



向现代化新征程

十三届全国人大四次会议
全国政协十三届四次会议



非凡答卷彰显人大担当 主动作为贡献大力量

——在湘全国人大代表热议全国人大常委会工作报告

湖南日报·新湖南客户端记者 苏莉
陈奕樊 杨佳俊

“非凡之年交出了非凡答卷，彰显了人大担当，贡献了大力量。”

3月9日上午，出席十三届全国人大四次会议的湖南代表团代表，分组审议全国人大常委会工作报告（以下简称“报告”）。

代表们认为，去年以来，全国人大常委会认真履职、积极作为，为推动重大工作部署、应对重大风险挑战、维护国家安全提供有力法律保障，有效发挥了国家权力机关的积极作用。特别是回应人民关切，紧盯国计民生中的难点痛点，开展立法、监督、代表、自身建设等各项工作，切实保障人民群众生命健康安全，有力推动了依法治国、依宪治国，有效提升了国家治理现代化水平。

坚持人民至上，更好地服务中心大局

【报告亮点】

常委会工作最为显著的特点是紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，加强立法和法律监督，努力使各项工作更好围绕中心和大局，更好服务国家和人民。

【代表感言】

代表们在审议中认为，2020年，全国人大常委会始终坚持习近平总书记“以人民为中心”的理念，深深扎根于人民群众所思所盼，始终“胸怀大局”，从容面对风险挑战，各项工作开展得有声有色，彰显了中国特色社会主义制度的优越性和我国根本政治制度的强大生命力。

“人大工作有了许多新的变化、新的气象。”全国人大代表、中国国际经济交流中心副理事长韩永文表示，过去一年，全国人大常委会工作特别是立法和监督工作，紧跟形势，紧贴实际，积极响应党中央的号召和国家发展的要求，切合中国经济社会发展的紧迫需要。

“全国人大常委会始终立足于维护和发展人民群众的根本利益开展工作，站稳人民立场。”全国人大代表，湘潭市人大常委会党组书记、副主任李江南表示，全国人大常委会政治站位高，人民立场稳，运用法制化和制度化的手段加强自身建设，是地方人大常委会学习的榜样示范。

李江南告诉记者，去年全国两会期间，民法典草案在充分听取代表意见建议的基础上，再次作了100余处修改，其中实质性修改达40余处，真正体现了立法为了人民，立法依靠人民。去年全国人大常委会还组织开展了土壤污染防治法、公共文化服务保障法、慈善法等执法检查，为关系人民群众切身利益的民生社会事业发展提供法治保障。针对全国人民都关注的粮食安全问题，全国人大常委会开展珍惜粮食、反对浪费专题调研等，“一件件、一桩桩，都体现了全国人大常委会开展工作始终坚持‘人民至上’的情怀。”

坚持法治护航，推动法治观念更加深入人心

【报告亮点】

十三届全国人大三次会议以来的10个月，常委会认真行使立法权、监督权、决定权、任免权，制定法律9件、修改法律13件，作出有关法律问题和重大问题的决定8件，正在审议的法律案23件。

【代表感言】

“全国人大常委会持续深入推进科学立法、民主立法、依法立法，持续加大执法监督力度，推动法治观念更加深入人心。”代表们对此纷纷点赞。

“十三届全国人大三次会议以来，立法工作进入新阶段，充分展现了全国人大常委会尊崇法治、发扬民主、服务人民、运行高效、开拓进取的新气象。”全国人大代表，省政协副主席、农工党湖南省委会主委、南华大学校长张灼华表示。

“全国人大常委会工作报告深入贯彻习近平法治思想，把握‘加快’要求，立法上既有‘大块头’、又注重‘小切口’，回应人民群众新要求新期待。”全国人大代表，益阳市人大常委会党组书记、副主任徐云波对此点赞。

“目前，基层人大在规范性文件备案审查方面存在能力不足的问题。”徐云波代表建议，全国人大应高度重视市县两级备案审查能力建设，加大相关专题业务培训的力度。同时，进一步完善备案审查信息平台的功能，提高运用水平，确保其更好地发挥作用。

