

打造更多具有怀化标识度的履职成果

怀化人大三项工作写入省人大常委会工作报告

周玉意 吴俞贤

2月5日,怀化市人大常委会在其微信公众号上发布了2025年工作要点和各项工作计划。

2024年,该市人大常委会聚焦“三高四新”美好蓝图,紧紧锚定“五新四城”战略,践行全过程人民民主,依法履职尽责,在助推现代化新怀化篇章中,打造了具有怀化人大辨识度的标志性工作成果。特别是在省十四届人大三次会议,省人大常委会工作报告中3次推荐怀化工作和做法,位列全省第一。

《怀化促进快递业发展若干规定》成地方立法靓丽风景线

报告原文截图

提升地方立法质量。修改地方立法条例,制定立法工作规范,进一步优化立法程序和工作机制。丰富“小快灵”立法实践,全年新制定通过的法规中,省本级“小快灵”立法项目占比72.7%、市州占比91.6%。邵阳高山脐橙产业促进条例、永州候鸟保护若干规定、怀化促进快递业发展若干规定、湘西州花垣县矿山生态修复条例等成为地方立法的靓丽风景线。加强民族自治地方立法指导,支持江华瑶族自治县围绕破解瑶医药发展难题,依法行使立法变通权。完善立法研究基地评估、专家论证等机制,充分发挥基层立法联系点民意“直通车”作用。

【解读】

2024年4月28日,怀化市六届人大常委会第十七次会议对《怀化市促进快递业发展若干规定》进行三审并表决通过。5月30日,《怀化市促进快递业发展若干规定》经省第十四届人民代表大会常务委员会第十次会议批准,自2024年9月1日起施行。该规定从推动怀

化快递业高质量发展着手,采取“小快灵”立法形式,全文不设章节,共16条,在职能职责、基础设施建设、跨境快递服务、车辆停靠保障、保险服务、投递便利保障、城区末端服务设施建设、快递进村、投递服务、投诉与申诉、奖补政策等方面作出具体规定,系湖南省各市州首部有关快递业的地方性法规。

【延展】

地方立法贵在精准、高效、实用,重在靶向发力、对症下药,用“小快灵”立法解决地方治理中的急事难事,以最佳方式、最高效率、最小成本实现最大的立法效益。

2024年,怀化市人大常委会坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局,按照“立良法、促善治、谋发展”工作思路,积极推进“小快灵”立法,结出了累累硕果——制定出台《怀化市鹤中一体化发展促进条例》《怀化市促进快递业发展若干规定》《怀化市平安建设源头治理若干规定》,修正《怀化市城市公园条例》。同时,积极推进《怀化市柑橘产业高质量发展若干规定》《怀化市革命文物保护利用若干规定》《怀化市殡葬管理若干规定》等立法工作。

推广怀化市县乡人大工作“36法”

报告原文截图

郴州“四下基层”与代表联络站链接融合机制、怀化县乡人大工作“36法”、岳阳县常绿镇加强对县乡人大清单式业务指导等经验做法,打造具有湖南辨识度的人大工作品牌。

【解读】

从2022年开始,怀化市人大常委会组建工作专班,深入13个县区、89个乡镇街道人大就地方人大工作方法开展调研,按照宪法和法律赋予地方人大的职能职责,紧紧围绕法、依靠法,全面梳理1954年特别是1998年怀化市人大常委会成立以来,市县乡三级人大探索的行之有效的的工作方法、工作经验,并针对重点难点问题,对市县乡三级人大工作的基本规律、基本方法进行系统总结提升,创撰形成了《怀化市县乡人大工作36法》册子,用以指导和推动基层人大工作制度化、体系化、规范化。

《36法》采用“工作方法+实操规范+案例实证”的体例,从党的领导、会议议事、立法、监督、决议决定、选举任免、人大代表、基层基础等八个方面入手,分类分项介绍了基层人大各项工作的总体要求、基本原则、适用法规、重点任务等。既简明扼要阐述了法定职责、法定程序和法定方式,又通过鲜活案例,介绍了基层实践中探索的好经验好做法,为基层人大工作立了标、打了样。

《36法》创撰完成后,免费发放给全市各级人大工作者、人大代表和“一府一委两院”及相关部门,并通过座谈会、集中培训、专题讲座、制作侗歌等开展教育培训,推动基层人大工作干有方法、做有标准、行有规范,30余个省级、市级人大索要学习,取得了领导评价好、作用发挥好、外界反响好的效果,其运用成果得到《人民日报》《法治日报》等媒体报道。

