

<(上接1版)

六是尽心尽力发展社会民生事业。

聚焦解决群众“急难愁盼”问题，突出“五个优先”，加快补齐民生短板。实施促进就业“五大行动”，帮助924万农民工返岗，城镇新增就业72.4万人。圆满完成12件重点民生实事，城乡低保、残疾人“两项补贴”、企业退休人员养老金标准连续提高，社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动，超额完成消除义务教育大班额任务，累计建成芙蓉学校70所，实现乡镇公办中心幼儿园全覆盖，全省整体通过国家县域义务教育基本均衡发展评估验收。文化惠民工程深入推进，新时代文明实践中心和县级融媒体中心建设加快，推出《大地颂歌》等一批精品力作。湘江西路地质公园申报成功，常德桃花源成为国家5A级景区。国家医学中心和区域医疗中心建设加快推进，药品和耗材集中带量采购取得阶段性成效。坚持政府过紧日子，压减盘活省直部门资金近60亿元，全省民生支出占比达70.4%。发放价格临时补贴11.1亿元，临时救助78.5万人次，党和政府的阳光温暖了社会、赢得了民心。

七是持之以恒提高政府治理效率。

“不忘初心、牢记使命”主题教育成果巩固深化。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督及社会监督，提请省人大常委会审议地方性法规草案10件，办理省人大代表建议1354件、省政协提案733件。“三集中三到位”改革顺利推进，省政务服务大厅投入运行，“互联网+政务服务”平台实现省市县乡村五级全覆盖，“一件事一次办”推出329项服务事项，企业群众办事时间平均缩减80%以上，日均新增市场主体2148个。第三次国土调查和第七次人口普查工作取得阶段性成果。落实深化整治形式主义官僚主义10条措施，推进金融、涉矿涉砂、工程建设等领域专项整治，廉政建设和反腐败斗争取得积极成效。出台“优化法治化营商环境33条”，开展市州营商环境评价。三项典型经验获国务院大督查通报表扬。

各位代表，“十三五”时期，是湖南各项事业阔步向前的五年，是湖南人民获得感、幸福感、安全感倍增的五年。**这五年，经济实力跃上了新台阶。**地区生产总值年均增长7%，五年跨越两个万亿台阶。存贷款余额分别达5.8万亿、4.9万亿元。装备制造、农产品加工、材料成为万亿产业，千亿企业实现零的突破，达到3个。**这五年，高质量发展迈出了新步伐。**三次产业结构不断优化，全员劳动生产率提高60%，高新技术产业增加值占GDP比重提高2个百分点。地方税收、地方收入、全口径税收、财政总收入分别迈上“2345”千亿台阶，非税占比下降11.1个百分点。**这五年，创新开放催生了新动能。**研发投入强度提升0.65个百分点，获国家科技一等奖10项，“三超”“三深”科技成果世界领先，高新技术企业净增6804家、达8621家。中国(湖南)自由贸易试验区获批，中非经贸博览会落户湖南，海关机构实现市州全覆盖，进出口年均增幅全国第一，实际使用外资826亿美元，实际到位内资3.1万亿元。**这五年，全面深化改革释放了新活力。**推出140项重大改革举措，市场化改革步伐加快。不安全的、落后的、环保不达标的产能基本出清，六大高耗能产业占比下降1.8个百分点。机构改革任务全面完成，“一件事一次办”成为全国政务服务知名品牌。**这五年，城市乡村焕发了新面貌。**长沙“四小时航空经济圈”逐步成型，长株潭“半小时交通圈”构筑成网，市市通高铁即将实现，县县通高速、村村通硬化路已成现实。**这五年，脱贫攻坚取得了决定性成就。**我们扛牢精准扶贫首倡地的政治责任，五年脱贫477.6万人，累计使51个县、6920个村、682万人甩掉贫困帽子，成功探索了一条精准、特色、可持续发展的脱贫道路，创造了十八洞村精准脱贫的全国样板，中央脱贫攻坚成效考核连续两年综合评价为“好”。**这五年，创造了人民美好新生活。**我们不负“守护好一江碧水”的殷殷嘱托，连续四年打响“夏季攻势”，擦亮了“一湖四水”生态名片。我们坚持人民至上，抓好发展和安全两件大事，实现村卫生室、乡镇卫生院全科医生、县市二甲公立医院、农村危房改造、安全饮水、通组公路全覆盖。

