



执法检查座谈会。

2022 年 1 月 29 日，怀化市人大常委会主任李万千(右二)深入辰溪督导安全生产。

让每一张问题清单都有回音

——怀化市人大常委会连续 5 年开展安全生产执法检查侧记

湖南法治报全媒体见习记者 李迅 通讯员 李江 张雯舰

“有些监管部门没有严格依法行权,不严格按照安全生产法有关要求开展执法。”2022 年初,在怀化市六届人大常委会第二次会议上,一位委员的发言点出了安全生产领域多年未愈的执法沉疴。

这次会议听取了怀化市政府关于省市人大常委会安全生产“一法一条例”执法检查反馈问题整改落实情况的报告,这是 2021 年安全生产法执法检查交办问题清单迎来的第一次“回头看”。从这一年开始,“检查有清单、清单有交办、交办有回音”成为怀化人大执法检查的铁规矩。

新班子“接棒” 跑出监督“第一棒”

2021 年夏天,市五届人大常委会组织市县乡人大联动开展安全生产“一法一条例”执法检查,一份详实的问题清单交到政府手中。政府整改方案出台后,市人大常委会随即制定督办方案跟进。然而,清单上的一些隐患还在整改路上,市县两级人大换届已进入倒计时——旧账未清,新程将启,监督如何不“断档”成了必须回答好的第一问。

在问题面前,行动是最好的回答。2022 年 1 月 2 日,市六届人大一次会议闭幕后,新当选的市人大常委会主任李万千随即召开会议,把安全生产监督作为市六届人大开局之年的重要议题,要求“把人大执法检查的监督效能转化为高质量发展的安全效益”。会议决定,立即对 2021 年反馈问题整改情况启动跟踪督办,以“问题清单”对账销号的方式,接力跑好开局“第一棒”。正是从这一年起,市人大常委会坚持每年选定一个重点领域,以“一年一聚焦、年年有递进”的方式,推动安全生产监督往深里走、往实里落。

会议结束后,由市人大常委会领导带队的 8 个督办小组带着清单,分赴 13 个县市区,不打招呼、不设路线,以“四不两直”方式直奔现场,对照清单逐条核对。检查组成员进工地、入企业、访团寨,既看设备运行台账,也问一线群众操作规范和安全常识,逐一核实整改措施落地情况,为接下来的“对账”审议备好底账。

2022 年 3 月,市六届人大常委会第二次会议听取和审议问题整改情况的报告,一份清单式的问题整改进展表被摆上桌面。哪些隐患已经销号,哪些风险仍然存在,一目了然。分组审议时,常委会组成人员直指问题:整改进度还需加快,整改质量仍要提升,个别领域隐患反复回潮,必须下决心根治。围绕这些顽疾,会议明确提出,要对非煤矿山、危化品、交通运输、建筑施工、农村团寨消防等重点领域开展拉网式排查、闭环式整治。从接续部署到一线核

查,再到审议交锋,新班子以“问题清单”为接力棒,完成了监督不断档的“第一棒”交接。

从一部法规的“加码” 看监督切口的聚焦

2023 年,市人大常委会的执法检查在法律范围上做了一个“加法”,在《中华人民共和国安全生产法》《湖南省安全生产条例》之外,首次将《湖南省居民自建房安全管理若干规定》纳入检查范围。

自建房安全是全社会关注的焦点,怀化农村的自建房究竟有多少隐患?法律规定落到了哪一步?执法检查组带着这些问题走下去,发现自建房安全管理中的薄弱环节不容忽视:有的县市评估鉴定标准执行不严,该按《危险房屋鉴定标准》鉴定的,却用了农村住房安全快评;有的鉴定报告无注册人员签章,缺乏基本规范性;部分非经营性自建房整治标准有待提高,存在以管控措施代替工程整治的现象。

形成的执法检查报告将居民自建房安全管理方面的问题单独归类,从评估鉴定质量到整治标准,从基层监管力量到“打非治违”协同,逐一列出清单并交办整改。随后数月,市政府及相关部门对照清单推进整治,一批评估鉴定不规范的问题得到纠正,C、D 级经营性自建房完成销号。

