



←衡阳市石鼓区委政法委在华侨城成章实验中学举行“平安校园”暨禁毒、反电诈、“利剑护蕾”宣传活动。
湖南法治报通讯员 赵彬伶 摄



↑全国模范人民调解员龙端喜在衡阳市石鼓区综治中心调解矛盾纠纷。
湖南法治报通讯员 周佳晶 摄

湖南法治报全媒体记者 杨友林
通讯员 秦文杰 赵彬伶

湘江北去，过衡阳划出一道悠长的弧线，石鼓，便静卧于这水岸之间，千载文脉在此积淀。千年之后，这片土地再次成为基层治理创新的重要样本。

2025年是“十四五”收官之年，对石鼓政法而言，这是一场从“有没有”迈向“好不好”的关键一跃。这一年，衡阳市石鼓区委政法委选择了“向下扎根”——以“万事更需忙”的奋进姿态，将平安的触角延伸至“最后一米”，用法治的温度焙热市井烟火。真正的“大平安”，从来不是宏大的口号，而是由无数个“微治理”汇聚而成的坚实底座。

「微治理」筑就「大平安」

衡阳市石鼓区的基层治理之道

山河无虞 筑牢安全的“压舱石”

“万无一失，一失万无。”这八个字，深深刻入了石鼓政法队伍的血脉。

2025年，石鼓区圆满完成了国、省、市、区两会，党的二十届四中全会和纪念抗战胜利80周年系列活动等重大安保维稳任务，以零失误的标准筑牢安全底线。这份答卷，是街头巷尾闪烁的警灯，是铁路沿线巡查的脚步，更是对人民群众“急难愁盼”的郑重回应。

数据显示，该区全年累计排查矛盾纠纷1311起，成功化解1290起，化解率高达98.4%。常态化扫黑除恶纵深推进，禁毒、反电诈、“利剑护蕾”专项行动织密防护网，护路护线工作连续两年获评省级先进集体。石鼓区还获评全省维稳安保工作先进集体。

执法既有力度，也有温度。2025年，全区对15件符合条件的案件开展司法救助，发放救助资金共计25.59万元，既解了燃眉之急，更抚慰了民心。

善治有声 打造解纷的“终点站”

在石鼓区，老百姓遇到烦心事，第一反应是“去综治中心评理”。

2025年，石鼓区在全市率先完成综治中心规范化建设目标，自2018年探索“五中心合一”起步，这里实现了从“物理整合”到“化学融合”的转变。群众“只进一扇门”，就能享受矛盾调解、法律援助、心理咨询等全链条服务。区综治中心全年受理矛盾纠纷541起，成功化解534起，化解率达98.7%。

在综治中心，有一间以全国模范人民调解员龙端喜命名的金牌调解室。这位古稀老人退休后依然坚守一线，“用毕生所学和经验化解千家愁、温暖万人心”。他的案头没有大案卷宗，只有家长里短的笔记。他常说：“很多纠纷，争的不是钱，是一口气。把‘气’理顺了，法自然就通了。”

石鼓区的创新不止于此。“双回路”解纷机制，借鉴电力系统双路供电理念，构建了两条既相对独立又紧密配合的解纷路径：第一条回路发挥“诉前筛”作用，将简单纠纷即时调处、专业纠纷导入专业调解室；第二条回路发挥“诉中滤”功能，对未经综治中心调解直接诉至法院的纠纷，经当事人同意后委托调解。2025年1至11月，全区综治中心承接法院分

流矛盾纠纷1557件，调解成功761件。这一创新举措获湖南省政府新闻办专题推介，并迎来中央政法委实地考察。

值得一提的是“情理法融合”工作法。面对复杂矛盾，石鼓区没有僵硬套用法律条文，而是构建起“情—理—法”递进式化解机制。在青山街道，一起因垃圾箱摆放引发的商户与居民纠纷，若走法律程序必将耗时耗力，综治中心启动联动机制，召集城管、商户、居民代表多次协商，最终让垃圾箱“搬家”，及时化解了矛盾。这种“柔性治理”，是新时代“枫桥经验”在石鼓的生动注脚。

2025年，中央政法委及多地市同行前往石鼓区调研学习15次，“石鼓政法经验”的示范效应持续彰显。善治，不是冷冰冰的条文堆砌，而是有温度的对话与缝合。

法治赋能 护航发展的“定心丸”

法治，不仅是维护稳定的基石，更是推动发展的引擎。

2025年，石鼓区深入开展“三高四新·法治护航”专项行动，将法治服务嵌入经济发展主战场。12月4日，石鼓区法院院长周小波带队走进衡阳智能衡器计量产业园，实地走访雄视科技、汇俊精密等重点企业，开展“面对面”问需、“点对点”答疑，送上精准实用的“法治礼包”。一位企业负责人感慨：“法院主动送法上门，推动司法服务从‘事后审判’向‘事前预防’延伸，我们真切感受到了司法的温度与担当。”

石鼓公安分局针对涉企犯罪建立优先受理、优先立案、优先查处的绿色通道。2025年5月，某企业仓库价值不菲的货物不翼而飞，民警迅速锁定“内鬼”，不仅破了案，更帮助企业查漏补缺。这种“侦破防”一体化的机制，成为企业安心发展的“定海神针”。

据统计，2025年区法学会组织青年普法志愿者开展基层行活动17次，提供法律咨询1050余人次。法治服务如毛细血管般渗透进基层每一个角落，区域的向心力水到渠成。

淬火成钢 锻造忠诚的“硬脊梁”

打铁必须自身硬。基层治理的根基，最终在人。

2025年，石鼓区委政法委将队伍建

设作为根本性工程。从深入学习贯彻党的创新理论，到常态化开展廉政警示教育，再到坚决落实防止干预司法“三个规定”，一套组合拳之下，政法队伍面貌焕然一新。面对市委提级巡察，区委政法委没有讳疾忌医，而是以此为契机进行深度“体检”，最终巡察整改评估获评“优秀”等次。

风气带动实干。在医疗纠纷调处中心，医学专家、法律顾问、保险理赔员联合调解，7天内化解一起术后并发症纠纷；在全省首家价格争议调解中心，1至11月受理先行调解价格争议纠纷857件，调解成功率达58%；征地补偿等领域纠纷实现“零成诉”。

■采访手记

湘江潮涌 平安可期

石鼓区的2025年，没有惊天动地的“大场面”，更多的是深耕细作的“绣花功”。平安不再抽象——它是综治中心里的一次握手言和，是街头巷尾闪烁的警灯，是法治宣讲时孩子们的笑容。

从“双回路”解纷机制到“情理法融合”工作法，再到“五定三查一回头”监督机制，石鼓区的每一项创新，都指向同一个目标：让治理资源从“分散”走向“集成”，让治理主体从“独奏”走向“合唱”，让治理逻辑从“管控”走向“服务”。

“万事更需忙”——这既是一句年度总结，更是一种奋进姿态。在推进中国式现代化的新征程中，石鼓区用实践证明：基层治理的现代化，既需要科技的“智商”，更需要依靠群众、化解矛盾的“情商”；既需要雷霆万钧的力度，更需要润物无声的温度。

真正的“大平安”，正是由这无数个看似微不足道的“微治理”汇聚而成。

湘江潮涌，奔流不息；石鼓铿锵，平安可期。



干警在辖区重点路段巡逻。
湖南法治报通讯员 王轶 摄