

# 坚持人民至上生命至上安全第一

陈飞

“人民至上是作出正确抉择的根本前提。”在最近召开的中央经济工作会议上，习近平总书记深刻总结了这一规律性认识。坚持人民至上，这是习近平新时代中国特色社会主义思想的“根”和“魂”。湖南实施“三高四新”发展战略，实现高质量发展，必须坚持人民至上、生命至上、安全第一。

把人民群众安全摆在首位。保障人民群众安全是政治责任，是人民美好生活的前提，是高质量发展的基础。人们对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。美好生活，始于安全，失去安全，将一失万无。安全是发展的前提，发展是安全的保障。不安全，发展不可持续，人没了，发展就没有意义，更谈不上高质量发展。守护好人民群众的生命财产安全是我们党为人民服务最具体、最基本、最重要的工作。

推进应急管理体系和能力现代化。水情是湖南最大的省情，火灾（文夕大火）是湖南人民最惨痛的记忆。我省自然灾害主要有水旱灾害、地质灾害、气象灾害、森林火灾、地震五大灾种，安全生产领域主要有煤矿和非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹、交通运输、建筑施工、消防等风险，安全工作任务繁重，务必大力推进应急管理体系和能力现代化。一要构建权威高效协同的应急体系。建立统一指挥、专常

兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。尚未完成机构改革的地方要按照党中央确定的改革要求、改革方向和制度设计，加快完成防汛抗旱、森林防灭火、抗震救灾管理机构调整、职能整合。二要全面提升应急能力水平。结合湖南自然灾害、安全生产事故种类多、分布地域广、发生频率高、造成损失重的实际，构建“1+4+42”预案体系，通过演练和实战不断修订完善预案，确保能用、管用、实用、好用。围绕全灾种、大应急要求，完善应急力量“一张图”编制，推进应急救援力量体系建设，建设作风过硬、本领高强的应急救援队伍。三要强化应急物资装备保障。整合各领域各行业应急资源，编制全省应急物资储备“一张图”和储备调运“一张网”，保证各类物资装备多渠道多形式储备供应，宁可备而无用，不可用而无备。加大特种设备和信息化设备配备保障力度，提升抢险救援效率。在高危行业坚定推进“机械化换人、自动化减人”工程，充分利用大数据、互联网、云计算等信息技术，不断提高信息预警防控救援能力。四要扎实完成安全防治重点任务。紧紧围绕“两个坚持、三个转变”的要求，狠抓自然灾害防治“九大工程”、安全生产专项整治“三年行动”的落实。

筑牢防灾减灾救灾的人民防线。防灾减灾救灾一切都是为了人民群众，同时还要紧紧依靠人民群众。一要

加强安全常识知识普及。推动防灾减灾宣传教育进企业、进乡村、进社区、进学校、进家庭，充分利用各类媒体平台广泛宣传普及安全常识，提高全社会防灾、减灾、避险意识，提升全民安全素质。要发动人民群众参与宣传，使人人成为安全防治工作的参与者、监督者和受益者。二要坚持联防联治群防群治。要做到上下环节责任无缝对接，延伸治理触角，加强乡镇街道、社区村组、企业班组安全基础建设，强化末端管理。要组织开展常态化应急疏散培训演练，支持引导社区居民开展风险隐患排查和治理，推进安全风险管理，构建全民共建共治共享新格局。三要加强本质安全建设。人、物、制度和不断变化的时空环境是本质安全“四要素”，其中人是本质安全的决定性因素。要强化对企业法人、企业负责人、安全管理人员的培训考核，加大对持证上岗的检查力度。要加强全体员工的教育培训，提升全员安全素质和操作技能。

力戒安全工作中的形式主义、官僚主义。在安全领域搞形式主义、官僚主义就会以人民群众的鲜血、生命为沉重代价。我省近年来发生的湘潭县“9·22”重大交通事故、浏阳市“12·4”烟花爆竹重大爆炸事故、永州市“11·29”重大煤矿透水事故等都暴露出形式主义、官僚主义问题，必须引以为戒。一要完善责任体系。全面落实安全生产

