

让基层干部有奔头、有甜头、有劲头

——隆回县在强化基层建设中激发干部干事动力纪实

罗佳成 杨贵新

虽是隆冬时节,在资水之滨的隆回县却是一派欣欣向荣的景象:高新园区企业生产红红火火、特色产业基地车来人往、重点工程建设现场如火如荼……尽管2020年受到了新冠肺炎疫情的影响,但隆回县的县域经济和社会事业均得到了长足发展。地区生产总值保持了6%的增长速度,决胜脱贫攻坚战圆满收官,全县所有贫困户实现脱贫。

隆回作为国家扶贫开发重点扶持县,2020年之所以能够取得一个个显著成就,缘于县委、县政府认真贯彻党中央的战略决策,扎扎实实落实省委、省政府的部署。2019年7月,《中共湖南省委关于全面加强基层建设的若干意见》出台后,又相继就减轻基层负担、拓展基层干部晋升通道、提高基层干部待遇和促进人才向基层流动等下发了5个文件(以下简称“1+5”文件)。为贯彻落实好省委“1+5”文件精神,隆回县紧紧围绕“明职权、畅通道、优待遇、留人才、减负担”的基层建设思路,切实从组织建设、硬件设施和人文关怀等多个方面发力,做到人往基层走、物往基层用、钱往基层花、劲往基层使,努力做到让基层干部在政治上有“奔头”、在待遇上有“甜头”、在工作中有“劲头”。

资源向基层倾斜  
党建引领汇聚发展合力

在贯彻落实省委“1+5”文件精神中,隆回县始终坚持高质量党建引领高质量发展,把党建优势转化为发展优势,把党建资源转化为发展资源。

他们突出政治统领,着力营造风清气正的政治生态。特别注重抓牢抓实政治建设,不断巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。编印《习近平金句选编》下发给全县党员、村(社区)以此为教材,扎实开展习近平新时代中国特色社会主义思想微宣讲,组织开展“六大微课堂”和“学习强国·学习达人”知识竞赛。高标准建设贺龙红军鸭田战斗指挥所等4个党性教育基地。开发《红军长征在隆回》等党性教育课本。举办党性党纪教育专题培训班,参训人员已达4125人次。

同时,该县全面推进基层党支部“五化”建设提质工程。投入3.7亿元,新建和提质改造村级服务中心513个,建成美好社区15个,使软弱涣散基层党组织逐年达标清零。他们还大力加强基层基础设施和公共服务能力建设,建成乡镇小套房828套、村级标准化卫生室572个、村级综合文化服务中心543个。千方百计壮大村级集体经济,建成光伏扶贫电站191个,每年增加贫困村集体收入2000万元。

他们坚持新时期好干部标准,围绕发展用干部,用好干部为发展,推进领导班子政治建设考察全覆盖,坚持“以实绩论英雄、凭实绩用干部”。注重在“三大攻坚战”、重点项目建设、急难险重任务

中锻造干部,坚持常态化、全方位、多角度、近距离、立体式、深层次考察干部的政治忠诚、政治担当和政治能力,注重完善县直机关和乡镇(街道)党政正职领导干部个人政治素质档案。强化成果运用,培育出41个优秀科级领导班子、225名优秀科级领导干部;提拔重用了261名优秀中层骨干和66名优秀年轻干部。

七江镇的副镇长刘律是66名优秀年轻干部代表之一。她是一名“90后”干部,在花门街道任纪检监察主任时,表现出色、工作成绩优秀,2020年8月,受到了组织的提拔重用,走上了乡镇副科级领导岗位。

改革朝纵深推进  
减负赋能焕发基层活力

自2020年以来,隆回县紧扣省委“1+5”文件精神,进一步向基层放权赋能、为基层松绑减负,充分激发基层治理内生动力和内在活力。

按照“事权匹配”原则,他们出台了《关于持续推进乡镇行政审批服务便民化的暂行办法》,明确审批权限下放乡镇事项301项,受理权限下放到村(社区)事项36项。按照权责一致要求,建立乡镇(街道)权力清单、责任清单、服务清单和负面清单,真正让基层有责办事、有权办事、有心办事。

为给基层松绑减负,隆回县持续整治形式主义和官僚主义,从精简会议文稿、压缩督查检查等十个方面出台具体措施40项,明确17项不予发文情形清单,取消合并责任状29项。2020年,县委、县政府行文减少11.9%、检查考核督查减少9%,会议减少11.2%。清理整治微信工作群,共清理整合县直机关延伸至乡镇一级的微信群48个、乡镇延伸至村一级的微信群70余个。

