

# “全生命周期”呵护土地资源

——看我省如何打造用地全程一体化管理体系

## 经济视野

湖南日报·新湖南客户端记者 黄利飞 刘奕楠  
通讯员 刘泉子

1月初，长沙经开区、长沙县新开工重大项目30个、总投资182.72亿元。其中山河工业城三期规划用地426亩、中国-丹麦ECO产业园项目一期占地200亩……

兴产业、强实体，离不开土地资源要素支撑。这些项目开工之前，其用地规划、审批等工作，早已紧锣密鼓地开展。

省自然资源厅相关负责人介绍，2020年以来，我省通过“全生命周期”呵护土地资源，打造用地全程一体化管理体系，实现土地供应“游刃有余”、用地审批时效明显提升、土地质量效益大幅提高。

### 从审批、供应到登记，全面打通各环节

1月11日，永州经开区，5G高频微型绕线电感项目现场，塔机林立、建设火热。该项目是永州市“交地即开工”的改革典型。

2020年9月24日，相关宗地在永州市公共资源交易中心网上挂牌出让；10月26日，永州锦络电子竞得该宗地土地使用权；11月2日，项目开工前的必备“四证”（即不动产权证书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证）全部办理完成……从土地挂牌到办证，每一项工作几乎以“日”为单位有序推进。

**湖南食品安全形势稳定向好**

湖南日报·新湖南客户端1月13日讯（记者 刘永涛 通讯员 周闯 郑书丽）记者今天从湖南省市场监管局获悉，“十三五”全省大力推进食品安全放心工程建设，连续8年没发生重特大食品安全事故，食品安全形势稳定向好。全省食品安全公众满意度由2015年的69.52分上升到2020年的81.97分。

“十三五”期间，全省建立食品安全工作评议考核、督查督办、责任约谈、真抓实干奖励等跟踪问效机制，在全国率先将食品安全纳入省委巡视常态化检查内容，强化食品安全司法监督和监督执纪问责。部署推进“4812”食品安全放心工程建设，食品安全责任、监管执法、风险防控、技术支撑等八大体系建设持续优化。省市县乡四级食品安全综合协调机制、食品药品和食用农产品监管机构基本建立健全。

聚焦群众关心的食品安全问题，我省相继开展整治食品安全联合行动、食品安全大排查大整治等集中行动，启动实施校园食品安全“护苗”、农村假冒伪劣食品治理、保健食品“护老”和“双安双创”示范引领等十二大攻坚行动。2020年完成食用农产品和食品抽检监测39.2万批次，共查办食品违法案件1.15万件，侦办涉刑案件663件、移送起诉1112人，办理食品药品公益诉讼1390件，全省法院审结食品安全犯罪案件缓刑率下降至6.9%。

通过实施重要产品追溯平台、“智慧食药监”、食品追溯与监管平台等工程，68个县市区全域推进农产品追溯体系建设，覆盖全省的粮油产品质量安全管理信息平台基本建立。52个市级农产品质检机构获“双认证”。创建和在创食品安全示范县市区46个，农产品质量安全县66个。在全国率先整省推进食品安全责任保险，发挥保险的他律作用和风险分担功能。

### ◀(上接1版)

省委常委、省国资委党委书记姚来英坚持以加强党的建设引领国资国企改革发展，以国资改革带动国企改革，带头建立党建联系点，深入一线调研，在企业生产车间主持召开全省国企基层党建现场推进会，带头给系统党员干部讲党课，推动形成全省国资国企系统以党建引领改革发展的浓厚氛围。

坚持对标看齐，强化思想引领，全省国资国企系统成为“两个维护”的先锋阵地。省国资委与省属监管企业党委均建立了传达学习习近平总书记重要讲话党委会会议“第一议题”制度，省国资委党委2020年专题传达学习45次，监管企业党委开展学习708次。严格落实意识形态工作责任制，着力打造奋发进取昂扬向上的企业文化，通过主流媒体讲好国企故事，传播正能量，唱响主旋律。

切实扛牢主责。省国资委系统建立全面从严治党2020年“三个清单”（任务清单、措施清单、责任清单），将党建工作与国资国企工作做到“四同”（同谋划、同部署、同推进、同考核）。2020年，省国资委党委专题研究党建工作25次。