责任，真正做到守土有责、守土负责、守土尽责。按照“党政同责、一岗双责”和“三个必须”的要求，积极构建“四位一体”的责任体系。领导责任要实现“一岗双责”全覆盖，监管责任要落实到各个具体岗位，主体责任要落实到班组岗位。二要严格工作考核。要充分发挥考核指挥棒作用，促进责任落实。不仅生产安全事故要全部纳入考核，非生产安全事故也要纳入考核；不仅发生事故要纳入考核，事故调查和责任追究情况也要纳入考核；不仅对重点部门、重点企业要考核，对其他党政机关、事业单位和所有企业都要考核；严格实施“一票否决”，不能搞变通、打折扣。三要狠抓问题整改。隐患不除，事故难息。要针对安全生产事故主要特点和关键问题，重点突出煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工、消防和人员密集场所，全面排查风险点和危险源，列出整改治理时间表、路线图，细化整改方案，确保问题整改到位。

安全工作一头连接人民群众的美好生活，一头连着高质量发展，容不得丝毫疏忽、懈怠。面对新时代新形势新任务新要求，我们要向习近平总书记看齐，努力践行“我将无我，不负人民”，努力践行“生命至上、安全第一”，全力守护好全省人民生命财产安全的底线，全力守护湖南高质量发展的底线。

（作者系湖南省人民政府副省长）

## 习近平关于党的纪律建设重要论述的鲜明特征

李显

党的十八大以来，习近平总书记科学分析和研判我们党面临的新形势、新任务、新挑战，立足时代发展和战略全局高度，就加强和深化党的纪律建设发表了一系列重要论述。这些论述，呈现和彰显出七个鲜明的特征。

光荣的历史传承。党的十八大以来的纪律建设理论与实践，遵循了马克思、恩格斯、列宁关于“保持党的纪律”“在党内实行近似军队纪律那样的铁的纪律”等原则和理论，坚持党的历代领导人注重把党的纪律建设摆在突出位置的一贯态度和做法，继承和发展了建党以来关于坚守“党的政治纪律”，坚持“民主集中制”、严肃“党内政治生活”、设立“党的监察机关”等成功经验，为习近平关于党的纪律建设重要论述注入强大生命力。

高度的战略定位。习近平总书记强调，“全面从严治党，重在加强纪律建设”。党的纪律建设是管党治党的治本之策，也是全面从严治党的战略制高点。从其战略意义来看，推进新时代党的纪律建设，已经成为进行伟大斗争的重要法宝、建设伟大工程的内在

要求、推进伟大事业的有力保障、实现伟大梦想的坚实底气。立足新时代，必须保持战略定力，将纪律建设抓到底、管到底、严到底，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供强有力的纪律保证。

强烈的宗旨意识。坚持以人民为中心，是习近平关于党的纪律建设重要论述的根本立场。在推进纪律建设的进程中，我们党始终紧扣民心这个最大的政治，紧盯群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，紧抓监督执纪问责和惩治群众身边的腐败，坚持由人民群众来评判纪律建设和纪检监察工作的成效，不断密切党同人民群众的血肉联系，努力赢得民心、汇集民智、凝聚民力。可以说，以民为本、为民谋利、由民评效是镌刻在新时代党的纪律建设理论与实践中的深深印记。

坚定的政治原则。旗帜鲜明地讲政治，是习近平关于党的纪律建设重要论述的“灵魂”与“底色”。在推进纪律建设的进程中，以习近平同志为核心的党中央始终坚持把党的政治纪律和政治规矩摆在首要位置，推动全党增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做

到“两个维护”，坚持和加强党的全面领导，确保党的路线方针政策和党中央重大决策部署有效贯彻落实；告诫全党牢记“五个必须”、杜绝“七个有之”、践行“八项规定”，坚定政治原则和政治立场，提高政治觉悟和政治站位，严格规范党内政治生活，全面净化党内政治生态。

严整的内容体系。从纪律内容来看，总体上涵盖了政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律六大方面。从规章制度来看，坚持以党章为根本遵循，全方位抓紧和织密制度笼子。从监督执纪责任来看，明确党委（党组）的主体责任与纪委的监督责任，设立监察委员会与党的纪律检查机关合署办公，监督执纪和监察执法一体推进。从监督执纪方式来看，“四种形态”环环相扣、层层递进，抓早抓小、防微杜渐，筑好全面从严治党防线。这些都充分显示习近平关于党的纪律建设重要论述的系统性、逻辑性和严整性。

