

深入推进依法行政

法治现代化 纵横谈

本栏目系湖南法治报与湖南省公共管理研究基地、湖南省领导科学学会、湖南省行政管理学会联合举办。

孙学凯

近日，山东成武县发布喜事新办丧事简办指导标准，其中部分条款引发争议。譬如，婚宴标准“烟每桌不超过2盒，每盒不超过25元；丧事“严禁私自办理”。如此规定，引起民众质疑。如红白喜事本是民间私事，为何要“严禁私自办理”？党的二十届三中全会提出，要完善中国特色社会主义法治体系，深入推进依法行政。通过行政力量介入来引导纠正

不良社会风气，治理红白喜事本是好事。但也要考虑到，民风民情是长期形成的，移风易俗要遵循法治理念，结合实际情况、考虑群众感受，不宜采用简单粗暴的“一刀切”管理方式。

依法行政要求强化法治思维

强化法治思维既是全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家的客观需要，也是提高执政能力和领导水平的重要途径。要运用法治思维和法治方式来深化改革。在全面深化改革过程中，党员领导干部要善于将改革措施纳入法治化轨道，以促进和保证改革成果得到贯彻落实。各级党政领导干部在组织制定、审核通过政策法规时，要严格遵守法律保留和法律优先原则，在已有法律规定情况下，各类政策文件不得与法律相抵触。要运用法治思维和法治方式来推动发展。党员领导干部应通过法治方式破解发展难题。

依法行政要求依法履行职能

行政机关的职能配置和履职效能关系到行政体系的运转状况。要严格遵守职权法定原则，各级政府必须做到法定职责必须为、法无授权不可为。

要依法严格执法。严格是执法的基本要求，执行法律时要做到不折不扣不走样。规范是执法的行为准则，执行法律的范围、方式、程序、时限等既要符合法律的具体规定，也要符合法律的原则、法治的精神。公正是执法的价值取向，执行法律的过程中要相同情况同等对待，不同情况区别对待，避免畸轻畸重、随意执法。文明是执法的职业素养，执法人员语言、动作要符合执法者的身份。

要依法促进经济社会发展。法治是最好的营商环境，要调整行政职能配置，深入推进“放管服”改革。要分级分类推进行政审批制度改革，全面推行行政审批告知承诺制，进一步减少不必要的行政审批事

项。要持续规范市场行为，创新监管机制，以公正监管促进引导公平竞争，严厉打击破坏市场经济秩序的违法犯罪行为。

依法行政要求依法行政决策

行政决策是行政权力运行的关键，推进依法行政，必须坚守行政决策的法治底线，坚持科学决策、民主决策、依法决策。

要提升行政决策科学性。对事关经济社会发展全局和涉及群众切身利益的重大行政决策事项，要严格遵循法定程序，广泛听取各方面的意见建议。注重发挥法律顾问的积极作用。

要推进行政决策规范透明。行政权力规范透明运行是衡量法治政府的内在标准。要坚持以公开为常态、不公开为例外的原则，实现数据共享与业务协同。畅通群众诉求表达、权益维护通道，努力打造阳光、透明、开放型政府。

要发挥目标责任考核作用。把是否遵守决策程序制度、

是否做到依法决策，作为对行政机关主要负责人考核、经济责任审计的主要指标。

依法行政要求加强行政监督

建设法治中国，根本上就是要公权力纳入到依法运行的轨道上来。加强用法治给行政权力定规矩、划界限，对依法行政至关重要。

要通过党内监督加强对政府权力的制约。在行政权力监督中，应完善党内监督与其他监督模式的衔接机制形成监督合力。要提升监督的制度化法治化水平。应当完善权责清单制度，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。通过行政监察、审计监督、巡视监督等方式，改进加强对“一把手”行使权力的监督。要坚持让人民群众监督行政权力，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地研究员)

(接 01 版①)

李启明在办理一起因农民工讨薪引发的故意伤害案中，督促企业将工友的100多万元薪水支付到位，又联系企业和相关行政单位通过医疗保险及支付医疗金等方式为伤者支付了医疗费用，涉案双方矛盾得到了化解。近年来，启明工作室在监督征缴国土出让金、帮助农民工讨薪、对法院民事执行监督等业务工作中，做好释法说理、解决实际困难、提供法律咨询等配套服务，做好检察业务工作的补位者和服务者。

启明工作室设置了接待室，开通了热线电话，安排两名党员专门接待群众，提供法律咨询服务；与11个乡镇街道建立沟通协作机制，延伸服务触角；成立党员为队长的理论宣讲小分队、应急抢险先遣队、志愿服务便民队等7个志愿服务队。启明工作室目前共接待群众来电来访1290余人次，提供法律咨询服务540余人次，引导群众用法律维权180人次，解决各类司法诉求90余个，收到群众赠送的锦旗10面。开展各类志愿服务活动40余次，为困难群众送去慰问物资10万余元。

