

化“负资产”为“新动能”

洪江市人民法院以破产审判助力营商环境持续优化

周玉意 黄灿 姜东

洪江市通达实业有限责任公司的生产车间重新响起机器轰鸣声；鸿晖置业公司的“保交房”项目顺利封顶；某竹木业公司的资产实现100%变现，债权人权益得到充分保障……这些发生在洪江市的企业重生与有序退出的“故事”，源于洪江市法院的破产审判实践。

近年来，洪江市人民法院大力开展“破产案件攻坚”活动，坚持能动司法、精准施策，依托“府院联动”“执破融合”等机制，充分发挥破产审判“拯救”和“出清”双重职能，顺利审结一批破产案件，为建设“三化”一流营商环境、助推洪江市新质生产力发展提供了有力的司法服务和保障。优化营商环境工作经验在全省法院条线会议上进行推广，“抓前端治未病优化营商环境”工作法入选2023年怀化市优化营商环境工作改革创新案例。先后荣获“全省法院优化营商环境专项行动成绩突出集体”“全省法院民商事审判工作成绩突出集体”，助力洪江市2023年获评“全省优化营商环境真抓实干先进县（市）”，2024年获评“全省营商环境评价表现优秀县（市、区）”。

“司法手术刀”点亮“重生之光”

“如果走清算程序，我们的债权清偿率只有4.15%，现在通过重整，清偿率能提高到24.35%，这真是实实在在的法律保障！”在洪江市通达实业有限责任公司破产重整债权人会议上，一位债权人道出了众多债权人的心声。

传统的破产清算，如同对破产企业进行“解剖”，资产被拆分变卖，企业生命就此终结。洪江市法院却将破产重整视为一柄精准的“司法手术刀”，为尚有生机的企业开展“挽救性



某公司破产清算债权人会议。



破产案件当事人给法院送锦旗。

手术”。通达实业进入破产清算程序时，资产仅能变现28万余元，普通债权清偿率低至4.15%。法院审查发现其拥有完整生产线和稳定市场渠道，具备重整价值，果断引导案件转向重整轨道。

一套“组合拳”随后推出：指导管理人多渠道招募战略投资人；探索共益债务融资新模式，将土地租赁费认定为共益债务优先清偿；引入重整资金让生产线重启，成功实现从“社会负资产”到“再生资源”的转变。

这并非个例。2023年，洪江市鸿晖置业公司房地产项目进

入破产程序时，工地已经停工，房产尚未封顶和通水通电，购房业主内心焦急。法院审查发现，该项目有重整价值，但缺乏资金。

法院一方面指导管理人加大招商力度引进投资人，一方面推动政府将项目纳入“保交房”项目，争取政策支持。在各方努力下，鸿晖置业公司顺利进入破产重整程序，盘活存量资金1.79亿元，项目顺利竣工，数百户业主的权益得到保障。

“破产审判不是简单的‘清账关门’，而是要精准识别企业的‘造血’能力。”副院长陈持瑶

表示。该院建立“预识别”机制，在立案审查阶段评估企业核心资产，将具备稀缺资质、完整产业链的企业列为重整重点。2024年以来，法院受理破产清算案13件，促成3件转为重整，一批企业得以“起死回生”。

府院联动注入“合力引擎” 激活动能

破产案件牵涉面广，单靠法院难以破解。洪江市法院积极构建政府主导、法院推动、部门协同的府院联动机制，联动政府合力破解资金保障、资产变现、税费减免等破产审判中的难题。

2022年，某竹业公司破产清算案陷入僵局：政府重大项目建设需要征收该公司部分厂房。征收方案是分期部分征收，但破产企业和债权人坚决反对。

“部分征收会极大减损破产财产价值，再说机器设备怎么处置？我坚决反对！”企业负责人情绪激动。

面对僵局，法院启动了府院联动机制，在政府与企业间搭建沟通桥梁，通过5次府院协调专题会议，推动分期征收变为一次性征收，部分征收变为整体征收，机器设备打包处理。

最终，破产企业资产实现100%变现，普通债权清偿比例高达59.85%，政府项目也得以顺利推进。

破产联席会议制度、“一案一维稳专班”制度落地落实。近三年，市长8次、常务副市长26次主持专题会议，破解相关疑难问题。同时，税务、人社、自然资源等部门出台破产企业信用修复，破产程序中不动产登记等文件，打通破产企业税务减免、职工社保接续、产权过户等“绿色通道”，实现破产审判全链条、全周期联动服务。

无产可破案件怎么办？

2022年，法院推动洪江市政府在怀化率先建立落实破产援助资金制度，将破产援助资金纳入财政预算，先后拨付35万元，专门用于“无产可破”案件管理人报酬支付，保障了9个无产可破企业顺利出清。

“执破融合”新机制培育营商“新沃土”

为破解“执行难”与“破产慢”的双重困境，法院深化“执破融合”改革，健全一系列制度机制，切实赋能破产审判。

人员融合。建立执行法官参与的破产审判合议庭，共同审查执行转破产的案件，提升“执转破”的精准性。

工作融合。执行阶段对企业资产的评估结果，直接应用到破产案件中，有效节约工作费用，提升工作效能。2023年以来，洪江市破产审判新收案件平均办理时间缩短至197.9天，简易程序适用率达到76%。立案两年以上破产积案“清零”，为法治化营商环境建设按下“加速键”。

制度融合。先后制定《“执破融合”实施工作规程》《“执转破”案件筛查标准》，2024年发出怀化市首份“执转破”预警提示函，推动“执转破”工作常态化、规范化，破解“移不出、立不了、破不掉”的困境，做到“应转尽转”“应破尽破”，及时化解执行纠纷，淘汰落后产能，为优质企业腾出发展空间。

2021年以来，该院共计移送“执转破”案件21件，审查立案率100%，占全部破产案件的87.5%。

法治是最好的营商环境。下一步，洪江市法院将继续深化破产审判改革，用更精准的司法服务、更扎实的工作举措，为困境企业输血供氧，为市场主体保驾护航，让法治化营商环境成为洪江高质量发展的“金名片”。

强力追逃！溆浦公安抓获3名网上在逃人员

湖南法治报讯(通讯员 谭鑫平)近日，溆浦县公安局刑侦大队与辖区派出所紧密协作，通过缜密侦查、精准布控，连续抓获3名网上在逃人员，为“平安五溪·冬春攻势”专项行动再添战果。

2025年12月31日19时许，低庄派出所经过细致摸排与周密部署，在卢峰镇某健身房内，成功将涉嫌掩饰、隐瞒犯罪所得的网上在逃人员向某抓获。目前，犯罪嫌疑人向某已被依法临时羁押，相关移交手续

正在办理中。

2026年1月1日，龙潭派出所持续加大追逃力度，通过深入摸排，在辖区内成功抓获涉嫌电信网络诈骗的网上在逃人员王某。目前，王某已被羁押于溆浦县看守所，等待广西警

方办理移交手续。

1月3日，均坪派出所经过精准研判，在溆浦县内成功将涉嫌电信网络诈骗的网上在逃人员雷某抓获。目前，雷某已被临时羁押，待广州警方抵达后办理交接。

下一步，溆浦公安将继续深入推进“冬春攻势”专项行动，保持严打高压态势，持续加大对在逃人员的追捕力度，全力消除社会治安隐患，为人民群众营造平安、祥和的社会环境。