

理论园地

终审不终的破解之道：我国民事再审程序的社会化重构

向孙华(湖南超睿律师事务所党支部书记、副主任) 肖尊启(沅陵县法院党组书记、代理院长)

摘要：我国民事再审程序面临“终审不终”的结构性困境——再审申请案件持续高位而审查能力严重不足，根源在于没有一把公认的“尺子”衡量生效裁判的公正性。本文以习近平法治思想为指引，提出以省级法律及行业专业人才库为核心、以“随机分派+集体评判+比例门槛+惩戒衔接”为内核的社会化再审审查方案。该方案将再审审查从少数法官的“孤军奋战”转变为社会专业力量的集体参与，既破解“案多人少”矛盾，又为一二审法官提供可预见的监督，最终形成“再审审查更公正→法官裁判更审慎→裁判质量提高→再审申请减少→终审真正终审”的良性正循环。

关键词：再审程序；社会化重构；终审不终；人才库；司法责任

一、问题的提出：终审不终的制度困境

我国民事诉讼法确立的两审终审制在实践中正面临严峻挑战，“终审不终”已成为不容回避的结构性难题。据统计，2020年至2025年间，最高人民法院民事申诉案件收件数平均在5万件上下波动，同期湖南省高级人民法院再审案件收件数平均在1.8万件左右。从这两组数据可以看出，再审程序已从“例外”救济异化为当事人寻求救济的“通常”渠道。长此以往，必然严重损害司法公信力，动摇人民群众对公平正义的制度信心。

造成“终审不终”的深层原因，可以从两个维度加以透视：

第一，部分一审判决缺乏公信力，二审未能实现有效监督，致使当事人寄希望于再审程序维护权利。

第二，再审程序无法有效对一二审裁判进行纠错与监督。

高级人民法院面对每年上万件再审申请，仅凭二三十名专职再审员额法官，无力进行充分有效的再审审查，从而无法全面发挥纠错与监督功能。

二、再审程序社会化重构的制度设计

我国再审制度“终审不终”恰恰说明照搬域外制度未能完全回应中国现实，改革必须立足中国审判实践，走出自己的道路。基于这一认识，本文提出以各省统一的法律及其他专业人才库为核心，构建再审案件社会化审查机制。

(一)法律及其他专业人才库的建立与运作

1.人才库的组成。在全省范围内建立涵盖法学教授、资深律师、退休法官和检察官、法律实务专家、行业专家、知名媒体人等多元主体的法律及行业专业人才库，实行动态管理和开放式更新。这一构想具有坚实的实践基础：湖南省法学会已建立“湖南省法学法律专家库”，上海市法学会自2018年起建立青年法学法律人才库，均积累了丰富的运行经验。

2.案件随机分派机制。高级人民法院收到再审申请后，由专职法官进行形式审查，将当事人信息隐匿处理后，根据案件类型在人才库中随机选取30至100名专业人员，从制度设

计上排除人为干预，确保审查的客观公正。

3.审查程序设计。将匿名化处理后的案件材料发送至选中的专业人员，每位专业人员在全面了解案情与法律规定以后，只需要就案件裁判是否公平作出判断。意见以标准化格式提交并附简要理由。

4.配套管理机制。再审申请先采取收取诉讼费用制度，待再审申请案件持续保持低位数时再采取不收费制度，由国家从收取的诉讼费中统筹。国家按一定标准向参与审查的专业人员发放劳动报酬，既体现对专业人士智力劳动的尊重，也通过经济杠杆吸引高水平人才参与再审审查工作。对这些专业人员实行分批收录和动态淘汰管理，对业务水平不精、评判明显失当者调整出库。参与审查人员如与案件存在利害关系应主动回避，确保审查的公正性。

5.审查结果的法律效力。若70%以上专业人员认为裁判有失公正，高院应裁定撤销原判发回重审；若80%以上认为裁判有失公正，除发回重审外还应启动对原审相应法官的司法责任审查程序。这一比例门槛的设计，既防止因个别偏见导致再审启动过于随意，又通过集体评判保障了审查结论的客观性。

