

# 灭治兴马洲红火蚁

## 土坡隐患清除了 衡南 代表建议+公益诉讼” 守护校园安全

湖南法治报讯(全媒体记者 李翔 通讯员 肖喜伟)“学校东侧土坡上已是绿草如茵,生机盎然。”这是近日衡南县检察院公益诉讼检察官回访衡阳市耀湘职业中等专业学校时看到的景象,而这一片绿色背后,是检察机关通过“代表建议+公益诉讼”的模式解决社会公共利益受损的缩影。

事情要追溯到2024年3月31日。衡阳市人大代表慕尤润等人提交了一份代表建议,引起了衡南县检察院的高度关注。建议中指出,该校东侧有一处土坡出现了土坡崩塌、滑坡等现象,并逐年加剧,严重威胁着学校师生的安全,极有可能侵害社会公共利益。

收到建议的次日清晨,承办检察官便迅速与该校校长罗建焯取得联系,并一同前往土坡现场勘查。

“土坡的崩塌滑坡情况日益严重,教学楼、宿舍楼以及过往师生都将受到严重威胁。”罗建焯忧心忡忡地表示。

据了解,早在2019年2月学校筹建时,衡南县相关部门形成的会议纪要就已明确招商引资方需建设东侧护坡以消除安全隐患,并将此内容写入了项目入驻的补充协议。但如今,现场已出现局部崩塌、滑坡,安全隐患究竟严重到何种程度,亟待专业评估。

2024年4月7日,受委托的专门机构出具的调查报告显示,该土坡险情分级为中型,直接对学校师生的生命安全构成威胁。

4月19日,衡南县检察院对该案件进行行政公益诉讼立案。

经过持续走访调查后,该院向衡南高新区管委会送达了检察建议书,建议其尽快采取有效措施,消除土坡安全隐患。承办检察官跟进整改进度时,衡南高新区管委会副主任邱铭介绍,收到检察建议书后,管委会立即行动,安排了40万元资金,并协同属地政府,在一周内拆除了土坡上的4处建筑物。

随后,在一个月內迅速完成了土坡土方工程的设计、财政评审以及施工方选定等工作。

然而,由于后续持续降雨,加之高考、中考期间对工地静音的严格要求,工程进度受到影响,难以在规定的两个月整改期限内完工。施工过程也并非一帆风顺,由于施工地块涉及当地村组20多户村民,部分村民因土地征收诉求未得到满足,强行阻挠施工。

面对这一难题,衡南县检察院积极与云集街道办事处沟通协调,化解矛盾冲突。承办检察官和云集街道的工作人员挨家挨户做村民的思想工作。经过半个月的不懈努力,终于统一了村民意见。

2024年8月5日,土方作业顺利完成,累计开挖清运土石8635立方米,工程总价93500元。

整改后的土坡,即便发生崩塌滑坡,也不会再对师生和学校建筑安全造成影响。

在整改评估现场,承办检察官建议高新区管委会工作人员,在坡顶撒种草籽,进一步保持水土。

“整改之前的5年,这个土坡一直让我寝食难安。现在好了,我终于能安心睡觉了。”罗建焯激动地说。



↑检察机关邀请长沙市动植物疫病预防控制中心、长沙市野生动植物保护协会工作人员和“益心为公”志愿者共同对兴马洲红火蚁入侵情况开展现场勘验。



讲述人:长沙市天心区人民检察院公益诉讼检察部主任 慕小燕

湖南法治报全媒体记者 李翔 整理

兴马洲位于长沙市天心区南托街道西南的湘江之中,是一座江心岛,岛上以产橘闻名,生态农业和旅游观光业发达。

第一次去兴马洲是今年3月,我印象特别深刻。那次,我带领“益心为公”公益诉讼检察办案团队乘渡轮上岛调查入侵生物红火蚁。

今年1月,长沙市政协委员、“益心为公”志愿者、长沙市野生动植物保护协会会长周灿英提出关于阻击红火蚁蔓延的提案:“小小红火蚁,危害性大,扩散能力强,绿心保护区兴马洲也被红火蚁入侵……相关部门需要切实履行防控主体责任。”该政协提案引起了我院领导的重视。

作为全球公认的百种危害最严重的外来入侵物种之一,红火蚁具有很强的攻击性,会危及入侵地的生物多样性保护、农业生产和人民群众身体健康,若防控不当将会对社会公共利益造成损害。

