

## 诚意满满 实惠多多

### ——湖南助推劳动者就地过年工作纪实

湖南日报·新湖南客户端记者 何金燕  
通讯员 曾鹤群

阖家团圆的渴望，疫情传播的风险，这个春节，“回”还是“留”？

湖南作为劳务大省，为了让劳动者就地舒心安心过大年，全省各地留人放大招，诚意满满，实惠多多。

#### 就地过年，诚心留人

“留在长沙过年，企业给我们发红包，孩子还能享受寒假期间免费教育、景区免费游玩、免费看电影等……”在长沙县一家工业园工作的范先生乐呵呵告诉记者，他们一家三口决定不回江西老家过年了。

近日，长沙县出台了10项非湖南省户籍人员留县(区)过年的举措，鼓励各企业向非湖南省户籍留县(区)过年人员发放“过节”红包，由县(区)财政补贴30%(财政补助金额每人不超过600元)，并安排文化娱乐活动，提供免费“健康套餐”等暖心服务。

像长沙县一样，湖南各地暖心举措频出，让外省籍员工舒心就地过年。

怀化市出台稳岗稳产“十三条措施”，对春节期间坚守岗位的外省籍员工，发放一次性留岗补贴等福利。同时，鼓励企业春节错峰放假调休，合理安排生产计划，并依法保障劳动者法定节假日加班的3倍工资。

“贴心、周到、务实，都是暖心的‘干货’，让我们看到了湖南‘留人’过年的满满诚意。”江苏籍员工袁娟在怀化务工，准备今年留在公司过年。

#### 外地过年，解除后顾之忧

“因为疫情，儿子在广东深圳打工不能回家过年，我给他寄了一些年货过去，连邮费都免了。”近日，永州市零陵

区的王女士参加“湘融相爱·春运邮情”活动，在当地邮政所寄包裹，收到20元邮费补贴。

1月底，我省启动“湘融相爱·春运邮情”农民工服务保障专项活动，湖南邮政相应网点开展“寄家乡包裹，送邮费补贴”等公益活动，提供每人20元，共10万份的邮费补贴。

据省就业中心统计，目前，我省在外省务工人员大概有1000多万人，返湘潮较往年并未出现。

送温暖，倡导外出务工人员就地安心过春节，是湖南助力疫情防控的核心举措之一。

当前，湖南人社、民政、工会、妇联等部门正全方位加强外出务工人员家庭、留守妇女、留守儿童、空巢老人的关爱，组织开展形式多样的节日慰问和上门服务活动，及时回应解决实际问题，全力减轻外出务工人员后顾之忧。

#### 返乡过年，稳岗有道

为了帮助有转移就业意愿的农村劳动力、重点帮扶对象和节后返岗农民工等群体稳住工作，自1月26日起，长沙市人社局组织多个县市区人社部门和蓝思科技，携10万余个企业岗位，分别赶赴湘西土家族苗族自治州、张家界等多个市州，开展劳务协作走访对接。

这只是湖南“迎新春送温暖 稳岗留工”专项行动的一个缩影。

省人社厅就业服务中心相关负责人介绍，通过专项行动，让上述重点群体能得到政策咨询、岗位信息、劳务对接等服务，实现节后务工有信心。目前，全省各地“送补贴稳岗、送岗位到家、送培训到人、送政策入户”的“四送”活动正在扎实深入推进中。“我们有信心确保疫情常态化防控期间也能稳住就业。”该负责人说。

## 借用几乎无处不在的电杆、电塔等电力基础设施，5G基站建设无需征地、不耗钢材，每座基站可缩减建设周期近40天、节约成本12万元——

## 湖南5G新基建按下“快进键”

湖南日报·新湖南客户端记者 彭雅惠  
通讯员 罗坤

5G，即第五代移动通信网络，正在成为支撑中国经济社会数字化、网络化、智能化转型的关键基础设施。“十四五”期间，我省规划建设13万座以上5G基站，而征地耗时、建材调运、建设周期，无一不是5G加速布点的“阻力”。

2月1日，国网信息通信产业集团有限公司与国网湖南省电力有限公司联合组建的湖南思极科技有限公司揭牌，标志着我省正式着手打通基础设施资源建设壁垒，为新基建按下“快进键”。

#### 3年减少征地面积50万平方米

电杆、电塔只送电，是传统，也是壁垒。2020年，工信部、国资委共同发布《关于推进电信基础设施共建共享支撑5G网络加快建设发展的实施意见》，鼓励基础电信企业加强与电力企业的合作，解决杆塔、光纤、站址等资源共建的政策壁垒。

“仅2021年，全国就将新建5G基站约60万个，5G总投资达到1.15万亿元人民币。”湖南思极科技董事长李军解释，这些基站全部新建，意味着要占据大量行业投资和土地资源。

