

克服减收增支困难

湖南财政逾七成财力用于保障民生



1月12日，车辆行驶在G5517长常北线高速长益段(即长益高速公路扩容工程)观音岩互通。该项目于2020年8月31日建成通车。

湖南日报·新湖南客户端记者 童迪 摄

辉煌“十三五” 谱写新篇章

湖南日报·新湖南客户端1月13日讯(记者 张尚武 通讯员 童波 尹志伟)刚刚过去的一年，全省财政系统切实抓好中央直达资金落实，牢固树立起“紧日子”的思想，克服减收增支困难，调整优化支出结构，逾七成财力用于保障民生，服务全省改革发展大局。

“十三五”期间，湖南财政实力持续增强，民生支出不断增加。快报显示：2020年，全省地方收入完成3008.7亿元，同比增长0.1%。其中：地方税收2058亿元，非税收入950.7亿元，非税收

入占地方收入比重继续下降。全省一般公共预算支出8402.7亿元，同比增长4.58%，其中民生支出占比逾七成。

面对新冠肺炎疫情造成巨大冲击，湖南打好财政政策“组合拳”。疫情暴发伊始，湖南仅次于湖北迅速安排防控专项资金，第一时间启动紧急采购机制，开辟资金拨付“绿色通道”，全年湖南共投入疫情防控资金超过100亿元，确保不因资金问题影响患者救治和疫情防控。省财政厅指导和支持财信金控，为7类一线抗疫群体免费提供保险保障；及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩机制，补贴标准翻倍；将符合条件的失业人员纳入最低生活保障范围，尽可能缓解疫情对困难人群生活影响。

脱贫攻坚是第一民生工程。2020年，省财政持

续加大财政扶贫投入力度，中央、省级财政分别安排扶贫专项资金60.85亿元、51.22亿元，比上年分别增长10.45%、12%；进一步推进贫困县涉农资金统筹整合，截至2020年12月底，51个贫困县已统筹整合财政涉农资金142亿元，以投入强度保障扶贫工作。

过去一年，省财政支持办好一批重点民生实事工程：完善教育经费保障机制，投入16.66亿元支持化解义务教育大额班，投入8.3亿元支持芙蓉学校建设；千方百计稳定和扩大就业，新增就业岗位补助资金4.2亿元，投入28.6亿元支持职业技能提升；城乡居民医保补助水平提高至每人550元；支持老旧小区改造和农村公路建设；安排5.8亿元，改(新)建100万户农村户用厕所、1000个农村公厕；新增农村通自来水人口127万人……老百姓有了更多的获得感、幸福感、安全感。

人耳熟能详，随口能唱。全国首条红色铁路旅游线路开通后，能不能唤醒“沉睡”的韶山火车站？

韶山火车站停运后，韶山市于2015年开通“两山”旅游大巴专线，从韶山到井冈山，旅游大巴要跑5个小时，因乘客人数长期低于实载力50%，开通2个月后停运了。铁路旅游专线有可能扭转这一局面。韶山市交通运输局副局长彭捷说：“‘两山’铁路要开通的消息传来，我们立即向上级呈报两个初步方案。一个方案的起点站设在韶山老火车站，利用现有站场基础和交通网络体系，能快速引流到核心景区，形成旅游交通管理闭环。另一个方案，是将起点站设在韶山游客换乘中心附近，实现火车与景区环保车无缝换乘，从而让游客体验‘快旅漫游’的便捷。”

“两山”红色旅游融动，究竟会带来什么？去年，韶山市各主要旅游景点接待游客近1200万人次，实现旅游综合收入约35亿元。湘赣边区合作县市区，2019年接待游客1.2亿人次，实现红色旅游总收入1050亿元。受疫情影响，2020年，“两山”及周边旅游人数有所减少，但仍保持在稳定区间。可以预见，“两山”红色旅游融动，会带来“1+1>2”的效果。

