


执行事务窗口



←一起涉企合同纠纷达成执行和解。

←执行法官对某食品加工企业厂房实施“活查封”。

←资阳区法院常态化开展执行攻坚。

以精准司法护企 用暖心服务安商

——益阳市资阳区法院“风险评估+保全听证”双轮驱动优化法治营商环境

杨绍银 薛云

两年来共执结涉企案件1376件,执行到位3.73亿元。灵活运用“活封活扣”“放水养鱼”执行举措,对21家诚信暂困企业柔性施策,为13家企业完成信用修复,促成和解396件……

一串串数字背后,是企业对益阳市资阳区人民法院创新推行“风险评估+保全听证”双轮驱动机制的高度认可,更是资阳区法院持续优化法治化营商环境、厚植企业发展沃土的有力印证。

财产保全一头连着债权人胜诉权益,一头牵着企业生存发展。近年来,资阳区法院坚持将优化营商环境作为“一把手工程”,聚焦企业发展急难愁盼,将听证程序引入保全环节,把风险评估做在查封之前,在严格依法保全与善意文明执行之间寻求最优解。从保全听证前置到经济影响评估先行,从府院联动协同到拍卖返租创新,一套覆盖涉企案件全周期的服务体系正在形成,为经济社会高质量发展注入强劲司法动能。

“硬措施”优“服务”

听证置换,审慎平衡解困局

“法院依法支持保全置换,让企业续贷有了希望,公司项目也能稳步推进了。”拿到民事裁定书,益阳某开发公司负责人如释重负。

去年7月,益阳某建筑公司以一纸诉状将益阳某开发公司及关联企业诉至资阳区法院。“该建筑公司申请诉讼保全,要求查封该开发公司名下价值逾亿元的多处不动产。而申请查封的这批商业房产系被执行企业向银行融资的核心抵押物,设有多重抵押,处置变现难度较大。一旦长期处于查封状态,该开发公司将面临贷款断档、项目停摆的经营风险。”承办法官介绍。开发公司随即

提出申请,请求以其名下的一处权属清晰且评估价值逾3000万元的在建项目予以置换,以解燃眉之急。

“我们一定要依法审慎办案,严防‘办了案子、垮了厂子’。”资阳区法院迅速组织保全听证,充分听取双方意见,严格审查“等值担保”与“有利于执行”两项法定要件。“法院审查认为,申请人所要求查封的商业房产即便拍卖变现,扣除抵押权后将所剩无几;而开发公司申请置换的财产不仅权属清晰,且评估价值也远高于预查封房产的实际可变现价值,更便于将来的整体处置。”承办法官表示,法院据此裁定准许保全财产置换,在保障债权人权益的同时,也盘活企业核心资产,破解融资困局。最终,债权人权益保障底线牢牢守住,开发公司顺利办理了续贷,项目得以继续推进。

“那一刻,我感觉像是从悬崖边拉了回来。”开发公司负责人感慨道,“没想到法院还替公司考虑,太周全了!”该案成为当地以保全听证推动财产置换、实现多方共赢的典型范例。

此外,资阳区法院坚持“当下治”与“长久立”相结合,正在研究出台《涉企执行风险评估与保全听证工作规程(试行)》,配套建立涉企保全听证制度,明确大额保全、涉及核心资产、被保全人提出异议等六类情形必须组织听证,围绕保全必要性、标的额匹配度、企业影响程度等核心问题充分听取意见。规程还特别设置了一系列禁止性规定:严禁“株连式执行”,严禁随意冻结企业基本账户和核心经营资产,严禁对专精特新企业、民生保障企业滥用信用惩戒。

“硬评估”防“误伤”

双向研判,以促促调止纷争

“法院收到保全申请后,并

未简单按申请立即裁定,而是首先进行了审慎评估,精准施策!”益阳市某医院负责人的话语里,满是对资阳区法院的肯定和认可。

在益阳市某医院多起买卖合同纠纷中,面对多家医疗供应商的保全申请,法院首先综合考量医院公益属性与正常运转需求,虑及一旦冻结账户,群众就医将受直接影响。“财产保全应以保障被保全人正常运转、不扩大损失、不损害其他权利人利益为前提。”基于这一判断,法院迅速组织保全听证,在充分释法明理的基础上引导各方对话协商。在具体保全措施上,法院对医院基本账户不作冻结,转而查封价值相当的医疗设备,确保医院诊疗运转不受影响。最终,在法院主持下医院与医疗供应商达成分期履行的调解协议。

