



两会观察

扭住扩大内需这一战略基点

——代表委员热议扩大内需

湖南日报·新湖南客户端记者 彭雅惠 周月桂

市场，是全球最稀缺的资源。走过“十三五”，湖南市场快速“长大”——“5个100”工程3年带来4000亿元投资增量，社会消费品零售总额向2万亿元进发，市场主体突破400万户，万亿企业实现零的突破。

步入“十四五”，市场成长还大有空间——7千万常住人口、居民人均可支配收入增速高于全国……湖南有开拓大规模市场的优势；2021年地区生产总值增长7%以上，城镇新增就业70万人……湖南扩大内需愈加迫切。

连日来，如何发力扩大内需，积极参与强大国内市场建设，成为省两会代表委员热议的话题。大家在讨论时、提案上、建议中，纷纷把答案指向消费挖潜、投资扩面、供给侧创新。

消费的潜力怎么挖出来？ ——新消费模式威力大

省政府工作报告用“战略基点”的定位，道出了扩大内需在加快形成新发展格局中的重要地位，而扩大消费则是抓好这一“战略基点”的基础。

增消费，湖南有一定“短板”：2020年，全省居民人均可支配收入29380元，低于全国32189元的平均水平；人均消费支出20998元，也低于全国21210元的平均水平。

差距就是潜力，短板就是空间。“1天销售订单超过6万个！”1月20日，常德市率先启动了2021年“湖南省网上年货节”，300多家生产企业、实体商家、卖场超市、餐饮酒店等传统企业，采用线上平台进行数字化营销，直播促销首日报上流量突破150万人次。

一场直播带货，让人们见识到湖南消费市场的巨大潜力，也展现出新消费模式的巨大威力。送汽车下乡、创建国家绿色商场，传统消费迈向新方向；在线教育、在线医疗、智慧旅游，线上线下消费双向提速；长沙争创区域消费中心城市，一批县域消费中心得到精心培育；促消费活动全年不断，实现常态化。“我省正处于消费结构升级过程，蕴含巨大的消费潜

力”“新的消费产品和消费方式不断涌现”……对此，代表委员们有着清醒的认识。

“十四五”期间，我省要从提升传统消费、培育新型消费、建强消费平台三个方面发力，挖潜扩需，力争2021年实现社会消费品零售总额增长9%、高于GDP增速。”省政协委员、省商务厅一级巡视员罗双锋提出打通内循环堵点的新思路。

挖掘下沉消费的潜力，是扩大消费的另一个方向。“应重视农村巨大消费潜力。”省人大代表、湖南金煌实业集团董事长谭聪认为，物流不畅是当前我省农村地区扩大消费的阻点、断点。他这一观点，与罗双锋不谋而合。

“十四五”期间，我省将建设县乡村三级物流共同配送体系，推动商流、物流统仓共配，打通农产品销售、配送“最后一公里”，释放近3000万农村居民消费潜力。”罗双锋称。

扩大消费，最根本的是要提高居民收入。“让老百姓有钱花、敢花钱，才有激发消费潜力的前提。”省政协委员、省远景经济发展研究院院长北冰认为，扩大就业、工资增长、增强民生保障，这些既是重大民生关切，也是提高全省消费能力的重要发力点。我省提出2021年城镇新增就业70万人、民生保障普遍提高的目标，意味着居民增收有保障，看病、住房、养老等支出压力减轻，让消费无后顾之忧。

投资的体量要怎样扩出来？ ——重大项目库动力足

扩大内需，要充分发挥投资的关键作用。低端产业受环保等政策限制，不能投；高端产业门槛高，很难投。“十四五”扩大投资，湖南怎么办？

对此，省政协委员、省发改委主任胡伟林给出3个关键词：区域、产业、项目。

胡伟林介绍，在国家战略层面，湖南将主动对接融入长江经济带、粤港澳大湾区、长三角一体化等国家区域战略，壮大自身比较优势，进一步增强对资本和产业的吸引力。在产业布局上，我省将加快培育工程机械等具有全球影响力的产业集群，加快布局新一代信息技术、工业半导体等产业，抢占新兴产业制高点。