从“三法”到“三法一条例两办法” 监督网络织得更密

如果 2023 年是监督切口的聚焦,那么 2024 年就是覆盖面的拓展。这一年,执法检查将《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国道路交通安全法》以及湖南省相应的实施办法悉数纳入,检查领域同步扩展到园区企业生产安全、城乡消防安全、建筑施工安全、农村道路交通安全、人员密集场所安全五大领域。

检查范围的扩大让更多以往容易忽视的问题进入监督视野。消防安全领域,部分人员密集场所日常管理不够规范,防火巡查记录不全、疏散通道被占用等

现象时有发生;农村道路交通安全方面,一些路段安防设施建设滞后,临水临崖处波形护栏缺失、警示标识不足的问题较为普遍。

面对这张更大的“问题清单”,市人大常委会的态度一如既往,执法检查结束后,211 个具体问题按县市区逐一列明,整改时限和责任单位一清二楚。与以往不同的是,这次检查还同步对 2023 年交办问题整改情况开展“回头看”,不仅查新问题,更要盯老问题。从“查新”到“追旧”,安全生产监督形成了更完整的闭环。

充分发挥代表作用 监督触角扎得更深

2025 年,安全生产执法检查有了一支新的力量,怀化市各级人大代表带着在日常走访和接待选民时收集的安全隐患线索,纷纷参与到执法检查之中。代表们人熟、地熟、情况熟,村民骑车不戴头盔、小区飞线充电、村道临崖缺护栏,这些群众眼皮底下的风险,他们看得最清楚。这一年,550 余条代表收集的问题线索,和执法检查组排查的问题放在一起交办,代表们看到的隐患,纳入了政府整改的范围。

翻开 2025 年执法检查《人大代表发现的问题线索》,不少问题来自群众日常生活的细枝末节,却都是安全管理的盲区。溆浦县一位代表反映,中学放学时段,接送孩子的摩托车、电动车驾乘人员几乎都不戴安全头盔,有的家长一辆车带两三个孩子,在县道上穿行。这些场景在农村乡镇学校周边并不鲜见,过去往往被视为习以为常,但当它们被写进代表的问题线索、列入交办清单时,就不再是可以忽略的小事。

还有一些线索关注的是基础设施的“欠账”。洪江区一位代表反映,中学附近的三岔路口没有交通信号灯,学生上下课时人车混行,安全隐患突出;会同县一位代表则盯上了学校的进校道路——430 米路段全是急弯陡坡,与县道交叉口没有任何警示和减速标识。

代表们不仅是问题的发现者,也是整改的推动者。问题交办后,不少代表会

隔段时间再去看看,路口的信号灯装了没有,小区的充电桩建了没有,学校的减速带铺了没有。这种持续的关注,让整改不再停留在纸面上,也让监督从阶段性检查延伸为日常性盯防。

以“对账”促“销号” 让每一张清单都有回音

问题交办下去了,整改是不是落到了实处?这是 5 年监督中,市人大常委会始终盯住不放的问题。

实践中,一套从交办到销号的闭环机制逐步成形。执法检查结束后,问题清单交由政府限期整改;6 个月内,市政府需向市人大常委会主任会议报告整改进展;市人大常委会相关委室持续跟踪督办,确保完成一项、销号一项。

有些问题整改得快,有些则需要反复较真。2025 年的“回头看”发现,此前交办的部分消防设施故障、疏散通道堵塞等问题,有的单位上报已整改,但检查组再去核查时,设备依然故障、通道依然不畅。纸面整改逃不过“回头看”的检验,凡是未真正整改到位的,一律继续列入清单、继续跟踪,直到问题彻底解决。

市人大社会委一位参与多年执法检查的工作人员说:“过去最担心的是整改报告写得漂亮,问题依然躺在原地。现在有了闭环,清单上的每一项都有人盯着、催着、推着。”

监督的力度没有因为时间的推移而减弱,进入第 5 个年头,市人大常委会对安全生产的持续监督依然紧抓不放。今年 6 月,怀化市六届人大常委会第 80 次主任会议再次研究办理安全生产“三法一条例两办法”执法检查审议意见落实情况的报告,对尚未销号的问题继续跟踪、逐项督办。

从 2021 年首次听取整改报告,到如今盯着清单逐项过关,5 年的坚持换来的是实打实的成效——2023 年以来,省市人大常委会交办的共性问题全部完成整改并长期坚持,具体问题整改率达 98.3%。问题清单上的隐患完成一项、销号一项,让每一张问题清单都有回音。