2月,长沙市人民检察院部署开展督促加强生物多样性保护公益诉讼检察专项监督,我院根据《代表建议、政协提案与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作暂行办法》,主动对接周灿英并详细了解提案所涉及情况。

红火蚁入侵的范围有多大?是否覆盖全岛其他区域?为全面了解情况,我院发函至南托街道办事处,通过12345热线平台在全岛范围内广泛收集红火蚁等外来物种入侵问题线索。

2月27日,我带领“益心为公”公益诉讼检察办案团队并邀请动植物保护领域专家、“益心为公”志愿者林继伟,对辖区包括绿心范围在内的红火

蚁易发地域开展初步调查走访,其中绿心核心保护区南托街道兴马洲红火蚁入侵程度较为严重,已破坏了当地生物多样性和生态系统的平衡性、稳定性,同时危及了人民群众的生产生活和身体健康,损害了社会公共利益。为推动红火蚁的有效防治,实现民主监督与检察监督深度融合,我院2月28日以行政公益诉讼立案。

根据村民反映,这种蚂蚁已经在岛上落脚,从河堤两岸、路边绿化带、田埂蔓延到田地、道路和果园。它们攻击农作物、果树,有的幼苗、果实被啃噬咬坏。村民在行走劳作时,有时会遭到红火蚁的叮咬,红肿起泡,痛痒难耐,老人小孩和过敏人群痛感更加严重。

如何防治红火蚁?村民用捣烂、火烧、灌水等办法对付红火蚁巢穴,但收效甚微。

村民老周就告诉我,他家种了田也栽了橘子,近年来饱受这种怪蚂蚁之苦,被它叮咬后特别痛,手上脚上都长泡,抓狠了还会溃烂,越打它们就越凶,试过开水烫、撒石灰等办法也不管用。

调查取证的结果证明了村民们所言非虚,我们在林继伟的指导下采用网格巡查方式寻找蚁巢,仅在兴马洲的几处农田、道路范围内,就发现11处红火蚁巢穴,而且分布密度高,蚁群活动范围大,需要专业的防治药物和措施,盲目地打杀不但无效,还会助长它们蔓延迁徙的势头。

完成了对兴马洲的调查后,我们心里有了底。

3月中旬,我们召开红火蚁防治行政公益诉讼圆桌会议,邀请农业部门以及属地街道参加。会上承办检察官现场送达了检察建议,建议职能部门对兴马洲等地红火蚁入侵进行系

统防治,并加大宣传科普力度。参会各方就红火蚁防控达成共识。

随后,我们也联合上述单位,邀请动植物疫病预防控制中心、野生动植物保护协会派员再次登岛勘查,现场召开了红火蚁防治推进会,并推动落实了三项举措。一是街道派专人组织和培训岛上村民对红火蚁开展初步应急处置,发放应急灭蚁药品200余包,进行蚁巢摸排和撒药处理,开展科普宣讲,发放宣传手册500余册;二是向区财政申请15万元专项资金聘请专业公司对岛上的红火蚁开展科学系统的防治,以毒饵投放与药液灌蚁巢相结合、单个蚁巢处理与普遍撒施毒饵相结合等办法提高防治效果;三是加强从红火蚁发生地调运的带土农作物苗木、带土绿化苗木、草坪等检疫工作,防止其滋长蔓延。另外,根据实地勘查溯源的结论,我们还向邻近县市区检察机关移送了红火蚁入侵的案件线索。

据统计,无人机飞防普撒饵剂500公斤,人防巡查点投扑灭红火蚁蚁巢223个,防治面积约700亩,其中开展农业植物产地检疫1宗,面积11.8亩,有效维护了农业生产安全,筑牢外来物种入侵防线。

“我们去现场看了整改情况,效果不错,希望检察机关继续加强对红火蚁防控工作的跟进监督。”日前,我第3次来到兴马洲,并邀请区人大代表、政协委员、“益心为公”志愿者、听证员一起,就相关职能部门开展红火蚁系统防控行动履职情况开展“回头看”和公开听证。经现场查看,周灿英对整改效果表示认可。

仲夏的兴马洲,江风拂柳,碧浪荡漾,来往如梭的渡轮汽笛声与在江边露营的游客欢笑声不绝于耳。防治红火蚁入侵兴马洲的故事是检察机关守护绿心保护区的生动实践。