根据《湖南省信息通信基础设施建设三年实施方案(2021—2023年)》，预计到2023年，全省累计规划建设5G基站13万座，实现全省县级以上(含县级)工业园区5G深度覆盖。而经过多年建设，三湘大地上电力基础设施早已上山下乡，几乎无处不在。

## 强化冬春动物疫病防控 全省开展“集中攻坚行动”

湖南日报·新湖南客户端2月1日讯(记者 张尚武)记者今天从省农业农村厅获悉，眼下，各地铺开为期两个月的冬春动物疫病防控“集中攻坚行动”，确保全省冬春动物疫情稳定控制，推进畜牧业高质量发展。

冬春是动物疫病的高发季节，也是动物疫病防控的关键时期。省防治重大动物疫病指挥部部署，全省开展为期2个月的“集中攻坚行动”，突出工作重点：一抓强制免疫到位。对高致病性禽流感、口蹄疫等强制免疫病种，所有畜禽群体免疫密度保持在90%以上。二抓清洗消毒到位。对养殖场、屠宰场、家禽交易市场、病死动物无害化处理中心等重点场所严格执行人员、车辆、物资、场地消毒制度。三抓生物安全到位。养殖场、屠宰场、无害化处理场、家禽交易市

场必须完善生物安全设施设备，提升生物安全水平。各地对发现的疑似疫情和监测阳性要严格按照技术规范要求果断处置和报告，全面落实基层政府属地管理责任、部门监管责任和生产经营主体责任，加强疫苗、消毒药品、人员防护用品等防疫物资储备和供应。

根据部署，各县(市区)对辖区的养殖场(户)展开动物疫病大排查，组织免疫效果“回头看”，对漏免、补栏畜禽和免疫抗体不达标畜禽，及时进行补免和加强免疫。强化调运监管，严防边境指定通道检查站加强值班值守，严格落实中南区生猪调运政策，严厉打击违法违规调运行为。严格落实屠宰环节“两项制度”，落实“点对点”备案、凭证入场、查证验物、宰前检查和驻场检疫制度。

#### 选好领头雁

#### 配强当家人

——关注村(社区)“两委”换届工作

## 选出乡亲们信赖的“当家人”

湖南日报·新湖南客户端记者 周帙恒

本根不摇，枝繁叶茂。

随着全省村(社区)“两委”换届选举工作进入收官阶段，各地严把人选标准，提高人选质量，选出了一批能力更强、干劲更大、活力更足、素质更优的人才进入“两委”班子，成为推动乡村振兴、社区治理的“主力军”，带领乡亲们致富奔小康的“当家人”。

#### 严把换届政治标准

“能够在短短几年时间，带领整村脱贫摘帽，从后进变先进，这就是讲政治、有担当、干实事的最好证明，我支持他们继续留任。”这是平江县长寿镇汤墩村村民冯有来在与平江县委组织部考察组交谈时，对现任支部班子的评价意见。

在本轮村(社区)“两委”换届中，汤墩村党支部政治建设考察被评为“好”等次，3名现任支部班子成员经“两推”和联审考察后获得继续提名，并在正式选举中顺利高票当选。

去年以来，岳阳市积极探索推动党的政治建设向基层延伸的有效路径。村(社区)“两委”换届工作启动后，岳阳市坚持把政治建设贯穿换届工作始终，把政治标准放在人选审核把关的第一位，部署以党支部政治



湖南日报主办

湖南省高级人民法院协办

湖南日报·新湖南客户端记者 何金燕  
通讯员 彭晴雅

日常生活中，工地、厂房、公路等地方，时常有堆放物品。这些堆放物若不慎倒塌、滑落伤及他人，应该如何判定堆放人的责任呢？

2月1日，平江县人民法院法官张彩霞接受记者采访，对此进行解读。

#### 【原文】

民法典第一千二百五十五条规定：堆放物倒塌、滚落或者滑落造成他人损害，堆放人不能证明自己没有过错的，应当承担侵权责任。

#### 【案例】

董某在王某经营的废旧物收购点上班。学龄前



2020年5月8日，凤凰县廖家桥镇菖蒲塘村。

湖南日报·新湖南客户端首席记者 郭立亮 摄

《(紧接1版)明白了技术也是金钱的道理，王安全开始钻研种植技术，研究市场行情，根据市场行情调整水果品种，效益越来越好。现在，王安全又成了村里水果种植的“风向标”，王安全种什么品种的水果，村民纷纷跟种。

把技术变成金钱，菖蒲塘村“女子嫁接队”可有话语权。以往，外地客户买了村里的果苗，需要嫁接等技术服务，村民田香群带领一群心细手巧的“娘子军”专门提供嫁接技术。短短几年时间，队伍由16人壮大到247人，服务范围也从附近乡镇拓展到周边好几个省市。1月16日，记者在村里调查时，田香群正带领“女子嫁接队”在外面干活。2020年，“女子嫁接队”人均增收超3万元，个个都是致富能手。