全国首条红色旅游铁路专线将开通—— 火车向着“两山”跑

韶山连井冈 湘赣今更红

湖南日报·新湖南客户端记者 曾伯龙 蒋睿 彭婷
通讯员 肖燕

1月7日，韶山，暖阳。“同志们，湖南将开通全国首条红色旅游铁路专线，连通韶山和井冈山，‘两山’红色旅游将迎来加快发展的春天！”韶山市委负责人与企业代表座谈，带来好消息，让参加座谈的沈旺感受到春天的暖意。

沈旺是韶山春秋国际旅行社总经理，在韶山做过23年导游，跑红色旅游景点多，给无数游客讲解过“两山”的历史渊源。“韶山和井冈山，红色基因一脉相承，一个是毛主席出生、成长、学习和早期从事革命活动的地方，一个是毛主席拿起枪

杆闹革命、创建农村革命根据地的地方。”

得知“两山”将开通旅游专线，沈旺迫不及待地规划起2021年红色旅游产品，打算推出适合老年人的“两山”夕阳红、研学实践、红色教育等线路。

近些年，网红打卡地切分旅游“蛋糕”，加上去年受疫情影响，红色旅游产品并不好做。听到政策利好，沈旺有了底气：“初步统计了一下，韶山至井冈山沿线重点红色景点有35处之多，其中湖南境内有31处。我们将围绕‘两山’景点，推出一批比网红景点更‘红’的打卡地。”不过，沈旺还是有些担心“两山”之间的交通问题。

“两山”融动，交通先行。建设于1967年的韶山火车站，是韶山市级文物保护单位，它见证了韶山铁路事业半个世纪的发展历程。岁月奔涌，韶山进入“高铁时代”，韶山火车站失去了传统客运功能。韶山火车站的历史文化价值尚在，以韶山火车站为原型创作的歌曲《火车向着韶山跑》，无数

创新咨询制度。

(十五)积极培育技术转移机构和技术经理人。加快国家技术转移人才培养基地建设，建立技术转移人才培养体系，深入推进科研院所分类改革，推进应用技术类科研院所市场化、企业发展。探索发展投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活的新型研发机构。以“后补助”方式支持专业化技术转移服务机构建设，根据其促成技术供需双方对接情况及成效，给予一定额度的奖补。鼓励各类技术人员兼职从事技术转移活动，支持技术经理人全程参与科技成果转化。

(十六)促进技术要素与资本要素融合发展。积极探索借力天使投资、创业投资、科技保险等方式推动科技成果资本化。建立企业知识产权投融资项目数据库，推动专利、商标、版权等知识产权混合型质押，拓宽技术转移融资渠道。

(十七)加大科技开放合作力度。深化基础研究国际合作，积极参与国际科技创新合作重点专项，探索建立科研资金跨境使用机制。开展创新要素跨境便利流动试点，探索外籍科学家领衔承担政府支持的科技项目。大力发展战略贸易，促进技术进口来源多元化，扩大技术出口。支持企业、机构和岳麓山国家大学科技园在深圳、广州、佛山等创新资源集聚地设立离岸科创平台，发展“科创飞地”。

五、加快发展技术要素市场

(十八)推进政府数据开放共享。完善基础数据库，建立健全数据开放、共享、交换的协调机制。建立统一规范的数据管理制度，落实《湖南省政务信息资源共享管理办法》。结合“放管服”和“一件事一次办”改革需求，以业务系统与省“互联网+政务服务”一体化平台对接为导向，开展数据治理专项攻关。探索建立促进企业登记、交通运输、气象等公共数据开放共享和数据资源有效流动的接口标准、技术路线等制度规范。

(十九)提升社会数据资源价值。围绕农业、工业、教育、医疗、金融、安防、交通物流、城市管理、健康养老、文化旅游等领域，组织实施一批大数据应用示范工程。推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网、工业互联网等领域数据采集、接入、治理标准化。