科学的思维方法。始终坚持辩证思维、法治思维和底线思维。如注重把握“关键少数”与“绝大多数”，“树木”与“森林”——部分与整体、政治纪律

和其他纪律——矛盾的主要方面与次要方面、“不想腐”“不敢腐”与“不能腐”——内因与外因、“破纪”与“破法”——量变与质变的辩证关系，促进“治标之策”与“治本之举”的辩证统一，按照“不敢腐”“不能腐”“不想腐”的辩证逻辑推动纪律建设和全面从严治党向纵深发展。总之，科学思维方法贯穿于习近平关于党的纪律建设重要论述的始终。

开阔的国际视野。党中央将反腐败追逃追赃上升到国家政治和外交层面，与多个国家建立双边执法合作机制，推动构建反腐败国际执法合作网络，公布“红色通缉令”，深入开展“天网行动”，逐步建立健全“防逃”和“抓逃”的体制机制，从国内、国际两个领域为监督执纪问责和反腐败斗争构建了空间“闭环”。在外交场合，习近平总书记始终立场坚定地阐释中国的反腐主张，有力推动了反腐败国际合作，取得了丰硕的外交成果。彰显了习近平关于党的纪律建设重要论述的国际意义。

（作者系湖南第一师范学院党委委员、纪委书记，教授，本文系国家社科基金项目“习近平党的纪律建设思想及其实践研究”[18BDJ028]阶段性成果）

陈满雄

又到年关，新冠肺炎疫情防控虽取得重大战略成果，但防控工作依然一刻也不能放松。国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，各种风险交织叠加，呈现出“从物到人”和“从人到人”并存以及隐形传播的特征，形势异常严峻，要深刻认识疫情防控的复杂性、严峻性和长期性。习近平总书记强调：要时刻绷紧疫情防控这根弦，慎终如始，再接再厉。我们要人人参与，接续战斗，始终保持高度警觉与坚韧意志，汇聚起同心抗疫的磅礴力量。

疫情防控是一场为了人民的战争。疫情防控工作关系着人民群众的生命健康安全。党始终坚持“立党为公、执政为民”的执政理念，坚持“人民至上、生命至上”的发展理念，采取了一系列切实有效的措施，严明推进各项工作，持续抓好“外防输入、内防反弹”工作。火神山雷神山拔地而起，全国各地驰援武汉，开展集中医学观察，加强医用物资和生活必需品应急保障，应检尽检、愿检尽检，加大核酸检测力度；加强宏观政策调控，及时发放消费券，大力支持经济实体特别是中小微企业发展，大力支持企业出口转内销，大力提高普惠金融考核权重，积极推动生产生活秩序正常化，有效守护了人民群众的生命安全和身体健康。抓好疫情防控常态化工作，努力让人民度过一个安全安康、安定祥和的春节和新年。从长远看，疫情大考暴露出公共卫生体系建设的短板和不足，需要不断弥补。

要不断强化公共卫生法治保障，改革完善疾病预防控制体系，改革完善重大疫情防控救治体系，健全重大疾病医

疗保险和救助制度，健全统一的应急物资保障体系，为保障人民生命安全和身体健康筑牢防线。

疫情防控是一场紧紧依靠人民的战争。若要岁月静好，必须齐心前行。疫情来临之初，湖北是重灾区，中央一声令下，全国对口支援，全国人民面对生与死的严峻考验没有退缩，勇敢地战斗在战场的最前沿，各条战线一起上阵、尽锐出战，社会各界积极投入抗疫，或慷慨解囊，或千里驰援，或志愿服务，展现了同舟共济的互助精神、坚忍不拔的顽强斗志。无数最美逆行者、无名英雄，识大体、顾大局、舍小家、为大家，把国家、人民利益放在最高位置，以“功成不必在我，抗疫必定有我”之心，与党和国家同心同德，共克时艰，涌现出一大批“夫妻搭档一班岗、儿女替父到一线、全家老少齐上阵”等可歌可泣的英雄壮举。正是有了“英雄人民”，才换来当前生产生活秩序的总体正常化和安全稳定的总体局面。要紧紧依靠人民群众，构建网格化防控体系，把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理有机结合起来。

疫情防控是一场充分组织人民的战争。疫情就是命令，防控就是责任。广大人民群众积极响应党的号召，拥护党的决定，勇于担当起沉甸甸的责任。全国上下树牢“一盘棋”思想，从城市到乡村，从干部到群众，每一个人都从大局出发，听党指挥，闻令而动，心往一处想、劲往一处使，群防群控、联防联控，奋力构筑严密防线。充分发挥党员、干部先锋模范作用，让党旗在斗争一线高高飘扬，做到哪里任务险重哪里就有党组织坚强有力的工作、哪里就有党员当先锋作表率，这样才能广泛动员群众、组织群众、凝聚群众。我们必须高度重视境外输入的潜在风险，注重高风险地区管控，构建常态化环境监测与检测系统，加快提升环境智慧监测水平，加强冷链物流管理，持续推动防控资源和力量下沉，夯实防控的基层基础工作，深入开展新时代爱国卫生运动，大力开展健康知识普及，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，注重日常健康管理。