【延展】

《36法》充分立足法律法规,聚焦主责主业,把来自基层的鲜活经验提炼上升到制度层面,以更有效的工作机制指导、推动了基层工作。

2024年1月,溆浦县北斗溪镇人大主席团接到松林村群众反映松林大桥年久失修,存在安全隐患的问题,马上将此事向镇党委政府反馈,之后,松林大桥护栏翻修项目列入了2024年代表票决民生实事项目。

在项目实施过程中,镇人大主席团组织人大代表多次实地查看,并征求周边群众意见,最后决定在松林大桥两边重新翻修水泥防护栏,为群众出行增设了一道“安全墙”。

《36法》在第三十五法“乡镇人大事 主责要扛牢”中提到,乡镇人大要聚焦乡镇党委中心工作、人民政府重点工作和人民群众普遍关注的热点难点问题等情况,开展视察、调研、执法检查、专项工作评议,督促政府依法行政、改进工作。

北斗溪镇人大主席周武说:“以前因为很多基层人大工作的职责比较模糊,处理起具体问题来不知道到底该怎么做。现在有了《36法》,对我们的权责划分更加清晰,处理起问题来更有底气、有方向。”

不只是办理基层民生实事,在评议、监督方面也更加有力、有效。2024年5月28日,在通道侗族自治县第十七届人大常委会第十八次会议上,5个县组成部门的“一把手”接受25名县人大常委会组成人员和10名人大代表的工作评议,并同步对5个单位“一把手”进行履职评议和专题询问。

在通道县人大常委会主任夏华看来,通过评议这种方式,加强对领导干部的任后监督,对部门的工作将起到推一把的作用。

目前,怀化市县、乡两级人大正在全面对照《36法》,谈学习强认识,忆历程话经验,谋举措促提升,并付诸实践,推动人民代表大会这一根本政治制度在怀化不断与时俱进、完善发展。

芷江县土桥镇民生实事票决制“花小钱办大事”

报告原文截图

规范乡镇民生实事代表票决制工作并推动向县级延伸拓展,把票决事和配置钱、上级投和自己干统一起来。芷江侗族自治县土桥镇人大聚焦困扰群众基本生活的季节性用水难问题,将自来水厂管道维护工程票决为重点民生实事,通过财政投入、乡贤筹资、群众投劳,仅花8万余元,就让5700余名群众喝上了“放心水”。正是这样一件件从“为民作主”到“由民作主”的民生小事,让人民当家作主的宏大叙事变得更生动、更有形、更可感。

【解读】

芷江县土桥镇人大主席团将票决民生实事实施情况列入年度监督工作计划,以代表小组为依托,以代表联络站为载体,广泛征集群众的意见,做到接地气、贴民心、合民意。同时,对票决出的民生实事制定实施计划,统筹各类资源,加强要素保障,分类推进实施,通过组织人大代表视察、专题调研等方式,依法加强民生实事实施全过程监督。

2023年年底,土桥镇人大代表聚焦群众“急难愁盼”问题,将镇自来水厂蓄水功能和管道维护工程作为民生实事建议,提交给土桥镇人大主席团,启动了对这一事项的人大代表票决程序。该镇通过组织人大代表召开座谈会,成立专项小

组督促办理,并且通过发动当地退休老教师、老干部、企业家,主动为该项目捐款2万元,老百姓也主动投工投劳40余个工(折合资金8000余元)。在项目实施过程中,提出该民生实事的三名代表每天轮流参与到项目施工中,并同时对施工质量进行全过程监管,最终将这一项目顺利完成,实现了“花小钱办大事”。

【延展】

民生实事人大代表票决制是践行以人民为中心的发展思想、发展全过程人民民主、发挥人大代表主体作用的重要载体。

近年来,怀化市人大常委会指导各县市区人大按照“征集初定注重广泛性、审议票决注重规范性、组织实施注重主

体性、监督评议注重实效性”的工作方法,不断优化和完善民生实事项目人大代表票决制,把人民当家作主具体、现实地体现到民生工作各个方面,切实以“群众提”推动“政府办”,全年1000多件民生实事通过“实事代表决、成效代表评”落实落地,《人民日报》《中国人大》等媒体对此工作进行了推介报道。



《人民日报》对怀化市人大常委会指导县乡人大开展民生实事项目票决制工作的报道。