(二十)加强数据资源整合和安全保护。合理

中国劳动组合书记部湖南分部

掀起湘区工人运动澎湃浪潮

湖湘潮·百年颂

——庆祝中国共产党成立100周年

湖南日报社 湖南省委党史研究院联合出品

湖南日报·新湖南客户端记者 陈奕樊 苏莉

【铭刻】

中国劳动组合书记部湖南分部成立，湖南工人运动有了坚强的领导核心，湘区工人运动呈澎湃之势，并逐步向纵深发展，使湖南成为建党时期工人运动开展得有声有色的地区之一。

【追寻】

今日的长沙市宝南街，是有名的“手机一条街”，门店林立，熙熙攘攘，一派繁荣。手持最新款手机行色匆匆的人们，丝毫不知，近一百年前，这里曾经爆发过一场轰动长沙乃至全省的大罢工，这就是由毛泽东直接领导的长沙泥木工人大罢工。

说到这场罢工，必须先提到一个不大为人熟知、但发挥了重要作用的机构——中国劳动组合书记部湖南分部。

时间回溯到1921年。中国共产党成立后，组织工会、领导工人运动成为党的中心工作。8月，党中央在上海成立了中国劳动组合书记部，作为中国共产党公开领导全国职工运动的总机关。同年11月，毛泽东回湘组建中国劳动组合书记部湖南分部，并任分部主任。

当时的湖南并非大工业区域，产业工人人数不多，包括铁路、矿山在内仅三万人左右。但在毛泽东的亲自组织和领导下，湖南工人运动得到迅速发展：先后建立了24个工人俱乐部和工会，有会员4万余人，其中绝大多数是由工人中的共产党员或社会主义青年团员担任负责人。

“有坚强的党支部，还有一批多谋善断、有勇有为的共产党员和共青团员，站在工人运动斗争的最前列。”省委党史研究院第二研究部朱柏林认为，这是湖南早期工人运动能取得斗争的法宝之一。



位于上海的中国劳动组合书记部旧址陈列馆。(资料图片)

布局数据中心，积极申报国家大数据综合试验区。探索开展湖南地理信息大数据交易，促进数据资源流动整合。贯彻落实中央关于数据资源整合和安全保护政策，分级分类加强对政务数据、企业商业秘密和个人数据的保护。

六、加快要素价格市场化改革

(二十一)完善要素市场定价机制。完善城乡基准地价、标定地价的制定与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制。健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。

健全国有企业职工工资与经济效益同向联动、能增能减的机制。完善事业单位岗位绩效工资制度。建立公务员和企业相当人员工资水平调查比较制度，落实并完善工资正常调整机制。落实贷款利率市场化改革政策，督导做好存量贷款利率定价基准转换工作。推进农业水价综合改革，加快建立健全农业水价形成机制。

(二十二)强化要素价格管理监督。推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变。推行要素价格公示制度，构建动态监测预警体系，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。完善要素市场价格异常波动调节机制，增强要素价格数据的收集、管理、分析、预警和应急能力。积极开展要素领域价格反垄断工作，维护要素市场价格秩序。

(二十三)健全生产要素报酬决定机制。增加劳动者特别是劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策，落实事业单位高层次人才工资分配激励政策。鼓励企事业单位对科研、技术、管理等人才实行灵活多样的分配形式，充分体现技术、知识、管理、数据等要素的价值。

七、健全要素市场运行机制

(二十四)优化要素市场化交易平台。深化公共资源交易市场化改革，打造规范统一的共享公用公共资源交易平台。健全湖南省科技成果转化、知识产权交易等公共服务平台，完善技术成果转化公开交易与监管体系。对接全国知识产权大数据中心和保护监测信息网络，加快建设知识产权信息公共服务体系。依托潇湘科技要素大市场，逐步打造覆盖全省、分层分级的区域性科技要素市场体系。以马栏山视频文创产业园为载

胜利，并在全国工人运动低潮中稳步健康发展的重要原因。

彼时，在赵恒惕治下的湖南，不允许工人有集会结社的自由，惨杀黄爱、庞人铨等工人运动领袖的血腥气息，还在三湘四水上空弥漫。

为争取工人阶级的正当权益，毛泽东提出要专立一个“劳动法”。1922年8月，中国劳动组合书记部作出开展劳动立法的决定，发布《劳动法案大纲》，要求保障劳动者有集会、结社、言论、出版自由权，以及同盟罢工权、缔结团体契约权等权利，成为全国第一次工运高潮中的斗争纲领。