我们已站在新的历史起点上，为建设现代化新湖南奠定了坚实基础。

五年来，我们全力支持国防和军队现代化建设，创新发展兵役征集、国防教育、人民防空、军事设施保护、退役军人服务和“双拥”等工作。驻湘解放军、武警部队和广大民兵预备役人员积极参与疫情防控、抢险救灾、应急维稳、脱贫攻坚等急难险重任务，为全省经济社会发展作出了积极贡献。

回顾“十三五”，我们深刻体会到：必须始终坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，全力推动党中央方针政策在湖南落地生根、开花结果。**必须始终坚定正确政治方向。**以习近平总书记关于湖南工作系列重要讲话指示精神统揽全局，贯彻习近平发展理念，推动高质量发展，把习近平总书记为湖南擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

必须始终保持战略定力。坚持一张蓝图绘到底，把落实中央部署形成的好做

政 府 工 报 告

法、好经验上升为制度安排，把推动湖南发展、增进民生福祉的有益探索上升为政策措施，走出一条符合湖南实际的高质量发展路子。**必须始终坚持以人民为中心。**把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让湖南发展更有“温度”，让民生福祉更有“质感”。**五是坚持生态优先、绿色发展，在促进人与自然和谐共生中取得新成效。**这是赢得未来的必然要求，必须为子孙计、为长远谋，建设美丽湖南。深入打好污染防治攻坚战，推进山水林田湖草生态保护修复，实施好长江流域“十年禁渔”，提升生态系统质量和稳定性。落实国家碳排放达峰行动方案，调整优化产业结构和能源结构，构建绿色低碳循环发展的经济体系，促进经济社会发展全面绿色转型。加快构建产权清晰、多元参与、激励约束并重的生态文明制度体系。

六是坚持以人民为中心，在推进共同富裕上迈出新步伐。这是发展的出发点和落脚点，必须矢志不渝。坚持在发展中改善人民生活品质，拓宽居民增收渠道，谋划实施一批重点民生工程，健全基本公共服务体系，在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。完善共建共治共享的社会治理制度，大力建设法治湖南、平安湖南、健康湖南，促进人的全面发展和社会全面进步。

三、2021年工作

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。当前，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，世界经济形势复杂严峻。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我们要正确认识我省所处的历史方位，准确把握所处发展阶段，奋力担当历史使命，夯实“稳”的基础，稳住向上向好发展态势；找准“进”的方向，全领域、全方位、全过程贯彻高质量发展要求；盯住“高”的目标，高水平、高标准、高效率实施“三高四新”战略；取得“新的”成效，迈出现代化新湖南建设坚实步伐，确保“十四五”开局之年迈好第一步，见到新气象。

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决落实习近平总书记关于湖南工作系列重要讲话指示精神和中央经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，大力实施“三高四新”战略，坚持创新引领开放崛起，坚持扩大内需战略基点，坚持系统观念和底线思维，更好统筹发展和安全，坚持精准施策，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，推动经济平稳健康运行、社会和谐稳定，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

今年主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上，地方一般公共预算收入增长4%以上，城镇新增就业70万人，城镇调查失业率与全国一致，居民消费价格涨幅控制在3%左右。居民收入稳步增长。生态环境质量进一步改善，完成国家下达的能耗“双控”目标。确保粮食播种面积和产量稳定。