2020年全国人大颁布的民法典，标志着我国法治建设进入了“法典时代”。“报告指出，将适时启动条件成熟领域法典编纂工作，这一点振奋人心，因为加快开展编纂刑法典的呼声越来越高。”全国人大代表、省人大监察和司法委员会副主任委员袁友方在审议现场表示，编纂刑法典，可以让我国刑事法律体系更加科学，结构更加合理，内容更加完善。建议全国人大常委会总结民法典编纂工作经验，尽快启动刑法典编纂工作；同时，要根据法律分类及其成熟程度，制定其他法典编纂规划，推动国家治理体系和治理能力现代化。

坚持尊重代表主体地位，代表作用得到更充分发挥

【报告亮点】

坚持代表主体地位，支持和服务代表依法履职。十三届全国人大三次会议主席团交付的506件代表议案全部审议完毕；常委会组成人员直接联系439位代表；约1800人次代表参加集中视察、专题调研活动；创建全国人大网络学院。

【代表感言】

全国人大常委会高度重视代表工作，尊重代表主体地位，发挥代表主体作用，高质量办理代表议案和建议，密切常委会与代表联系。徐云波对此有切身感受。他说，在全国人大常委会领导同志的示范带动下，157位常委会组成人员坚持以人民为中心，通过见面、走访、视频、微信、邮件等多种形式和途径，直接联系439名全国人大代表，基本实现全覆盖，切实做到真联系、取得真效果。“与列席常委会会议的代表座谈也实现了常态化，架起了一座高效畅通的民意桥梁。”徐云波介绍。

“听了报告，最大的感受就是我国人民代表大会制度有很强优越性，充分做到了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，有效发挥了国家权力机关的积极作用。”全国人大代表、黑土麦田青年扶贫工队负责人秦明飞说，去年湖南等地推行乡镇重大民生事项人大代表票决制，进一步夯实了基层人大制度，“建议总结经验后复制推广。”

秦明飞还建议，可考虑选派一线基层人大代表参加全国人大的国际议会间交流，充分发挥基层代表在人大外宣工作中的重要作用。同时，进一步丰富全国人大网络学院的课程种类，让人大代表通过学习不断提高自身履职能力。

湖南日报·新湖南客户端记者 何金燕
李国平

展格局、推动高质量发展。

最高检：在决战脱贫攻坚中贡献检察力量。用好国家司法救助制度，救助3.2万人4.2亿元。建立扶贫领域涉案财物依法快速返还机制，去年检察办案中快速返还1.2亿元，惠及3.2万人。

【代表点评】 全国人大代表、湖南临武舜华鸭业发展有限责任公司董事长胡建文：

“两高”紧紧围绕决胜全面建成小康社会，以服务大局、司法为民、公正司法的鲜活实践，交出一份护航经济高质量发展、人民满意的时代答卷。近年来，湖南法院和检察院出台了一系列审判实务指导性意见，为维护企业合法权益提供了机制和制度上的保障，打造了良好的法治化营商环境。

【关键词】 筑牢抗疫防线
【报告原文】

最高法：依法快审快结涉疫犯罪案件5474件6443人，对杀害防疫工作人员的马建国等人依法判处死刑。

最高检：继去年初打破常规、连续发布10批55件典型案例后，因应疫情防控常态化，再就核酸检测造假、制售假疫苗等发布4批19件从严追诉典型案例。

【代表点评】 全国人大代表、山河智能装备股份有限公司工会办副主任张晓庆：

在危机大考中，“两高”充分发挥打击犯罪、维护稳定的重责，以“零容忍”态度严厉打击扰乱医疗秩序、防疫秩序、市场秩序、社会秩序的违法犯罪，及时审理了一批妨害疫情防控案件，措施“硬核”，行动有力，充分发挥了司法震慑作用，有力维护了人民群众生命健康和社会大局稳定。

【关键词】 利剑扫黑除恶

【报告原文】

最高法：专项斗争以来，审结涉黑涉恶犯罪案件33053件226495人，结案率99.4%，重刑率达34.5%。坚持“打财断血”，依法判处财产刑并追缴、没收违法所得，实际执行到位金额1373.7亿元。坚持“打伞破网”，审结公职人员涉黑涉恶保护伞犯罪案件2668件。