此时，湖南的工人运动也有如潮水，汹涌澎湃。粤汉铁路、安源路矿相继爆发工人大罢工。

1922年10月6日，6000余名长沙泥木工人为了争取增加工资，高举“硬要3角4分，不达目的，决不罢休”的旗帜，拉开罢工序幕。10月23日，泥木工人再次请愿，群情激愤，斗志昂扬，逼迫赵恒惕派出政务厅长吴景鸿与工人代表谈判。

毛泽东担任首席谈判代表，手持《湖南省宪法》，舌战吴景鸿，交锋数小时，最终逼迫政府答应为工人增加工资和营业自由权，取得斗争胜利。

在粤汉铁路、安源路矿和长沙泥木工人罢工胜利的激励下，长沙缝纫、理发、笔业等行业工人都举行了罢工，形成了产业、手工业工人同盟罢工浪潮。水口山铅锌矿工人的罢工和长沙铅印活版工人的罢工，则把湖南工运推到了最高潮。

1922年11月，随着湖南全省工团联合会的成立，中国劳动组合书记部湖南分部完成了自己的历史使命。

【感言】

不高高在上，俯下身子着布衣草履深入群众，了解民疾苦，倾听民意心声……毛泽东和他领导下的中国劳动组合书记部湖南分部之所以能取得工人的信赖，是因为深入到工人中去。时至今日，坚持群众路线仍然是我党的制胜法宝之一。



体，打造视频数据资产交易中心。

(二十五)完善要素交易规则和服务。研究制定湖南省完善建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场实施意见。适时修订《湖南省技术市场条例》，规范技术市场交易行为。探索开展专项收入、应收账款等实物资产证券化。建立健全数据产权交易和行业自律机制。推进全流程电子化交易。

鼓励要素交易平台与各类金融机构、中介机合作，形成涵盖界定、价格评估、流转交易、担保、保险等业务的综合服务体系。

(二十六)提升要素交易监管水平。依法加强要素市场反垄断和反不正当竞争执法，健全投诉举报查处机制。加快构建以信用为基础的新型监管机制，完善失信行为认定、失信惩戒、信用修复等机制。针对要素市场薄弱环节，完善交易风险防范处置机制。

(二十七)增强要素应急配置能力。健全统一的应急物资保障体系，完善物资保障应急预案，建立对相关生产要素的紧急调拨、采购等制度，提高应急状态下的要素高效协同配置能力。鼓励运用数字技术，提升在应急管理、疫情防控、资源配置、社会管理等方面信息化、智慧化水平。

八、组织保障

(二十八)加强组织领导。各地各部门要充分认识完善要素市场化配置的重要性，切实把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来，进一步加强组织领导，加大工作力度，结合实际研究制定具体落实清单，明确目标任务和责任分工，确保各项重点任务落到实处、见到实效。

(二十九)营造良好改革环境。全面落实《优化营商环境条例》和《湖南省优化经济发展环境规定》，持续深化对接“北上广”优化大环境行动。清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，进一步减少政府对要素的直接配置，确保各类所有制企业通过竞争等市场手段平等获取要素。

(三十)稳步推进改革实施。各地各部门要紧密结合实际，梳理提炼可操作、能落地的改革事项，对接国家要求、按照有关规定积极开展要素市场化配置改革试点示范。及时总结经验，深入研究改革中的新情况新问题，对不符合要素市场化配置改革的地方性法规和规范性文件，要按程序抓紧推动调整完善。

三、推进资本要素市场化配置

(九)加快推进企业上市。大力实施企业上市“破零倍增”计划，建立上市后备企业资源库，引导企业利用股票市场基础制度改革做强做优。依托湖南省科技金融服务中心、湖南股交所