(二)强化检察机关的监督职能

(三)对错误裁判法官的惩戒衔接

当80%以上专业人士认定原审裁判有失公正，高院应将审查结论移送法官惩戒委员

会，启动对原审相应法官的司法责任审查。对于因法律认识分歧导致的裁判差异不宜简单认定为“错误”，只有明显违反法律规定、严重背离司法解释或在明显证据采信错误方可纳入惩戒范围，这体现了对法官依法独立审判的保护。惩戒的目的不在于惩罚，而在于形成制度预期——一审二审法官能够预判错误裁判将在再审环节被发现并可能面临追责，这种预期本身就是最有效的约束。

为了保持诉讼制度的稳定，上诉再审程序应当事人的请求才能启动。

三、预期效果与制度意义

(一)破解再审人员不足的结构性矛盾

高级人民法院一般仅二三十名再审专职法官，却面对每年上万件再审申请。社会化审查将分散于全省的法律专业力量汇聚到再审审查中来，形成集中力量办大事的格局，大幅提升审查效率和质量。

(二)为一、二审法官提供“可预见的监督”

制度的生命力在于可预期

。如果法官能够预见明显错误的裁判有相当高的概率在再审环节被发现并纠正，甚至可能面临惩戒，这种预期本身就会成为强大的内在约束力，使法官在面对金钱、权力、人情等外部干扰时自觉依法裁判。

(三)促进审判公正的“正循环”，进一步有效维护司法权威

这一方案不是“治标”修补而是“治本”重构——“再审审查更公正→一审二审法官更审慎→裁判质量提高→再审申请减少→终审真正终审”，形成审判公正的良性循环。司法裁判的公正，是持续维护良好经济、社会、政治秩序的基石，是实现法治的重要标志。

四、结语

以人民为中心，走自己的法治道路，是习近平法治思想的核心要义。本文以法律及其他专业人才库为核心的社会化再审审查方案，正是在这一认识基础上的一次初步探索，以创新制度设计回应现实需求，尝试走出一条符合中国司法实践的民事再审制度改革之路。

关于双峰县甘棠镇山斗幼儿园等13所幼儿园注销事业单位法人登记的公告
双峰县甘棠镇山斗幼儿园等13所幼儿园向举办单位双峰县教育局申请注销事业单位法人登记,按照《事业单位登记管理条例》相关规定,经举办单位同意,拟向双峰县事业单位登记管理局注销双峰县甘棠镇山斗幼儿园等13所幼儿园事业单位法人。现将有关事项公告如下:一、因停办拟注销事业单位法人登记的幼儿园(共13所):双峰县走马街镇白杨幼儿园、双峰县锁石镇明之星幼儿园、双峰县三塘铺镇小精灵幼儿园、双峰县甘棠镇山斗幼儿园、双峰县永丰街道金色卡通幼儿园、双峰县金开街道檀山幼儿园、双峰县金开街道贝贝乐幼儿园、双峰县青树坪镇舒乖乖幼儿园、双峰县永丰街道红太阳幼儿园、双峰县走马街镇喜洋洋幼儿园、双峰县杏子铺镇舒心宝贝幼儿园、双峰县梓门桥镇白蒙星幼儿园、双峰县永丰街道城北双艺幼儿园以上13所幼儿园均已成立资产清算组织,正在开展清算工作。请相关债权人自本公告发布之日起90日内,向相关幼儿园申报债权(需提供债权证明材料及联系方式),逾期未申报视为自动放弃债权。二、联系方式 联系单位:双峰县教育局 联系电话:0738-6821163