今年要重点抓好以下工作：

(一)以改革创新为根本动力，全面塑造发展新优势

坚持高水平的自立自强，以改革集成优势，以创新激发动能，抢占产业、技术、人才、平台制高点，形成赢得未来的核心竞争力。

打好关键核心技术攻坚战。强化优势特色领域和颠覆性前沿技术领域布局，落实“揭榜挂帅”制。今年要紧盯制约产业发展的关键领域，引领未来发展的核心技术，抓住“卡链处”“断链点”，以点带面深入开展“四基”攻关突破行动，重点抓好十大技术攻关项目：(1)东映碳材料高性能碳纤维；(2)汇思光电、湖南大学硅基量子点激光器；(3)湘潭大学碳基生物等先进传感器件；(4)创空天、中南大学、株硬集团等高端装备用特种合金；(5)中电48所、楚微半导体8英寸集成电路成套装备；(6)中车时代电气、顶立科技、大合新材料等第三代半导体；(7)中联重科、三一重工等高端液压元器件；(8)湘江树图、天河国云区块链底层技术、数字货币加密技术；(9)铁建重工大型掘进机主轴承及数字仿真技术；(10)山河智能工程机械数字化样机及孪生技术等科技攻关。

加强科技创新体系建设。深入推进“两山三中心”建设，加快郴州国家可持续发展议程创新示范区发展，支持有条件的地区创建国家创新型城市。积

极争取布局国家大科学装置、区域科技创新中心、重点实验室等创新平台，支持组建创新联合体和中试基地，推动科研院所、高校、企业等科研力量优化配置和资源共享。发挥企业在科技创新中的主体作用，促进高新技术企业、科技型中小企业和领军企业增量提质，力争高新技术企业突破9500家。加强科技交流合作。

强化科技创新要素支撑。促进创新链、产业链、价值链、人才链良性互动，研发投入强度提高0.1个百分点。完善金融支持创新体系，开展科技型企业知识价值信用贷款风险补偿试点，提高科技创新企业融资可获得性。深入实施芙蓉人才行动计划、高层次人才引进计划、院士专家引领创新产业计划，完善靶向引才、专家荐才机制。健全科技人才评价体系。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，健全职务科技成果产权制度，开展科研经费使用“包干制”改革试点。加强知识产权保护，促进科技成果转化。

全面促进消费。提振餐饮住宿、文化体育、健康养老、家政等服务消费，促进汽车和家电家具家装消费，培育体验消费、网络消费，打造时尚消费和“夜经济”地标。促进线上线下消费融合发展，扩大信息消费规模，提质升级步行街、商业综合体。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。释放农村消费潜力，畅通县乡村三级物流配送网络。加快建设一批区域消费中心城市，创建张家界等一批国家文旅消费试点示范城市。改善消费环境，保护消费者权益。

深化重点领域和关键环节改革。实施国企改革三年行动方案，积极稳妥深化国有企业混合所有制改革，推进全省国有资本布局优化和结构调整，完善中国特色现代企业制度。深化财税金融体制改革，全面推进零基预算，加快湖南金融中心建设，抓好长沙数字人民币试点。

推进政府采购制度改革。基本完成党政机关和公参事业单位国有资产管理办法改革。加快产权制度改革，建立健全要素价格市场化形成机制。落实统一的市场准入负面清单制度。深入推进工程建设项目审批制度改革，持续推行极简审批服务。开展全域低空空域管理改革试点。推进统计现代化改革。

(二)以制造业高质量发展为突破，提升产业链供应链现代化水平

把制造业作为强省之基、兴省之要、富省之举，抓企业、兴产业、强产业链，构建上下贯通、集聚集合的产业生态。

大力发展先进制造业。做强做大工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机等优势产业，壮大信创工程等新兴产业，培育智能网联汽车等未来产业。做强龙头企业、培育“小巨人”，支持龙头企业跻身“三类500强”，建立专精特新中小企业梯度培育体系。力争新增规模以上工业企业1000家以上，制造业增加值增长8.5%左右。今年要紧紧围绕振兴实体经济，强化重大项目的战略性、支撑性、带动性，加快产业兴湘、产业强湘，重点抓好十大产业项目：推进大众电动汽车、亿华交通装备、山河工业城三期、马栏山视频文创产业园、中联智慧产业城、三一智联重卡、岳阳己内酰胺、三安半导体、蓝思消费电子、华菱涟钢薄板深加工等项目建设。

