“无法可依”的问题。

【建议】

全国政协委员、省政府参事吕焕斌介绍，目前各省市均在抢抓布局智能网联汽车，但大都呈现出试验测试“风风火火”、商业化转化“踉踉跄跄”的状态。能否尽快在法律法规上明确相关运营管理办法及相关资质认定工作流程，决定着其商业化推广的进度。同时，智能网联企业发展现实需求日益

旺盛，但各地管理办法和上位法之间难以匹配，责任主体及责任划分规则亟需重建。

他建议，由工信部牵头，交通、公安积极配合，基于地方开展国家试点，建立智能网联汽车地方性立法国家试点工作机制，鼓励立法需求突出、产业发展综合条件优越的省市，开展智能网联汽车地方性立法工作，授权上述省市从支撑道路测试、规范商业运营、建立产品准入机制、明确事故责任划分规则等角度进行地方性立法探索。

“政策和立法将成为车联网破局关键，各级政府部门和企业应该通力协作，整合优势资源，在智能网联汽车的立法、修法、释法方面开创新局面，为产业发展营造良好的创新法规环境。”吕焕斌表示。

全国政协委员雷鸣强：

推动地方高校深度参与推动乡村振兴

湖南日报·新湖南客户端记者 唐亚新

【原声】

地方高校汇聚了区域内多学科高层次人才，是地方的“人才库”“科技中心”，将成为推动乡村振兴的重要生力量。

【建议】

“人是生产力中最活跃的因素，也是聚力高质量发展，推动乡村振兴的关键要素。”全国政协委员、民进湖南省委副主委、湖南省社会主义学院院长雷鸣强认为，目前乡村常住人口持续减少，乡村“三农”带头人数量和能力不足，乡村学校师资素质参差不齐，乡村教育资源分配失衡。这些跟人相关的因素，都是实施乡村振兴战略中需要破解的

难题。

“地方普通高校应着力为乡村振兴培养高素质人才，并成为实施乡村振兴战略的重要支撑点和发力点。”雷鸣强表示，目前地方普通高校占全国普通高校95%以上，已成为我国高等教育体系的主体部分。他建议，应以地方高校为主体，联合政府和企业加快成立乡村振兴学院，开办办学加强基层培训服务，发挥地方高校的多学科人才优势。同时，地方高校要打通从高校创新源头到乡村田间地头的创新链，推动科技成果转化为乡村服务。此外，地方高校要参与乡村教育组织形式改革，加大乡村教师的培养、培训力度，并通过职业规划课程教育等多种方式，帮助学生完善乡村职业规划，鼓励他们献身乡村振兴事业。

全国政协委员徐自强：

建立强制性新农合医疗保险制度

湖南日报·新湖南客户端记者 陈昂昂

【原声】

农民参加新农合，由自愿改为强制是社会进步、经济发展的体现，目前具有时机的成熟性、法律的正当性。

【建议】

新农合这一具有中国特色的农村基本医疗保险制度，在保障农民基本卫生服务、抵御重大疾病风险、缓解农民因病致贫和因病返贫方面发挥了重要作用。全国政协委员、郴州市第一人民医院急诊科主任徐自强通过大量调研发现，在部分农村，少数农民参加新农合的积极性不高，有的家庭是选择性缴费，只为年老、有疾患的家人缴费。对于没参保的村民，一旦生场大病，不能通过新农合报销，就可能因病

致贫或因病返贫。

“乡村振兴战略，农民是主体，农民的健康是关键，只有全民健康，才能全民小康。”徐自强建议，农民参保新农合，应建立强制性新农合医疗保险制度，由原来的自愿参保改为强制性参保，除了国家政策规定的少缴、免缴个人参保费，或已经购买了其他类别的医疗保险费以外，一律按照相关政策缴纳保费，可根据地域经济发展的不同程度分档次缴费。

徐自强认为，由自愿改为强制的时机已经成熟。当前，脱贫攻坚战取得全面胜利，绝大多数农民在经济上都有能力来支付基本保额。个别特殊情况的困难户，可以通过建档立卡、政府免缴，或通过慈善机构、爱心企业、新农村合作社帮助解决，或鼓励爱心人士联结对子帮扶解决。