“今年一季度，全省计划同步开工一批重大工程和重大项目，推动‘十四五’开好局、起好步。”胡伟林介

绍，省发改部门已建立“十四五”规划重大项目库，梳理提出重大项目780余个，总投资约7.5万亿元，作为“十四五”规划实施的重要支撑。

“我省还需要改善投资环境，拉动民间投资增长；聚焦公共卫生、防灾减灾等短板领域，加大对社会民生项目的投资力度。”省政协委员、湖南财政经济学院教授伍中信认为，随着未来全省投资体量的增长，必将进一步撬动内需。

新的内需空间要怎样变出来？ ——供给侧创新前景可期

需求牵引供给，供给创造需求。

“1913年前后，美国经济供给端开启工业化大生产，带动需求端迎来‘大众消费时代’，最终推动美国经济从依赖‘外循环’的经济大国，升级为用好‘双循环’的经济强国。”省人大代表、省政府发展研究中心主任谈文胜认为，做大内需蛋糕，还需依托供给侧创新做加法。

当前，应用场景正在成为新经济发展的“发动机”。“十三五”期间，成都通过实施场景示范工程以及每年发布上千条应用场景供需信息，培育了6家独角兽企业，形成电子信息等一批万亿级新兴产业；在长沙，湘江新区智能系统测试区作为车路协同发展的应用场景，吸引了340多家智能网联汽车头部企业及产业链上下游企业集聚长沙，产值规模达1500亿元。

谈文胜通过调研发现，我省14个州市共有近百个与大数据产业相关的园区和基地，但大数据应用场景缺乏且呈碎片化，以致企业难以做强做大，华曙高科、天河国云等省内数字经济领域龙头企业均反映，受产品应用场景缺乏制约，市场需求不能得到充分挖掘。“我省应研究制订湖南省新经济应用场景建设实施方案，编制应用场景规划和年度供给计划。”谈文胜建议，在“十四五”期间建设“1个场景新城”、打造“10+特色应用场景创新示范区”、树立“100+典型示范场景”，为湖南开拓出万亿量级的内需新空间。

“缩短产品迭代周期，以新供给拉动新需求。”伍中信委员认为，湖南消费需求已从生存型向发展型转变，要推进新型消费与服务的供给侧结构性改革，用大数据挖掘居民消费新需求，实现高频、细致的品质迭代，从而进一步激发消费意愿，实现互惠共赢。

听会ING

8.8%! 益阳这个涉农数据背后的故事

湖南日报·新湖南客户端记者 王为薇

“益阳农村居民人均可支配收入同比增长8.8%，比全省平均水平高1.1个百分点。”1月25日下午，在省十三届人大四次会议益阳市代表团分组审议现场，副省长隋忠诚充分肯定了益阳市2020年在农民增收方面取得的成绩。

副省长的鼓励，让现场代表特别是来自农村领域的代表在审议结束后仍意犹未尽。驻足会场，围绕农民增收话题展开了讨论。

“近年来益阳农民实现稳步增收，与全市大力发展现代农业的思路紧密相关。”省人大代表、益阳市委书记瞿海手中拿出一份“益阳市2020年经济社会发展基本情况”，其中“现代农业走在全省前列”这句话被标注了划线。

发展现代农业对农民增收的促进作用究竟如何？瞿海说，他有个“现成的例子”，那就是南县。南县地处洞庭湖腹地，但长期以来，农产品结构单一、效益低下。近年来，南县大力发展现代农业，主打稻虾产业，去年稻虾产业综合产值达到140亿元，从业人员12.8万人，带动1.8万余名贫困人口稳定脱贫，湖洲良田重焕生机。

“桃江竹笋节节高，桃江竹产业也成了节节攀升的富民产业呢！”省人大代表、桃江县农业农村局副局长王发成说，桃江县发展竹产业后，仅春笋收购价每斤就涨了0.5元。马迹塘镇的笋农刘立飞承包了100亩竹林，去年春笋丰产，每亩收获2000斤，光这一项就增收了10万元。

发展现代农业，离不开政府真金白银的投入。省人大代表、益阳市赫山区宁家铺村农民徐跃华对此深有感触。他们隔壁村有个大学生叫杨迪，不到城里做白领，而是回到村里搞了个农业合作社，当起了农民。早阵子花130万元建冷库，政府补贴了39万元。“如今，合作社的纯利突破300万元，种的蔬菜都卖到香港去啦。”