推动外贸高质量发展。培育壮大外贸主体和出口优势产业集群，积极搭建多层次外贸供应链平台，加快发展跨境电商、市场采购贸易等新业态。加强口岸和国际物流通道建设，推进海关特殊监管区域、临空临港经济区提质升级。加快全货机航线网络建设，打造中欧班列集结中心。大力引进总部经济项目、“三类500强”企业、产业龙头企业。加快推进中非经贸深度合作先行区建设，办好第二届中非经贸博览会等系列经贸活动。支持重点境外经贸合作园区建设。

大力优化营商环境。加强优化营商环境立法，开展优化营商环境攻坚行动。全面强化公平竞争审查，破除市场准入不合理限制和隐性壁垒，打造市场化法治化国际化营商环境。加快社会信用体系建设，完善守法诚信褒奖、违法失信惩戒机制。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，优化支持非公有制经济发展的市场、政策、法治和社会环境。弘扬企业家精神，依法保护企业产权和企业家权益，构建亲清政商关系。

(四)以对接国家战略为导向，提升区域合作竞争实力

在国家重大部署中抢抓战略机遇，加快构建优势互补的区域经济格局。

参与国家战略合作。拓展与“一带一路”沿线国家经贸交流，推动国际产能合作、中欧班列信息港、国际铁路港保税物流平台等项目建设。加强与长江沿线地区产业、基础设施、体制机制合作。全面落实对接粤港澳大湾区实施方案，打造湖南至大湾区3-5小时便捷通达圈。深化与长三角一体化和成渝双城经济圈合作。深入实施湘赣边区域合作示范区十大重点工作。

建设“一核两副三带四区”。大力推进长株潭一体化，高位统筹、同向发力、创新协同、政策一体、齐抓落实，支持长沙提升城市能级、湘江新区拓展新片区，带动“3+5”城市群发展。支持岳阳建设长江经济带绿色发展示范区、衡阳建设长株潭都市圈、怀化建设武陵山经济带。加快洞庭湖生态经济区传统产业转型升级和特色产业、园区发展，增强湘南湘西承接产业转移示范区产业链配套能力，继续实施湘西南地区开发战略。

推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，优化再配置城市资本、土地等要素，增强城市的整体性、系统性、宜居性、包容性，提高城市科学化、精细化、智能化水平，推进城市精心规划、精品建设、精细管理、精美呈现。加快城镇老旧小区改造，推动城市生态修复和功能完善，强化城市风貌管控和历史文化保护。深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策。扩大保障性租赁住房供给，规范市场行为，促进房地产市场平稳健康发展。

建立国土空间规划体系。划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三条控制线”，加快构建“四级三类”国土空间规划体系，形成国土空间规划“一张图”。严格国土空间用途管制，分区分类制定管控规则。实行规划全周期管理，建立编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度。

持续壮大县域经济实力。实施特色县域经济强县工程，引导农产品加工、产业转移项目在县域布局。加快特色小镇建设。深化扩权强县改革，实施县域税收增量奖励政策，完善省以下均衡性转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金办法。

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。围绕5年过渡期三大任务，保持主要帮扶政策总体稳定，健全防止返贫监测和帮扶机制，巩固拓展脱贫

攻坚成果；做好工作机制、政策举措、机构队伍等衔接转向，推动脱贫攻坚工作体系全面转向乡村振兴；健全农村低收入人口常态化帮扶机制，分层分类做好帮扶救助，确保不出现规模性返贫。