国企改革发展，关键在人，核心在领导班子。

放眼全省，用地保障大提速正成为普遍现象。

省自然资源厅政务服务处一级调研员朱尧求称，从“审批-供应-登记”等关键环节，促进全省土地管理业务协同的用地全程一体化管理体系，自今年逐步建立起来后，发挥了重大效应。

如用地审批，建立全省联审系统；用地供应，把批地和供地高度关联。全面打通各环节后，土地管理质效齐升——

土地供应充足。我省2020年共批准用地25.5万亩，同比增加7.08%。

审批时效加快。单个用地项目省自然资源厅审批时长由以前的39个工作日缩短至10天。

用地服务质量大幅提升。全省用地报卷一次性通过率由不到3%提高到30%，部分市县能达到50%以上。

### 构建全省一体化平台，对土地进行全过程管理

常益长铁路跨越长沙市、益阳市和常德市多个区县，所占土地范围广、里程长，如何保证项目用地在每个地方都能做到不踩红线、不越底线？

“我们依靠建设全省统一平台等信息化应用体系，实现了对土地的全程动态管理。”省自然资源厅相关负责人介绍，统一平台，意味着对同一宗地、同一项目用地的性质认定、范围界定等是统一标准。

常益长铁路在前期用地规划时，项目就被放在“多规合一”协同审批平台上比对过，是否符合相关规划要求，各方一目了然。

中期审批报批，资料全部网上流转、用地审批三级一个平台，常益长铁路刷新了湖南

铁路用地报批最短时间纪录。

后期登记发证，更是通过省级统一的数据库和发证系统实现。

“如此一来，全省用地情况形成‘一本账’，所有事项及其进展，都能在同一平台上查询，且各流程、各环节便落实、能跟踪、有反馈，做到了可监管、可统计。”朱尧求说，不仅提升了政府工作效率、便利了群众，更规范了土地使用行为。

### 监管贯穿全过程，向违法用地等行为“亮剑”

2020年12月，省自然资源厅对6起违法占地典型问题进行了通报。

在省自然资源厅执法局局长李建国看来，用地全程一体化管理，最核心的一点就是要确立起事前监管机制和事后处罚措施，确保监管贯穿用地全过程。

目前，我省建立了卫星监测、对每一块已批准土地安装监控视频、土地批后监管系统备案的土地监管体系，形成了“天上看、地上管、网上查”的土地督察模式。

以符合拆迁、配套、规划“三到位”标准的净地供应为例，省自然资源厅成立工作专班，逐宗审核拟供地块的“净地”状态。对经核查发现不符合标准的宗地，一律不得挂牌供应；发现“毛地”供应的，责令终止供地程序，并依规追究责任。

2020年以来，针对批而未供土地、闲置土地和违法用地，实行月发现、月处理、月清零。

强监管之下，“月清三地”效果明显。2020年共处置批而未供土地22.17万亩、闲置土地17.07万亩，处置率分别为43.9%、77.9%，均排全国第一，为我省产生新增建设用地指标约26万亩。

中期审批报批，资料全部网上流转、用地审批三级一个平台，常益长铁路刷新了湖南

铁路用地报批最短时间纪录。

后期登记发证，更是通过省级统一的数据库和发证系统实现。

“如此一来，全省用地情况形成‘一本账’，所有事项及其进展，都能在同一平台上查询，且各流程、各环节便落实、能跟踪、有反馈，做到了可监管、可统计。”朱尧求说，不仅提升了政府工作效率、便利了群众，更规范了土地使用行为。

目前，我省建立了卫星监测、对每一块已批准土地安装监控视频、土地批后监管系统备案的土地监管体系，形成了“天上看、地上管、网上查”的土地督察模式。

以符合拆迁、配套、规划“三到位”标准的净地供应为例，省自然资源厅成立工作专班，逐宗审核拟供地块的“净地”状态。对经核查发现不符合标准的宗地，一律不得挂牌供应；发现“毛地”供应的，责令终止供地程序，并依规追究责任。