明白了“知识就是金钱”的道理，村民们学习劲头高涨。前几年搞培训，50个名额能来20人就不错了，现在满员、超员是常态。菖蒲塘村趁势而为，在脱贫攻坚中，重视培训农民，几年下来，把一群庄稼人变成了有文化、懂技术、会经营的新型农民。

村里同省农科院建立稳定合作关系，培训聚焦果业，持续发力。现在，全村有2户省级科技示范户、1户州级科技示范户、10户县级科技示范户，21名中级农技师、48名初级农技师。技术带头人田茂华说，市场需求在变，气候土壤也在变，只有用足科技，以应变变，产业才可持续发展。

销售是果业的关键点，也曾是菖蒲塘人的头疼事。以前菖蒲塘村卖水果，主要靠客商上门收，挑三拣四不说，还随意压价。近两年，电商发展势头强劲，以应变变，菖蒲塘村50多名年轻人，组成“电商青年军”，通过网络，搞直播、卖水果和土特产。如今，村里的水果三成走电商、四成卖游客，剩下的三成才是上门收购。“80后”向黎黎是村里“电商青年军”中的一员，2020年夏天，两个月时间，她就在网上销售水果10多万元。

#### 严格把关 精细组织

建设考察统领村(社区)“两委”换届人选考察，切实加强换届人选特别是党组织书记人选的“政治体检”“政治审查”。由于人选把关准、党员群众公认度高，岳阳全市村级换届工作平稳有序、风清气正。

在邵阳市，为了进一步强化村(社区)党员身份意识和纪律意识，发挥党员在村级换届选举中的先锋模范作用，自去年11月以来，该市在村(社区)党员中开展“听党话、跟党走，齐心协力抓换届”专题党员冬训，通过开展一次集中学习宣讲、一次警示教育、一次谈心谈话、一次党员公开承诺、一次在家党员干部联系流动党员等“五个一”活动，为换届打牢了思想基础。

通过扎实开展专题党员冬训，进一步统一了村(社区)党员干部的思想认识，确保了邵阳市村(社区)“两委”换届工作平稳有序推进。

#### 精心选好干部、配好班子

“王书记年轻有想法，我们都非常认可他!”令衡山县福田铺乡白云村党员群众赞不绝口的“80后”党总支书记王忠海，拥有“211”重点大学本科学历，毕业后一直在外从事工程项目建设，是一名年轻有为的“小老板”。这次换届选举中，王忠海以97.5%的高得票率当选白云村党总支书记。

## 堆放物倒塌伤人 堆放人须担责

儿童小军是董某的孙子，由于无人照顾，董某做事时把小军带到废旧物收购点玩。有一天，收购点里打好码的废纸堆突然倒塌，将小军压伤。小军住院治疗23日后，被鉴定机构评定为十级伤残。小军的监护人将王某诉至平江县人民法院。

法院审理认为，堆放物倒塌造成他人损害，堆放人不能证明自己没有过错的，应当承担侵权责任；小军是未成年人，小军的监护人有监护责任。最终法院根据原告及被告的过错程度，酌情认定原告自负事故责任50%，被告承担事故责任50%。赔偿小军各项损失费合计6.3万余元。

#### 【解读】

#### 堆放物砸伤人，堆放人如何承担侵权责任？

“堆放物倒塌致害是一种特殊的物件致害责任。本法条采用过错推定原则。堆放人不能证明自己没有过错的，须承担侵权责任。”张彩霞法官指出，堆放物是指堆放在土地上或者其他地方的物品。堆放物须是非固定在其他物体上，例如，建筑工地上堆放的砖块、木料场堆放的圆木等。该法条所说的倒塌，包括堆放物整体的倒塌和部分的脱落、坠落、滑落、滚

落等。堆放人是指将物体堆放在某处的人。堆放人可能是所有人，也可能是管理人。

张彩霞分析说，小军在王某所经营的废旧物收购点内玩耍，被倒塌的废纸堆压伤，王某作为该废旧物收购点的经营者，对其实际管理的废纸堆堆放物有相应的注意义务，其对废纸堆所存在的可能倒塌的安全隐患未能及时发现。虽然王某经营的废旧物收购点内张贴了安全警示标志，但不足以证明被告对打好码的废纸堆堆放物采取了防止倒塌的安全保障义务，王某没有证据证明其对堆放物的倒塌没有过错，因此应当承担侵权责任。

张彩霞进一步分析说，小军是未成年人，小军的监护人有监护责任，应当加强对被监护人安全的监护。事故发生前，小军的监护人董某明知废旧物收购点内有打好码的废旧纸堆，但对废旧纸堆可能倒塌缺乏必要的关注，被监护人处在存在倒塌危险的废纸堆前，监护人未加强对被监护人小军的安全监护，对损失的发生亦有一定的责任，应承担一定的经济损失。