凡事贵在有恒。防疫成果来之不易，决不能掉以轻心，必须抓好常态化疫情防控，持续巩固防控成果。举国同心，其利断金，全国人民以实际行动守护家园、守护彼此，努力持续在疫情大考中交出经得起历史检验的中国答卷。

（作者系中共郴州市委党校副教授）

疫情防控这场人民战争  
坚持不懈打好

石峰岗

作为一名新时代共产党员，如何守初心担使命？首先要时时自省：我从哪里来？我是谁？要怎么办？

我从哪里来

从马克思主义中国化的实践中来——1919年，《共产党宣言》来到中国，犹如一面旗帜，指引着革命者前行。中国共产党的成立源于马克思主义中国化的实践，党走过的近百年光辉历程，就是无数共产党人汇聚在马克思主义旗帜下，将马克思主义普遍真理同中国具体实际相结合所开创的历史。

从广大人民群众中来——1948年淮海战役期间，江苏、山东、安徽、河南等地共出动民工543万人，担架20.6万副，筹集粮食9.6亿斤。人民提出的口号是“最后一把米，用来做军粮；最后一尺布，用来做军装；最后的老棉被，盖在担架上；最后的亲骨肉，含泪送战场。”中国共产党与人民群众的血肉联系，是我们的力量之源。

从血与火的洗礼中来——矢志“为大多数人谋幸福”的理想信念引领下，无数中国共产党人前仆后继、浴血奋斗，为共和国也为我们的灵魂染上了鲜红的底色。

我是谁

是舍弃小我、矢志不移的马克思主义践行者。无论是长征路上舍生忘死、不怕牺牲的革命者，还是改革路上摸爬滚打、激流勇进的开拓者，都是马克思主义的坚定践行者。出身地主家庭的“农民运动大王”彭湃，曾召集佃户们，当众烧毁全部田契并宣布：“日后自耕自食，不必再交租谷。”冲出封建家庭的“夏府少爷”夏明翰，写下“砍头不要紧，只要主义真”后慷慨赴死，用热血谱写革命战歌。中国革命史上，一代又一代共产党人为了寻找信仰、践行信仰，实现“大我”而舍弃“小我”。我们应该循着前人的足迹，发扬这种“大我”精神，服务人民、造福群众。

是敢于担当、善于亮剑的革命精神继承者。为官避事平生耻，大事难事看担当。面对大是大非敢于亮剑、面对矛盾敢于迎难而上、面对危机敢于挺身而出，在一切艰难困苦面前一往无前……我们要继承革命先辈和革命英烈的斗争精神，做敢于斗争、善于斗争的战士，敢于向不断增加的风险、困难和挑战“亮剑”。

是实干巧干、开拓创新的新时代奋斗者。新时代是奋斗者的时代，“最美奋斗者”申纪兰勇于改革，大胆创新，为推动老区经济建设和老区人民脱贫攻坚作出巨大贡献；“最美奋斗者”袁庚，在南海之滨的深圳蛇口率先炸响改革开放“第一炮”……站在新的历史起点上，我们要继续发扬奋斗精神，为人民利益坚定向前走，为党和国家事业不懈奋斗。

我要怎么办

把忠诚装在心中，讲政治、有信仰。“天下大德，莫过于忠”。对党忠诚，关键做好三点：强化学习思考、强化政治定力、强化党性锻炼。现代化建设任务艰巨繁重、形势复杂多变，我们要加强学习思考，用马克思主义的思想和方法解决发展道路上的各种问题。当今世界风云变幻，斗争尖锐激烈，党员干部更要增强政治定力，做到政治信仰不变色、政治立场不动摇、政治方向不偏移。要经常想一想党的养育之恩，我报答了没有；党的事业，我做好了没有；党的宗旨，我树牢了没有。

把组织举过头顶，顾大局、识大体。毛泽东在党的七大预备会议上讲过一段名言：“要知道，一个队伍经常是不大整齐的，看齐是原则，有偏差是实际生活，有了偏差，就喊看齐。”在新时代，党的各级组织、全体党员干部必须牢固树立政治意识、大局意识，经常、主动、全面地向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，自觉防止和反对个人主义、分散主义、自由主义和本位主义，保证中央政令畅通。