从保全对抗到分期履行,某医疗科技公司代理人坦言:“法院把情况都跟我们讲清楚了,与其‘硬冻’两败俱伤,不如让医院正常运转,慢慢还钱,这对我们来说反而是更踏实的保障。”

在另一起涉某上市公司的财产保全案中,资阳区法院的处理进一步彰显了“评估走在裁定前、调解贯穿全流程”的司法理念。

去年8月,原告蔡某因与被告杨某及某上市公司之间的股权纠纷诉至法院,要求杨某将代持的争议股权过户至其名下,并申请财产保全,请求冻结杨某名下现金、存款及持有的上市公司股票等财产共计372万余元。

如何在保障原告权益的同时,将对被告企业和资本市场的负面影响降至最低?法院决定两条腿走路:一方面依职权对保全申请进行必要性审查,准备依法裁定冻结争议股权这一核心标的;另一方面启动立

审执一体化联动机制,同步推进听证与庭前调解。功夫不负苦心人,最终促成双方实质性解纠纷、保全依法撤回,将对企业资本市场信誉的影响降至最低。

“保全措施不是越严越好,而是越精准越好。”为防止超标的、超范围查封冻结“误伤”市场主体,资阳区法院积极探索涉企案件经济影响双向评估机制,要求涉企案件立案后三日内启动评估程序,围绕企业经营状况、执行措施可能造成的影响及衍生的社会稳定风险、法律合规等四个维度进行综合研判,实行低风险案件、一般风险案件、较高风险案件、重大风险案件四级企业风险分级管理。同时主动听取在保全措施下生产、用工、融资等方面可能面临的实际困难,做到“一案一策”、精准施策。

“硬举措”促“共赢”

府院联动,放水养鱼蓄生机

时间回溯到2023年10月,益阳市某纺织公司与某银行签订《流动资金借款合同》,贷款数千万元,并以公司名下土地、房产、机器设备及原材料、半成品、成品等提供抵押担保,均已办理登记。贷款到期后,纺织公司因行业周期性波动和自身经营困难,未能按时还本付息。银行催收无果后诉至法院。判决生效后,纺织公司无力履行。2025年7月,银行向法院申请强制执行。

案件进入执行程序,摆在承办法官面前的却是一道两难选择题:按常规做法,直接拍卖抵押物变现还债,程序简单、法律上无懈可击;但这意味着纺织公司将彻底失去厂房、设备和生产资料,企业就此消亡,数百名职工面临失业。

有没有第三条路?执行法官深入纺织公司实地调查发现,企业虽资金紧张,但生产线

仍在运转、订单仍在接、工人仍在岗——这是一家还有“造血能力”的企业。基于调查评估,法院确定了“放水养鱼”的执行策略。对厂房、土地等核心不动产进行查封,但对机器设备、原材料、存货等生产经营性资产采取“活封”措施——在明确告知法律义务、加强动态监管的前提下,准许纺织公司继续使用这些设备物资维持生产。但资产不得转移、损毁,经营收入须用于分期偿还债务。

为让核心资产的处置效益最大化,法院主动牵头搭建“府院联动”平台,多次组织申请执行人银行、区政府、税务等部门专题会商,围绕资产处置路径、税费处理等核心问题充分沟通。经过广泛推介、依法评估拍卖,最终由区属国有平台公司成功竞买,既保障资产顺利变现,又为后续企业存续预留空间。

2025年12月,纺织公司名下土地及房产公开拍卖,成交价款足额覆盖全部执行债权。厂房土地换了主人,原企业何去何从?职工怎么办?法院工作并未止步,执行法官主动延伸职能,积极促成买受人与纺织公司就资产返租事宜进行接洽协商。最终,买受人同意将厂房设备返租给纺织公司继续经营,企业保住了生产线,职工全员留用、就业稳定。

“保全听证与风险评估机制的实施,不仅是司法服务方式的创新,更是法治化营商环境优化提升的重要举措。它让司法服务既有力度,又有温度,助推一个个市场主体渡过难关,焕发生机。”资阳区法院相关负责人介绍,今后,法院将持续深化涉企“风险评估+保全听证”双轮驱动建设,不断完善立审执一体化、保全精准化、服务常态化举措,以司法力度守护公平正义,以司法温度助力企业发展,为区域经济高质量发展筑牢坚实法治屏障。