最高检：2018年以来，共批捕涉黑涉恶犯罪14.9万人，起诉23万人。起诉“保护伞”2987人。

【代表点评】 全国人大代表、中国石化湖南石油分公司代表、党委书记黄河：

2020年是扫黑除恶专项斗争收官之年，党中央坚强领导下的这场专项斗争，惩治力度大、办案质量好、“打伞破网”严，人民群众以更实在的安全感步入全面小康。“两高”工作报告显示，去年扫黑除恶打了一个漂亮的大胜仗，大快人心！现在，大家都明显感受到，社会治安形势更好了，老百姓安全感提升了。

【关键词】 重拳严惩腐败

【报告原文】

最高法：审结贪污贿赂、渎职等案件2.2万件2.6万人，其中被告人原为中管干部的12人，对赵正永判处死缓、终身监禁，对赖小民判处并执行死刑。

最高检：受理各级监委移送职务犯罪19760人。对赵正永等12名原省部级干部提起公诉。

【代表点评】 全国人大代表、步步高商业连锁股份有限公司董事长王填：

贪污腐败，败坏党风政纪，人民群众深恶痛绝。“两高”工作报告亮出一连串“反腐成绩单”，充分彰显党中央坚定不移惩治腐败的决心和意志。“反腐败数据”表明，惩治腐败高压态势得到持续强化，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固和发展，人民群众切实体感受到司法的公平正义。

【关键词】 服务高质量发展

【报告原文】

最高法：坚定不移贯彻新发展理念，审结一审民商事案件1330.6万件、行政案件26.6万件，积极服务构建新发

以法治力度和温度护航高质量发展

在湘全国人大代表热议“两高”工作报告

守护正义的人，更需要正义好好守护

湖南日报·新湖南客户端记者 张斌
通讯员 文闻

“周春梅法官严格执行‘三个规定’，因拒绝说情打招呼遭到歹徒残害，血染法徽，用生命捍卫了司法公正……”

3月8日，十三届全国人大四次会议举行第二次全体会议，最高人民法院院长周强作最高人民法院工作报告时，周春梅的名字，回响在庄严的人民大会堂。两天来，周春梅这个名字成为在湘全国人大代表、住湘全国政协委员口中的高频词，也在湖南各级法官中引起强烈反响。

“希望每一位像春梅一样坚守法治

信仰、守护司法公正的法官，也能被守护着。”全国政协委员、省政协副主席、致公党湖南省委会主委胡旭晟在提案中建议，为法官特别保护立法，进一步完善我国法官职业保障制度。

“在报道中，我了解到周春梅法官不仅坚持拒绝人情干扰、坚守法律信仰，生前还是一名专业精湛、勤勉敬业的模范先锋。”全国人大代表、湖南科美达电气股份有限公司总经理陈勇彪呼吁，织密织严法官人身权益保障的制度防护网，让措施硬起来、可操作、起实效。

“守护正义的人，更需要正义好好地守护。”全国人大代表、醴陵市醴泉窑

陶瓷有限公司总设计师黄小玲建议，进一步构建科学合理的法官人身权益保障工作体系，保护好如周春梅这样心怀法律信仰、恪守法治原则的好法官，让维护正义者没有后顾之忧。

“人们享受法治社会带来的平安稳定的时候，正是有无数像周春梅法官这样的政法为我们负重前行。”全国人大代表、湘潭电机股份有限公司电机事业部研究所原主任设计师周玲慧表示，“珍惜法治成果、维护法治环境，是我们每个公民应尽的义务和责任。我们要发扬周春梅法官这种精神，坚守法治信仰，捍卫公平正义，共同守护法治的春天。”

周春梅的事迹被写入最高人民法院工作报告，也激励着全省各地的法官们。大家表示，身处伟大的新时代，要紧跟时代步伐，勤勉敬业、脚踏实地，将榜样力量和使命担当，转化为工作激情和动力。

“春梅善良、正直、公正、无私的精神会一直鞭策、激励我们。”武冈市法院法官黄睿晖说，春梅的精神就像一道光，为自己在黑暗中徘徊的心指明方向。“越是这样的时候，越是要坚守规则，守住正义的底线，正义决不能向邪恶低头。”娄底市中级人民法院二级法官谭芳表示，作为一名员额法官，他将与审判团队成员一起攻坚克难、时不我待，继续发扬孺子牛、拓荒牛、老黄牛精神，始终坚守公平正义的初心。