把责任扛在肩上，勇担当、重实干。新形势下新使命对省政府驻深圳办事处提出了新课题新要求：围绕服务粤港澳大湾区发展战略、深圳建设中国特色社会主义先行示范区和湖南省委省政府中心任务亟需新的思路，服务在粤湖南务工人员亟需新的改进，服务区域经济合作和招商引资亟需新的探索。我们亟需转变职能，主动作为，要以改革思维、创新理念、务实举措，更好适应时代发展，更好履行职责，力争在办事处系统闯出新路、走在前列。

把底线意识树牢，严纪律、守规矩。党员干部要有强烈的底线思维，旗帜鲜明地激浊扬清。卢梭曾说：“规章只不过是穹隆顶上的拱梁，而唯有慢慢诞生的风尚才最后构成那个穹隆顶上的不可动摇的拱心石。”规矩和纪律中“最重要的一种”就是这种风尚、这种氛围、这种自省，不是铭刻在大理石上，也不是铭刻在铜表上，而应铭刻在我们每个党员干部的心里，落实在行动上。

（作者系省政府驻深圳办事处副主任）

## 国有企业要做深化改革的排头兵

杨成立

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是国民经济的重要骨干和中坚力量。新发展阶段，必须结合国有企业的独特地位和生产经营实际，正确处理小我和大我、全局和一域、当前和长远的关系，主动服务和融入这个新的重大使命，以立足行业、面向全省、放眼全国的更高站位和更宽视野谋划推动国企改革发展工作，努力为全省发展大局作出贡献、体现国企担当。

把准深化改革的政治方向。国有企业要旗帜鲜明讲政治。深化国有企业改革，要加强党的政治建设，牢牢把握政治建设的认识，把党的政治建设放在首位，引导党员、干部充分认识政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果，也决定企业改革发展方向和质量，从思想深处拧紧螺丝，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。在政治生活中要严肃党内政治生活，认真开展“三会一课”，持续开展政治建设考察，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

增强服务大局的理念。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量，在围绕中心、服务大局方面有着不可替代的地位。习近平总书记对湖南提出打造“三个高地”、践行“四新”使命、落实五项任务等要

求，将新时代湖南在全国发展大局中的角色定位、目标任务提升到了一个前所未有的高度，这是我们做好下一步工作的大局和大势。必须结合国有企业独特地位和生产经营实际，正确处理小我和大我、全局和一域、当前和长远的关系，主动服务和融入这个新的重大使命，以立足行业、面向全省、放眼全国的更高站位和更宽视野谋划推动国企改革发展工作，努力为全省发展大局作出贡献、体现国企担当。

弘扬改革创新精神。坚持目标引领和问题导向，拿出更大的勇气、更实的举措破除深层次体制机制障碍。要对标对表《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》的要求，按照“有利于国有资产保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能”的原则，持续深化国有企业改革，抓重点、补短板、强弱项，调动各项资源要素积极性，激发内生动力，在竞争中增强实力。毫不动摇坚持“两个一以贯之”原则，有效划分企业各治理主体权责边界，充分发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用，把坚持党的领导和深化国企改革、加强党的建设和建立现

代企业制度更好地结合起来，加快完善企业治理结构，为做强做优做大国有企业提供坚强组织保证。继续抓好供给侧结构性改革，妥善防范化解各类风险，推动国有企业高质量发展行稳致远。

确保提质增效。深刻把握世界百年未有之大变局加速演进带来的机遇和挑战，持之以恒抓项目、兴产业、强实体，善于在危机中育先机、于变局中开新局，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

弘扬改革创新精神。坚持目标引领和问题导向，拿出更大的勇气、更实的举措破除深层次体制机制障碍。要对标对表《国企改革三年行动方案(2020—2022年)》的要求，按照“有利于国有资产保值增值，有利于提高国有经济竞争力，有利于放大国有资本功能”的原则，持续深化国有企业改革，抓重点、补短板、强弱项，调动各项资源要素积极性，激发内生动力，在竞争中增强实力。毫不动摇坚持“两个一以贯之”原则，有效划分企业各治理主体权责边界，充分发挥国有企业党组织的领导核心和政治核心作用，把坚持党的领导和深化国企改革、加强党的建设和建立现