“农民增收的‘秘诀’还来自益阳摸索的农村土地信托流转模式。益阳共流转耕地292万亩，承包耕地流转率达71%，耕地流转率和适度规模经营水平稳居全省第一。省人大代表、沅江市种粮大户周美云“现身说法”：“这几年通过有序流转，我家共承包了344亩土地，年收入在80万元左右。”

“身虽远，我们的心却连着湖南” ——23位省政协香港委员“云端履职”

湖南日报·新湖南客户端记者 沙兆华

身虽远，心却贴得很近。受疫情影响，23位不能赴湘的省政协香港委员“云端履职”，开启了省政协十二届四次会议履职方式的创新模式。

1月26日上午9时，省政协十二届四次会议第三联组讨论开始了。在会场正前方巨大电子显示屏上，张佐姣、吴少康、彭志兵、吴承中、张叶生、黄海鹏、罗颖怡等23位香港委员穿着正装，神采奕奕，以饱满的精神同步参会。“线上线下”的面对面，让记者感受到跨越千山万水，香港委员不负约定的履职热情与担当。

讲“湘”话，谋“湘”事，关心注视着湖南的发展。连线发言的蔡荣星、连镇恩委员各抒所见，各表心声，言语里饱含着浓浓“湘”情。

“湖南自贸试验区扬帆启航，香港是世界最大最开放的自由港，可为湖南提供借鉴。”电子显示屏上，蔡荣星委员给出自己对湖南自贸试验区未来的思考：要建设不同类型、相互支撑、相互补充的具有湖南特色的自贸试验区，建立健全区域合作共享机制，创新金融政策，培育一流营商环境，以高质量标准打造试验区。

“新国货湘绣能不能圈粉，再创新高？”1月26日上午，省十三届人大四次会议长沙市代表团审议现场，省人大代表柳建新和列席会议的全国人大代表成新湘，这对“大师”CP组合共同为湘绣打CALL，吸引了现场代表的关注。

“我今年70岁了，与湘绣结缘已有50多年。列席的成新湘代表曾是我的徒弟，这么多年我们有一个共同的心愿——保护传承发展湘绣。”发言的柳建新代表，是中国工艺美术大师、国家级非遗传承人，长沙市开福区湘女绣庄总工艺师。她口中的成新湘，是湖南省工艺美术大师、省级非遗传承人，就坐在审议现场。两人在湘绣研究所共事时，结下了深厚的情谊，如今对湘绣的传承发展也有着一致的信念。

发展现代农业，离不开政府真金白银的投入。省人大代表、益阳市赫山区宁家铺村农民徐跃华对此深有感触。

他们隔壁村有个大学生叫杨迪，不到城里做白领，而是回到村里搞了个农业合作社，当起了农民。早阵子花130万元建冷库，政府补贴了39万元。“如今，合作社的纯利突破300万元，种的蔬菜都卖到香港去啦。”

“农民增收的‘秘诀’还来自益阳摸索的农村土地信托流转模式。益阳共流转耕地292万亩，承包耕地流转率达71%，耕地流转率和适度规模经营水平稳居全省第一。省人大代表、沅江市种粮大户周美云“现身说法”：“这几年通过有序流转，我家共承包了344亩土地，年收入在80万元左右。”

增收的话题聊得越多，越谈越深。“现代农业不但富了农民的口袋，还活了农民的脑袋，让农民体会到了职业荣誉感。”听到大伙的发言，省人大代表、南县明康龙虾养殖专业合作社社长陈明亮哈哈一笑：“十年前回乡发展的时候，哪里想到还能当上小龙虾协会会长咯！”

大家你一言、我一语，不知不觉到了晚饭时间。“农民增收是个大课题，关键在干！”瞿海一边招呼大家快去用餐，一边叮嘱代表们，“政府工作报告提出要推动农民富裕富足，下一步，我们要继续做好这篇大文章，在农业科技投入和科技赋能高素质农民等方面下更大的功夫，更好促进农业增效、农民增收。”

联组讨论中，身兼连线“总指挥”的省政协常委、省政协港澳台侨和外事委员会主任王玉立，颇为紧张，不时到场外省政协云管理中心直播团队查看连线情况，王玉立告诉记者：“为了确保缺席的香港委员全程参会、深度参与，我们磨合了很长时间。”