双峰县教育局
2026年6月29日

湖南银鑫电力设备安装有限公司遗失株洲市荷塘区人民法院开具的湖南省非税收入电子缴款收据,编号 No.5259013111,金额 13799 元,声明作废。

拍卖公告
关于清理历史遗留长期挂帐应
付款项的公告
受托,我司将对道县农商行10处'各相关单位及个人,中交中南工程',金习礼私章一枚,声明作废。
有资产方可拍卖。拍卖标的:1、有限公司(中交一公司桥隧工程,失公章43120210016184,声明作废
溁水中路与瀛溪南岸西南角原网,限公司)于2010年中标并承包省,●湘西华莱塞酒业有限公司遗失公章
2、宝珍街南侧原网点:3、道江道306线徐合公路岷县至合作段,章编号43312410012226,声明作
镇小江口路185号原网点:4、柑,改建工程施工工作,施工期间形,●以下单位的公章遗失:湖南翔之
子园铺镇油湘村原网点:5、白芒成应付款项共计人民币,原机械设备有限公司,章编号:430121
铺镇人和圩村原网点:6、四马桥,2,847,555.97元(大写:贰佰捌拾肆,10168314);湖南望禾农业有限公司
镇农科站村原网点:7、蛟坝镇兴,万柒仟伍佰伍拾伍元玖角柒分),●编号43012110166098,声明作
桥原网点:8、新城镇新村村原网,该款项挂账至今已逾十五年。●●遗失声明:国信智源科技有限
9、寿雅镇杨家桥原网点:10、我单位曾通过书面函询方式与公司遗失4301990030257公章、
新车乡午田村原网点。(面积,年中交中南工程有限公司联系核,43010420683019(其它类型印章、
限等详询)。拍卖时间:2026年8月8,该公司回函称'因债权时间/财务章、合同章、发票章、法人章
月21日9点30分。拍卖地址:道过,我方无法确定相关债权',及项目章,声明作废,即日起将
县农村商业银行总行8楼'鉴于债权人已无法确认该笔债'启用所有新章,特此声明!
有意竞买者到瀛溪支行三楼办,且该债务已远超'中华人民'●沅陵县专用章:油茶种植专业合作社
理竞买手续;详询:18974656295'和《民法典》第一百八十八'●遗失财务专用章一枚,声明作废。
(王先生):18684820436(徐女士)'规定的三年诉讼时效期间,属于'●湖南美美运达物流有限公司遗失
湖南公信环宇拍卖有限公司'确定无法偿付的长期挂账债务,●公章43012110107412,声明作废。
●湖南星福建筑劳务有限公司'遗失经我单位审议研究,拟对该笔应',●邵阳县佳美装饰生活超市公章丢
合同章43010210264253,声明作废。付款项依现进行核销处理。失,社会代码:92430522MA4LD3N
●湖南优络普网络科技有限公司'为保障潜在权利人的合法权益,●C76,旧公章自2026年8月3日
司遗失公章、财务章,声明作废。现对该笔拟核销款项进行公示,核准注销之日作废,特此声明。
●邵阳市火车站北经营部遗,公示期为自公示发布之日起5,联系电话:18390769803
失财务章一枚,声明作废。个工作日。公示期内,若任何单位、●湖南锦铁建筑劳务有限公司遗
湖南湖南代建材料有限责任公司'或个人对上述款项主张债权,请失财务专用章一枚,声明作废。
司财务章、张志强私章遗失作废。持合法有效的债权证明材料(包括:●湖南名瓷广告装饰工程有限公司遗
,但不限于合同、协议、发票、付款(财务章43130210062450,声明作
注销公告
浏阳市民族医药研究所决定注,对账确认单等)及身份证明:●长沙市普朗克百货经营部遗失
。为保护债权人合法权益,文件,到我单位办理债权确认手,公章43011110154919,财务专用
自本公告见报之日起45日内,续,逾期未提出异议或未能提供,章43011110154920,及发票专用
债权人应向本单位清算组以书有效证明材料,视为无异议,我章43011110154921,声明作
面形式申报债权。联系人:贝先'单位将依法依理办理核销手续。'●李佑于2026年8月8日湖南
'联系地址:甘肃省兰州市城关区'长沙通发,●'联系电话:13974999359。
●邵阳市双江区十三的面包'南渡河东路743号,联系人:虎彪',自登报之日起本人不承认被人冒
个体工商户)遗失公章(编码'联系电话:15002599283。
43050310066350),声明作废。●甘肃省公路事业发展中心,●'周君于2026年8月7日不慎遗失
长沙德诚建筑防水工程有限,●'2026年8月11日,身份证:43283119791005
公司遗失公章一枚,声明作废。●衡东县吴集镇桐木桥村经济合,0026,自登报之日起本人不承认被人
●长沙湘韩乐电子商务有限公司,作社遗失中国建设银行股份有限,用印/授的法律责任,特此声明。
遗失公章一枚,编号:公司衡东支行开户许可证,核准:●湖南宏微金属有限公司遗失公
号:103232571,声明作废。号:J5544000700102,声明作废。章4301110259232、财务专用章
●湘乡市昆仑桥办事处志强冷,●长沙市岳麓区天麓伟才厚永,4301110259234,合同专用章430
冻水产商行遗失公章,章,财务章及杨浩,1110259552及王水清私章43011
4303010090431,声明作废。私章各一枚,声明作废。110259235各一枚,声明作废。