在切实为基层减负赋能的基础上,隆回县着力优化公共服务。全面整合党建、政务和社会服务等各种资源,推动电商超市、医疗卫生、综治管理等公共服务资源集中向村部集聚,使群众购物、就医更加方便快捷。大力推进智慧党建平台建设,全县572个村(社区)网络通道全面打通。全面推进基层公共服务“一门式”全覆盖和村民事务全程代办,村级服务中心统一设置便民服务区,做到“一门受理、一次告知、一表申请、一窗收费、一网办结”,实现群众一件事“马上办、就近办、一次办”。据统计,2020年全县各地为群众办结事项达321749件。

关爱从细处落实  
鲜明导向激发干事动力

如何让干部安心基层、服务群众,该县一直坚持严管厚爱相结合,以务实之策、暖心之举激励基层干部干事创业。

一方面强化用人导向,让基层干部有“奔头”。2020年,隆回县从乡镇事业站所工作人员和村(社区)干部中定向招考17名公务员,从“四方面人员”中比选

乡镇领导班子成员12名,从村(社区)党组织书记、主任中招聘事业编制人员3名,提拔和进一步使用脱贫攻坚一线表现突出的干部152名,公开选拔28岁以下科级领导干部6名,提拔30岁左右的年轻干部31名。推进职务与职级并行常态化向基层倾斜,完成套转1713人次、晋升136人,让在基层一线表现突出的102名干部得到优先晋升职级。

基地指导。 贺上升 摄

助农生产。 贺上升 摄

桃花坪街道竹山塘社区党总支书记、主任张雄飞是组织关爱的受益者。2020年,该县从“四方面人员”中比选出12名乡镇副科级领导班子成员,张雄飞由一名社区干部比选入公务员队伍,担任乡镇副职。

另一方面,注重强化待遇保障,让基层干部有“甜头”。全面提高乡镇工作补贴、绩效考核奖金、艰苦边远地区津贴和乡村教师、卫生人才津贴标准,确保乡镇干部待遇高于县直机关同级人员20%。全面落实基层干部教育培训、健康体检、带薪休假制度,建立村主职干部基本养老保险制度,稳定提高村级运转经费保障水平、提高村党支部书记待遇和离任村干部生活补助标准,保证离任村干部生活补助足额及时到位。

与此同时,隆回县还特别重视激励关怀,让基层干部在工作中有“劲头”。他们开展乡镇工作人员关爱交流,仅2020年,就有90名乡镇工作人员调到离居住地较近的乡镇

工作,使其照顾老人和小孩等家庭困难问题得到缓解。开展“最美隆回人”、“全县劳动模范”、“全县先进工作者”评选表彰。在“七一”大会上集中表彰了83名优秀党员、82名优秀党务工作者和84个先进基层党组织。

咬定青山不放松,基层建设结硕果。2020年,隆回县获得了“全省脱贫攻坚先进县”、“全省小康推进工作先进县”等殊荣。目前,县委、县政府正以贯彻落实省委“1+5”文件精神为着力点,紧紧围绕“一个计划、五个创建、三个样板”的奋斗目标,持续催生孵化一个个富民强县产业集群,全面推进县域经济建设和社会事业发展阔步前行。

涟源“十三五”发展成就不计其数

龚雅丽 廖鹤松 张治国

“十三五”期间,涟源市卫生健康事业捷报频传:2017年成功创建全国健康促进示范市(县),2016年省级卫生文明城市第一轮复审顺利通过,市卫生健康局于2017年成功创建娄底市文明标兵单位,2018年获得湖南省基本药物制度先进单位和湖南省卫生健康依法行政示范市。

健康无小事,健康事业事关民生福祉。近年来,涟源市以“一切为了百姓的健康”为目标,坚持以人民为中心,牢固树立“没有全民健康,就没有全面小康”的理念,在继续深化医改,解决好群众看病难、看病贵的同时,力促卫生健康事业高质量发展。

严格落实疫情防控

2020年面对突如其来的新冠肺炎疫情,涟源市闻令即动,快速构建“大应急”体系,启动Ⅱ级应急响应,迅速成立防控工作指挥部,整合近30个部门力量,成立

守好“家门口健康”