2020年以来，针对批而未供土地、闲置土地和违法用地，实行月发现、月处理、月清零。

强监管之下，“月清三地”效果明显。2020年共处置批而未供土地22.17万亩、闲置土地17.07万亩，处置率分别为43.9%、77.9%，均排全国第一，为我省产生新增建设用地指标约26万亩。

## 处处见警灯 随处见警察

长沙警方开展社会面管控“显性警务”集中清查行动



1月13日晚，长沙市公安局天心分局，长沙交警铁骑和交警警容严整、蓄势待发。当晚，长沙警方在全市范围内开展社会面管控“显性警务”集中清查行动，守护平安长沙。

湖南日报·新湖南客户端记者 翟鹏博 摄

湖南日报·新湖南客户端1月13日讯（记者 唐亚新 通讯员 刘彬）1月13日晚9时，长沙市公安局天心分局院内前坪警灯闪烁，400余名警力、30台巡逻警车、40辆交警铁骑警容严整、蓄势待发。随着一声令下，警笛鸣响，各路参战警力迅速奔赴辖区各任务现场。

当晚，长沙警方在全市范围内开展社会面管控“显性警务”集中清查行动，共出动警力4000余人次，集中开展社会面巡逻防控及行业、场所、流动人口清查整治，及时清除治安隐患、消防安全管理漏洞等问题。

据了解，社会面管控“显性警务”，是长沙警方全面加强社会面管控的重要措施。

通过做强做精“全市快警平台、分局机关夜巡、派出所单元防控”三级防控网格，做实做细“交警铁骑网、公交防控网、内保联控网”三大防控网络，增强见警率、管事率，形成处处见警灯、随处见警察、治安防控全覆盖的良好效果。

长沙市副市长、市公安局局长刘新良表示，此次清查行动打响了社会面管控“显性警务”工作的“第一枪”，此后此类集中清查行动还将不定期在全市开展。

长沙市公安局天心分局，长沙交警铁骑和交警警容严整、蓄势待发。当晚，长沙警方在全市范围内开展社会面管控“显性警务”集中清查行动，守护平安长沙。

湖南日报·新湖南客户端记者 翟鹏博 摄

省国资委党委通过做好省属监管企业党委换届工作，着力建设一支高素质专业化国企干部队伍。湖南交建集团、湖南省国资集团等企业完成党委换届，换届过程风清气正，换届后领导班子年龄结构更加年轻，专业结构更加合理，任职经历更加多元。

为了在全省国资国企系统营造山清水秀的政治生态，省国资委党委充分发挥巡视巡察利剑作用，实现委管单位巡察全覆盖。对企业重大风

险防控、国有资产营运及保值增值等事项进行重

点监督，持之以恒正风肃纪；各企业逐级压实责

任，推动工作落实，全系统管党治党的合力显著

增强。

### 强化党建引领，勇当战疫情稳经济排头兵

2020年初，一场突如其来的新冠肺炎疫情，打乱了企业生产经营节奏。

“沧海横流方显英雄本色。新冠肺炎疫情发生以来，湖南省国资委和省属国企坚决贯彻党中央和省委、省政府的决策部署，主动担当、积极作为，全力抗击疫情，有序开展生产经营。”省国资