“堆放人如果能证明自己没有故意或者重大过失的，可以不承担或者减轻责任。”张彩霞提醒，堆放人应当合理选择堆放地点、堆放高度，要堆放稳固并看管好堆放的物品，防止被他人随意动，防止他人特别是限制民事行为能力人和无民事行为能力人攀爬等。

为有效解决村级干部队伍年龄老化、能力偏弱、来源不足等突出问题，衡阳市出台了强基培育千人计划，通过“双推比选”，即组织推荐、个人推荐，乡镇(街道)党(工)委和县区委组织部比选的方式，大力培育村级后备力量，王忠海就是通过“双推比选”出来的村(社区)干部。

面向社会广发“英雄帖”，衡阳市从村“两委”干部、党员致富能手、外出务工经商返乡人员、优秀农民大学生、“三支一扶”人员及返乡高校毕业生、退役军人和县乡机关事业单位干部职工等多渠道、多层次选拔村级后备力量，坚持好中选优、优中选强，确保了“大浪淘沙”，留下的都是“好苗子”。

娄底则全面推行县级常委会会议“四审四通过”机制，即审换届工作方案、班子整体结构、党组织书记调整方案和个别人选情况，加强换届过程监督、程序把关，确保选出好干部、配出好班子、换出好风气。

为增强班子整体功能，娄底综合运用政治建设考察成果，从年龄结构、性别结构、文化程度等方面对村级换届进行总体把关。这次换届后，2098名村(社区)党组织书记平均年龄48.5岁，比上届降低5岁多；女性201人，比上届增加55人，全面实现每个乡镇(街道)至少有1名女性村(社区)党组织书记；大专以上学历1024人，占比49.8%，整体文化水平进一步提高。

#### 人居环境优美，精气神更足了

傍晚，吃过晚饭的村民三三两两来到菖蒲塘村文化广场，合着音乐跳起了广场舞。

文化广场原是一处散发臭气的沼泽地，在新农村建设中，菖蒲塘村将沼泽地填平、绿化，如今成了村民的“喜乐地”。

脱贫攻坚以来，菖蒲塘村完善基础设施，改变村容村貌，培育乡风民风，昔日远近闻名的穷山村，变为舒适宜居的幸福富裕新农村。

以前的菖蒲塘，全是土路，村民出行困难。村里像样的房子不多，还有50多户住的是危房。遇到干旱天，村民要到十几里外的山涧挑水吃。如今，村组路全部硬化，90%以上的人家是两层小楼房。自来水由城镇管网统一供应，水质安全有保障。村里文体活动广场、妇女儿童之家、便民超市一应俱全。

以前村民生活习惯差，厕所臭味大，污水满地流，垃圾随风刮，房前屋后脏乱差。如今，村里的旱厕全部进行了卫生改造。村民们环保意识增强了，纷纷利用房前、屋后、路边的空闲地栽花种树，使得村庄周围的果园、山丘融为一体。

环境美了，村民精气神更足了。村民们自发组织表演队，农闲时节排练，节日集体表演，还经常被邀请到周边乡镇参加晚会。村里成立了村民理事会、红白理事会、道德评议会、禁毒协会，开展“最美平安家庭”“十佳致富能手”等评选，将传统美德、法律意识、村规民约等融入村民生活。

党组织更强了。2017年，村党委换届，新班子里多数是致富能手、技术能手，近一半是大学生。他们人人都能讲清扶贫政策，个个都有示范带动作用。

今昔对比，生活设施齐全了，人居环境优化了、村民腰包鼓了、精气神更足了，村民们感叹这样的好日子做梦都没想到。

#### ■记者手记

#### 越来越高的“含金量”

菖蒲塘村山多、地少，曾穷得让人心碎。“有女莫嫁菖蒲塘，家里只有烂箩筐。”便是当时真实写照。

穷则思变。脱贫攻坚以来，菖蒲塘村通过建强基层党组织，依靠科技力量，开拓市场，做大做优水果产业，促进产业融合发展，让有限的土地迸发出无限活力，“含金量”越来越高。

曾经只能丢掉的果子和果皮，如今经过加工，成了畅销市场的土特产；以前只能卖几元钱一公斤的水果，通过品质提质增效，卖到了30多元一公斤。技术也成了创收的主渠道，村里的“女子嫁接队”业务遍及四川、贵州等周边省(市)。观光农业、采摘农业、农事体验农业蓬勃发展的精品果园成了网红打卡地……

山还是那座山，却真的变成了“金山银山”；人还是那些人，却是新时代新农民。村庄也成了幸福宜居的新农村。