近3个小时联组讨论在有条不紊中结束，“线上线下”成功互动也预示着省政协“云端履职”常态化的到来。

联组讨论结束后，记者连线采访了在香港的省政协常委、港区省级政协委员联谊会副会长蔡荣星。“身虽远，我们的心却连着湖南。”蔡荣星说，“‘云端履职’激发了香港委员的履职热情。站在新的历史起点，我们将发挥好香港委员积极作用，在奔赴现代化新征程中，我们的心始终跟着湖南发展的节拍跳动。”

这对“大师”代表CP， 共同为湘绣打CALL

湖南日报·新湖南客户端记者 孟姣燕

柳建新介绍，湘绣是首批国家级非物质文化遗产，国家首批传统工艺振兴项目。作为传统工艺美术大省，传统工艺美术对湖南经济发展和文化强省建设有着积极作用。“如今湘绣人才青黄不接，坚守的‘90后’很少，传承面临困境。”柳建新在会上呼吁，充分发挥大师的引领作用，设立传统工艺美术保护发展专项资金，由政府举办湘绣文化节等节会，增加湖南工艺美术的活力，吸引更多年轻人关注湘绣、爱上湘绣。

“消费是最好的发展，湘绣这一国货品牌和文化IP潜力无限，要让文化产品更贴近现代生活，激发国民的消费潜力。”成新湘也表示，自己将继续调查研究，深入总结，将“育新人、兴文化、用湘绣讲好中国故事”的建议提到今年的全国两会上去。



1月26日，罗嗣清代表（左二）在张家界市代表团分组审议时，为把张家界市建设成国际精品旅游城市建言献策。



1月26日上午，丁加明委员（左一）在三九、科协、科技、教育等界别的联组讨论时，建议进一步优化人才政策、推动我省高质量发展。

两会及时评

邹晨莹

科技成果转化需要大局观

1月26日，省委书记许达哲参加省政协十二届四次会议九三、科协、科技、教育等界别的联组讨论时，强调要为推进科技自立自强这个战略支撑等重大问题多献务实之策。连日来，来自科技界的省政协委员纷纷“抢麦”建言，尤其是科技成果转化问题被高度关注。

科技成果转化不是个新话题。国际科技发展的态势和我国经济社会发展的现实背景，为促进科技成果转化、创造更好的技术市场生态环境提供了重大机遇；我省密集出台的激励成果转化、创新创业的改革举措，激发了创新活力。随着科技成果“三权”的下放，以及股权激励、作价入股等措施实施，科技成果“有没有权转”“有没有意愿转”已经不再是拦路虎。但是，“是否转得顺”，成为新课题。

多位省政协委员调研发现，一个不容回避的事实是，科技成果转化总体状况并不理想。“落地开花”为何难？不少委员给出分析：科研人才大多从未走出校门，根本不知道业界需要哪些技术。还有不少科研成果，找不到合适的企业孵化，科研人员也缺乏动力主动“推销”，只能尘封在书架上、硬盘里。即便到了科技成果转化定价的环节，现行政策允许高校、科研机构通过协议定价、在技术市场挂牌等市场化方式确定成果交易价格，但按事业单位国有资产管理规定，作为国有资产的科技成果转化价值必须由第三方机构评估，无法实现真正意义上的“市场化定价”，也导致高校、科研机构无所适从。无论哪个环节，一旦涉及到了自身利益的损耗，积极性必然会受到打击。

围绕某一核心技术成果来进行开发，或是将技术用于改进、提升产品或服务，都不是单一的科学技术问题，而是涉及需求、定价、开发、设计、推广等多要素的复杂系统。在科技成果转化链条中，当原先各个环节的“接口”未必一致、却又亟需各环节拧成一股绳的时候，改造这个“接口”就成了必然，否则只会带来内耗和损失。于大局中明确自身的定位，不仅要在相互协作、相互补位中发掘机会，还意味着要多做一些奉献，甚至是必要的自我牺牲。

当然，科技成果转化的相关政策还需进一步明确、细化、落地，但更为重要的，是树立大局观——固守“一亩三分地”的思维行不通了，“扫门前雪”的习惯也行不通了。惟有每个主体、各个环节联动起来，企业提得出真需求，高校做得好真成果，融资取得了真作用，社会看得见真需要，加快破除制约科技成果转化的种种关隘，科学创新蓬勃发展的生动局面才会来临。