深化农业农村改革。开展第二轮土

地承包到期后再延长三十年试点、土地经营权流转登记颁证。完善农村产权交易平合和服务体系，依法规范、稳妥开展农村集体经营性建设用地入市。探索农村宅基地“三权分置”实现形式。培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展新型农村集体经济，巩固拓展集体资产改革成果。深化供销合作社综合改革，健全农村金融等服务体系，推动农业保险扩面增品提标。

(五)以“一江一湖四水”为主战场，持续推进生态文明建设

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福，要坚决不负“守护好一江碧水”的殷殷嘱托。

继续推动污染防治。扎实推进长江经济带生态环境突出问题整改，推动“一江一湖四水”系统联治，完成湘江保护和治理第三个三年行动计划，持续发起“夏季攻势”。抓好长江干支流入河排污口、城市黑臭水体、饮用水水源地环境问题整治。加强工业园区水环境管理，推动港口码头岸电全覆盖。开展船舶污染治理。

大力提升空气质量，实施细颗粒物和臭氧协同控制，强化长株潭及传输通道城市大气污染联防联控，积极应对重污染天气。加强固体废弃物和磷污染治理，受污染耕地安全利用和严格管控，推进土壤重金属污染治理。完善生态环境监测网络，强化污染源自动在线监控、电力环保智慧监管，以及垃圾、污水等处理设施在线监管。建立用地全程一体化管理及自然资源监测保护、执法保障体系。

持续推进自贸试验区建设。建立制

度创新项目库，大力开展首创性、集成性、系统性、链条性改革探索，确保完成改革试点任务50%以上，力争形成10项以上制度创新经验和案例。推动出台自贸试验区条例，编制长沙、岳阳、郴州片区发展规划及产业、园区和走廊专项规划。支持联动发展区开展相关改革试点。对接国际规则，巩固扩大对东盟开放合作，深入对接非洲大陆自贸区。

推动外贸高质量发展。培育壮大外

贸主体和出口优势产业集群，积极搭建多层次外贸供应链平台，加快发展跨境电商、市场采购贸易等新业态。加强口岸和国际物流通道建设，推进海关特殊监管区域、临空临港经济区提质升级。加快全货机航线网络建设，打造中欧班列集结中心。大力引进总部经济项目、“三类500强”企业、产业龙头企业。加快推进中非经贸深度合作先行区建设，办好第二届中非经贸博览会等系列经贸活动。支持重点境外经贸合作园区建设。

大力优化营商环境。加强优化营商

环境立法，开展优化营商环境攻坚行动。全面强化公平竞争审查，破除市场准入不合理限制和隐性壁垒，打造市场化法治化国际化营商环境。加快社会信用体系建设，完善守法诚信褒奖、违法失信惩戒机制。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，优化支持非公有制经济发展的市场、政策、法治和社会环境。弘扬企业家精神，依法保护企业产权和企业家权益，构建亲清政商关系。

(六)以对接国家战略为导向，提升区域合作竞争实力

在国家重大部署中抢抓战略机遇，加快构建优势互补的区域经济格局。

参与国家战略合作。拓展与“一带一

路”沿线国家经贸交流，推动国际产能合作、中欧班列信息港、国际铁路港保税物

流平台等项目建设。加强与长江沿线地区产业、基础设施、体制机制合作。全面落

实对接粤港澳大湾区实施方案，打造湖南至大湾区3-5小时便捷通达圈。深化与长

三角一体化和成渝双城经济圈合作。深入实

施湘赣边区域合作示范区十大重点工作。

建设“一核两副三带四区”。大力推

进长株潭一体化，高位统筹、同向发

力、创新协同、政策一体、齐抓落实，支持长

沙提升城市能级、湘江新区拓展新片区，

带动“3+5”城市群发展。支持岳阳建设长

江经济带绿色发展示范区、衡阳建设长

▶(下转3版)