14个工作组,统一指挥,统一协调,统一调度。市级领导在岗带班,靠前指挥,进入战时状态,坚持科学防控,全面筑牢“大战役”防线。全市7000余名干部、3200余名医务人员舍小家顾大家,取消放假休息,进入战时状态。涟源市被省防指认定为首批50个疫情低风险县市之一。该市坚决落实“常态化”防控体系,加大宣传力度,向广大群众发放疫情常态化宣传年历5万份,宣传海报3万余份,宣传折页10万余份,营造了全民参与、共同防疫的良好氛围。

全面深化医药卫生体制改革

涟源围绕“十三五”卫生与健康规划目标任务,在市委市政府的正确领导下,以“保基本、强基层、建机制”为重点,以“预防为主、防治结合、中西医并重”为发展方针,

域内住院“先诊疗后付费”和健康扶贫“一站式”结算,确保政策不断档,待遇不跳水。参保“应保尽保”。截至2020年10月31日,全市建档立卡贫困人口143852人已100%参保到位、100%补助到位、100%信息准确。2020年建档立卡贫困人口参保补助146180人,资助1925万元。“一站式”结算中心共结算36676人次,共支付16989万元,其中基本医疗保险支付12694万元。2020年1月至10月31日,全市医疗救助7686人次,医疗救助支付544万元,大病保险支付1221万元,特惠保支付819万元,医院减免58万元,财政兜底1653万元,县域内住院综合报销比例达到85%以上。慢性病门诊扶贫政策稳步推进。2019年全面组织实施。截至2020年10月31日,全市共有4479名贫困人口享受特殊门诊,其中2020年新增2693人。指定市人民医院为全市贫困人口大病专项救治定点医院。全市贫困人口大病专项救治3867人次,报销2733万元。

抗击疫情激发新活力

2020年是不平凡的一年,年初,新冠肺炎疫情突如其来。面对疫情的肆虐,该中心众志成城,义无反顾地投入到抗疫工作,并取得决定性胜利。

该中心坚决做到了“落实领导责任靠前”、“主动积极防控靠前”、“投入一线排查靠前”、“排忧解难服务靠前”。在疫情期间,党组领导自觉主动放弃休息时间,值班在一线,防控排查在一线。党员更是冲锋在前,主动请缨,深入帮扶社区开展疫情排查工作,尽管开始时不被理解,在没有充分自我防护情况下,仍然坚守岗位,不折不扣地完成了全面排查工作任务,充分展示了党员干部的担当作为。

该中心坚持做到抗疫和复工复产两不误,全力推进公共资源交易项目的开评标工作。结合怀

潘昌晟 朱跃军

2020年是全面建成小康社会决胜之年,是“十三五”规划收官之年,更是抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果之年。一年来,怀化市公共资源交易中心党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届四中、五中全会精神,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,按照中央深改委关于推进公共资源交易改革工作要求,按照市委“一极两带”和“一个中心、四个怀化”战略要求,着力推进公共资源交易管理改革,全面提升服务能力建设,推进交易全流程电子化,在奋力把怀化这座五省通衢城市建设成为“西南明珠”的工作实践中,展现出了怀化交易人的新担当新作为。

### 政治建设引领新发展

一年来,怀化市公共资源交易中心党组着力提升政治站位,坚持把加强党的政治建设摆在首要位置,党组主动谋大事、议大事。把抓好党建作为推动交易中心核心服务力,把增强执政本领作为生产力,通过抓学习、强支部、活机制等实现了各项工作新作为新跨越。

一年来,怀化市公共资源交易中心党组坚持把党建责任牢牢扛在肩上。在党组年度工作要点中明确提出:要奋力夺取疫情防控和圆满完成年度经济社会发展目标任务双胜利;为把怀化这座五省通衢城市建设成为“西南明珠”而不懈奋斗的工作目标。为此,该中心党组充分发挥“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,全面推进从严治党,使党组织的凝聚力、战斗力得到明显提升。

一年来,该中心党组全面夯实党支部“五化”建设。着力加强机关党建阵地建设,丰富主题党日活动,开展了党员义务献血活动、观看了电教专题片、并深入芷江、通道等红色革命教育基地重温入党誓词,通过这些看得见摸得着的实际活动,有效地增强了党员的主体责任意识,增强了党员同志对党组织的向心力。该中心党组深入开展结对共建共享共赢工作,全面落实结对帮扶和共建责任工作,与迎丰街道办事处银湾社区签订了共建协议,开展无物管小区创文明卫生小区等活动,在结对交流中实现了共享共赢。

一年来,该中心党组深入开展“让党中央放心、让人民群众满意的模范机关”创建工作。在全面落实市委要求的六十项规定动作外,怀化市公共资源交易中心党组自我加压,增添六项指标要求,将创建模范机关的过程变成提升党建质量、破解发展难题、推动事业发展的过程,创建工作在市直工委党建工作年终考评中得到了充分的肯定。