和雷神山专门医院建设到重点医疗防控物资供

应，从保障煤电能源供应到维护交通稳定运行，

湖南国企一手抓疫情防控，一手抓复工复产、改

革发展，全力以赴保持企业生产经营稳定运行，

为做好“六稳”工作贡献国企力量。

省国资委党委提前部署、科学谋划，及时出

台《关于鼓励支持监管企业打赢新冠肺炎疫情防

控阻击战的若干措施》，鼓励支持省属监管企

业在疫情防控阻击战中发挥更大作用，体现国企担

当；省属监管企业充分发挥党的领导政治优势，

强化主体责任，积极发挥“头雁”作用，迎难而上、化

危为机，稳企业、带产业，盯紧全年目标任务不放

松，加大新投资项目开工力度，努力把疫情影响

带来的不利影响降到最低，生产经营逐月好转，经

济效益企稳回升。

广大党员干部讲政治、顾大局、勇作为，鲜艳的党旗，高高飘扬在疫情防控第一线。党员干部带

头站在抗疫最前沿，带头顾全大局、带头坚守岗

位、带头落实常态化防控措施。

强化党建引领，湖南国资国企在2020这场大

战大考中交出了出色答卷。战疫情，勇当排头兵；

稳经济，甘当“压舱石”，充分彰显了砥柱中流的

使命担当。

## 住建部明确湖南为绿色建造试点

全国唯一省份！

湖南日报·新湖南客户端1月13日讯（记者 陈淦璋 通讯员 黄婕）记者12日从省住房和城乡建设厅获悉，住建部办公厅正式印发《关于开展绿色建造试点工作的函》，决定在湖南省、广东省深圳市、江苏省常州市开展绿色建造试点，促进建筑业转型升级和城乡建设绿色发展。

绿色建造是采用绿色化、工业化、信息化、集约化和产业化的新型建造方式，提供优质生态的建筑产品，满足人民美好生活需要的工程建造活动。住建部提出，三个试点地区应通过积极探索，到2023年底形成可复制推广的绿色建造技术体系、管理体系、实施体系和评价体系，为全国其他地区推行绿色建造奠定基础。

根据部署，试点地区共有7项试点任务，分别是在房屋建筑和市政基础设施工程中选取不少于10个项目开展绿色建造试点，可包含一定比例的城市更新和存量住房改造提升工程；开展项目绿色策划统筹，

通过绿色设计、绿色建材选用、绿色生产、绿色施工、绿色交付的一体化绿色统筹，推进精益化建造；推进建筑垃圾减量化，提升建造绿色化水平；推动信息技术集成应用，以5G、物联网、区块链、人工智能等技术为支撑，推动智慧工地建设和建筑机器人等智能装备设备应用；推进住宅、公共建筑和工业建筑的模块化设计，提升建造工业化水平；采用工程总承包、全过程工程咨询等新型组织管理模式，健全配套的发包承包、施工许可、质量安全监管、造价管理、竣工验收等制度；引导建立建筑产业互联网平台，提高资源配置效率，整合形成绿色建造产业链。

省住建厅相关负责人介绍，下一步我省将以全国绿色建造试点为统揽，抓好长沙市、株洲市、岳阳市、吉首市等地绿色建造试点，以全省统一的装配式建筑全产业链智能建造平台为抓手，形成涵盖科研、设计、生产加工、施工装配、运营等全产业链融合一体的绿色建造产业体系。

### 推进“互联网+绿色食品”行动

## “两品一标”成为网销金字招牌

湖南日报·新湖南客户端1月13日讯（记者 张尚武 通讯员 严宏玉）刚刚过去的一年，“湘字号”绿色食品的美誉度和影响力不断增强。记者今天从省绿色食品办公室获悉，“两品一标”成为网销金字招牌，引领湖南农业绿色发展。

所谓“两品一标”，即绿色食品、有机食品、农产品地理标志。去年来，应对疫情影响，省农业农村厅扶持新型经营主体，拓展农产品销售渠道。省绿色食品发展中心组织“两品一标”产品，对接“湖南绿色食品网商城”“禾悦商城”等网销平台，引领“互联网+绿色食品”行动，优质优价不愁卖，种田致富有保障。

绿色食品走俏市场，农业绿色发展步伐加快。省绿色食品办公室主任谭小平介绍，至去年底，全省绿色食品示范基地增至118个。经农业农村部认证，全省绿色食品认证达2554个，排全国第5位；有机食品认证242个，排全国第2位，仅次于黑龙江。全省农产品地理标志登记一年新增36个，创历年最好水平。

食品基地，开发“恒丰”有机米和“六薯公”绿色食品系列产品，带动1000多户农民脱贫增收。去年，公司线上销售额逾2600万元。

“网上销售‘不见面’，绿色食品、有机食品更

让消费者放心。”恒丰粮油公司总经理彭爱萍介

绍，绿色食品认证就是“金字招牌”，产品质量可

追溯，优质优价不愁卖，种田致富有保障。

绿色食品走俏市场，农业绿色发展步伐加快。

省绿色食品办公室主任谭小平介绍，至去年底，全省绿色食品示范基地增至118个。经农

业农村部认证，全省绿色食品认证达2554个，排全

国第