基层之声

全国人大代表肖又香：
让老百姓在家门口“看上病”“看好病”



肖又香代表。
湖南日报·新湖南客户端记者 赵持 刘尚文 摄

湖南日报·新湖南客户端记者 杨佳俊

【档案】

肖又香，全国人大代表，益阳市安化县乐安镇青峰村党支部书记、村委会主任。

“乡村专职医生比较少，专业水平整体偏低；农村医疗设施不齐全，有的村医务室可以用简陋来形容，医疗卫生服务能力不能满足群众基本就医需求。”3月

9日，肖又香代表在接受记者电话连线采访时，呼吁进一步加强基层医疗卫生服务能力建设，让老百姓在家门口就能“看上病”“看好病”。

待遇低，留不住人，是乡村医生队伍专业水平整体偏低的一大原因。“乡村医生们跟我说得最多的就是忙，既要当医生，又要当护士；待遇又不高，退休后缺保障。”过去一年，肖又香经过走访调研发现，乡镇医疗机构事务繁杂、待遇偏低，对年轻医生的吸引力有限，留下来的都是一些年龄偏大的。随着老一辈乡村医生的老去，乡村医生面临后继无人的困境。

“加大对乡村医生的培训力度，提高乡村医生的专业能力；提高乡镇医务人员的待遇，为乡村留住医疗人才。”肖又香建议，要加快完善乡村医疗基础设施，为乡镇一级增添必要的医疗设备，同时借助网络平台开展远程医疗服务，促进优质医疗资源通过网络下沉到基层，提高医疗资源的使用效能。

“现在年轻人大多在外务工，留守儿童里的大都是老人、儿童，他们缺乏基本医疗健康知识，不到万不得已不去看病，经常将小病拖成大病。”肖又香建议进一步发挥好乡村医联体的作用，通过定期组织医疗专家到农村开展健康讲堂等方式，向群众普及基本医疗卫生知识，引起乡亲们对自身健康的重视特别是对慢性病的自我管理意识。



彭际森代表。
湖南日报·新湖南客户端记者 赵持 刘尚文 摄

湖南日报·新湖南客户端记者 贺威

【档案】

彭际森，全国人大代表，湖南省湘西土家族苗族自治州柑橘科学研究所所长。

“时下春耕正当季，让农民家家户户去买旋耕机、插秧机、烘干机，既办不到，也没有必要。”3月8日，彭际森代表在驻地接受记者采访时表示，“随着农

业生产专业化、市场化、机械化程度不断提高，现在农户‘办不了、办不好、办不起’的事越来越多，办起来‘不经济、不划算、不胜任’的矛盾日益凸显。”

如何破解这一矛盾？彭际森以我省岳阳县筻口镇返乡女青年董敏芳创办农机专业合作社，托管3000多亩土地种粮食为例，给出加快推进农业社会化服务体系建设的建议。他说，农业社会化服务发展前景广阔，不仅是种粮食，凡是搞规模生产的，都需要产前、产中、产后专业的社会化服务。农民获得更专业的“种田”服务，规模化种植产生规模效益，可让提供专业化服务的实体和农民实现双赢。解放了双手的农民，不仅能从土地上获得收益，还可以务工或搞多种经营增收。

为此，彭际森建议国家有关部门加紧制定出台推进我国农业社会化服务体系建设的政策举措，加大资金扶持力度，加强服务队伍培训力度，鼓励农业技术人员创办实体开展农业社会化服务，同时制定农业社会化服务行业标准等。“这既能有效解决农村青壮年劳动力越来越少，农村土地闲置等问题，让农民真正成为有吸引力的职业；又能更好稳定家庭联产承包责任制，提高农业生产效益，进一步夯实乡村全面振兴的基础。”彭际森说。

【关键词】服务高质量发展

【报告原文】

最高法：坚定不移贯彻新发展理念，审结一审民商事案件1330.6万件、行政案件26.6万件，积极服务构建新发



3月9日，丁小兵代表在分组审议时，建议加大打击假冒伪劣产品力度，让老百姓吃得放心，用得放心，过得舒心。

湖南日报·新湖南客户端记者 赵持 刘尚文 摄影报道