一年来,该中心党组强化政治理论学习,做到重点学、深入学、经常学、集中学和自学有机结合,全年共组织开展中心组理论学习12次,党组书记、支部书记带头上党课3次,组织全体干部职工及党员集中学习8次,使干部职工对党的政治理论知识入脑入心。

一年来,该中心党组严肃党纪政风,做到反腐利剑高悬。坚持严肃党的政治生活,强化监督执纪问责,主动担当、积极作为,深入开展了工程建设项目招投标领域问题专项治理工作,组织观看警示教育片《迷途忘返的“两面人”》。同时,充分运用监督执纪“四种形态”,对标作风建设要求,做到关口前移,防惩并举,实现了落实“两个责任”制度化常态化。

### 抗击疫情激发新活力

2020年是不平凡的一年,年初,新冠肺炎疫情突如其来。面对疫情的肆虐,该中心众志成城,义无反顾地投入到抗疫工作,并取得决定性胜利。

该中心坚决做到了“落实领导责任靠前”、“主动积极防控靠前”、“投入一线排查靠前”、“排忧解难服务靠前”。在疫情期间,党组领导自觉主动放弃休息时间,值班在一线,防控排查在一线。党员更是冲锋在前,主动请缨,深入帮扶社区开展疫情排查工作,尽管开始时不被理解,在没有充分自我防护情况下,仍然坚守岗位,不折不扣地完成了全面排查工作任务,充分展示了党员干部的担当作为。

该中心坚持做到抗疫和复工复产两不误,全力推进公共资源交易项目的开评标工作。结合怀

2020年度怀化市公共资源交易工作回眸

砥砺奋进再扬鞭

疫情实际,在市委疫情防控指挥部的指导下,制定了相应的严格疫情防控 and 项目开评标管理办法,做到了疫情防控和项目进场开标两不误。有力促进了怀化社会经济的平稳发展。

该中心坚决落实中央、省、市关于疫情防控工作的各项要求,严格落实交易场所和办公场地的各项防护措施,进一步简化工作流程,推进电子化开评标,减少人员聚集,阻断疫情传播,形成疫情防控和日常工作齐抓共管的工作格局,有效推进了交易中心各项事业稳步健康发展。

奋力开拓迈向新征程

2020年,怀化市公共资源交易平台服务建设工作可谓是取得了阶段性进步,更可以说是取得历史性的发展和突破。

一年来,该中心的同志辛勤拼搏,使全流程电子化成为现实。按照全省公共资源交易“一张网”电子化平台建设要求,积极响应省中心工程建设电子交易系统的下发工作,积极对接市工信局云计算中心,做好硬件环境准备工作,同时采购系统运行所需的数据库,对现有的网络线路进行提质扩容,满足了全流程电子化开评标和远程异地开评标的网络带宽需求,为使工作顺利推进,组织了全市70多家代理机构,进行了全流程电子化交易系统的操作培训会。同时,引入银行资金1400万元,建设包含土地竞价、移动端应用、大数据分析平台、智能化场地总控平台的全过程电子化交易系统,目前已经进入实质性部署阶段。

一年来,该中心的同志忘我付出,使远程异地评标成为现实。党组多次专题研究信息化建设工作,组织专门技术骨干力量到外省及本省的其他市州进行学习考察,采取“他为我用”“拿来主义”办法,从技术上进行革新,从硬件上进行改造,2020年底前已新增2间远程异地评标室,4间不见面开标室,逐步适应远程异地评标常态化工作需要。目前,已总共组织远程异地评标项目7宗。

一年来,该中心的同志倾心服务,切实做活“减”字文章,使交易服务营商环境实现根本转变。进一步开展交易中心成立以来积淀下来的保证金清退工作,共清积淀保证金194.8万元,推出了电子保函,与工保科技有限公司签订了合作协议,共同建设电子保函服务平台,同时按照接口开放、系统成熟、即可对接的原则,率先在工程建设交易领域推进保险保函的相关应用,并已正式上线运行,此举有效降低企业运营成本。

回眸过去,该中心的同志心潮澎湃,展望未来他们激情满怀。在未来的日子里,全体干部职工将进一步在党组的坚强领导下,紧扣时代发展主旋律,自觉想事、谋事、干事,自觉为公共资源交易事业作出自己应有的贡献,众志成城,开拓创新,以“时不我待”的交人精神,共同铸就出事业的美好未来!