为进一步延伸法律服务触角。启明工作室党员志愿者出镜说法，推出《启明执法》《启明普法》等节目40余期，为基层党员干部举办“法律明白人”培训班3期，开展法治主题宣讲活动60余次。开展普法主题党日，以公开送达文书、增殖放流、补植复绿等形式以案释法。在办案中落实社会治理要求，采取认罪认罚+公开听证+释法说理方式，推动涉案当事人现身说法，切实提升群众法律意识。

强化示范带动 成为青年干警的成长平台

吉首市检察院班子成员积极参与

“启明工作室”工作，带头领办各类急难险重任务、重大疑难复杂案件，积极开展法治宣讲，为农民工等弱势群体维权，为民营企业、个体工商户进行法治授课，帮助堵漏建制、完善监管。1名“启明工作室”成员分管乡村振兴工作，推动联点深勘村党建引领产业发展，培育党员致富带头人，促进成立黄金茶、白云贡米等专业合作社5个，投入产业发展资金90余万元，推动了产业发展。

2020年，吉首市检察院出台《“启明工作室”关于开展“党员先锋岗”实践活动实施办法》，在全院推出9个党员先锋岗，提出“我是党员，向我看齐”的口号。工作室党员主动请战脱贫攻坚。在疫情、冰灾期间，在自侦办案的一线、在脱贫攻坚的田间地头，都有工作室党员志愿者的身影。在党员示范带动和精神感召下，青年干警纷纷加入中国共产党。

“看到党员同志每次都冲锋在最前线，我觉得特别感动，也想加入他们！”这是青年干警谷梦予在递交入党申请书时说的话。

星星之火，可以燎原。吉首市检察院注重强化与政府部门和高等院校对接合作，不断发展壮大启明工作室志愿者服务队伍，现志愿者规模已超过2000人。同时，精选党性强、业务专、亲和力强的检察官作为工作室导师对青年干警结对，切实做好传帮带。近年来，6名导师被提拔为院领导，在疫情期间火线入党的谷梦予等4名学员分别被任命为内设机构正副职。

在党建引领下，启明工作室先后被评为湖南省最佳志愿服务组织、湖南省最美普法公益集体、湖南省检察机关第一届十佳党建品牌、湘西州“十佳政法单位”、湘西州第一批“我为群众办实事”实践活动示范点。

(接 01 版②)

“我们在60、67栋1、2单元附近观察多日，只能把单元楼下面的几个停车点改造成电动车停车点，但停车位是业主共有的场地，所以我们要和业主沟通协商。”两人每天利用业主的下班时间挨家挨户征求意见，历时8个晚上，最后九成业主同意在小区增设电动车停车点。

与物业公司、社区敲定细节后，小区电动车停车点建好了。在改造完成后，他们在停放点值守，看到违停车辆就上去劝导，宣讲安全性重要性。如今，60、67栋1、2单元门口电动车违停现象不见了，居民进出方便多了。

“志愿者都非常积极，有他们在，小区治理少操了很多心。你看，街道11点半发布的防汛通知，10分钟左右队伍就募集完毕。”金甲社区党总支委员颜艳表示。

金甲社区党总支书记柳波说，群众参与是社区治理实现良性循环的主力军，社区以党组织为核心，正在不断吸纳并培养新兴党员、志愿者等新鲜血液，撬动社会力量参与基层治理服务，为社区治理带来新视角、新方案。

让“金太阳”照耀青少年

“谢谢萌萌老师陪我聊天，我最近交到了很多新朋友。”近日，一个12岁小女孩给“月亮姐姐”回信。因为妈妈生了二胎，她感觉缺爱，在家不愿意出门上学，有自残现象。在和“月亮姐姐”进行几次深入交流后，建立了信任基础，慢慢愿意出门上学正常社交了，脸上也露出了久违的笑容。

通过链接社校资源，开展专业心理咨询为青少年成长保驾护航，帮助青少年建立积极的心态和健全的人格，这是金甲社区“金太阳”志愿服务队的心理咨询项目“月亮姐姐听你说”开设的意义所在。

“月亮姐姐”不仅开设信箱服务，还借助团队心理教育专业老师和美术书法教育专业老师的力量，定期在社区开设心理健康公益课，用趣味互动小游戏拉近与孩子的距离，分享如何快速调整心理状态。同

时，还为其他居民设立了线上沟通渠道。

截至目前，“月亮姐姐听我说”心灵驿站已开展28期，咨询解答群众33位、现场解惑38位、学员宽心解惑150余人次(含单人多次)，共计313人次。

“社区的青少年群体是我们重点关注对象，‘月亮姐姐’通过咨询、讲座、交流会等形式可帮助青少年认识自我、增强自信与对大家的信任感，能更好促进社区和谐发展。”项目负责人介绍。

“金太阳”志愿服务还开展一系列红色文化、手工制作、安全教育、垃圾分类等活动，寓教于乐，助力青少年阳光快乐成长。

“金讲堂”大家都爱来

“声乐班刚开始只有24个人，现在每场都座无虚席，还要提前占座。”谈起这些变化，沈建芝感受到满满的自豪和开心。

沈建芝是居民代表，社区在多次接触中了解到她热爱唱歌并从事过相关工作。在社区与社工倡导下，她成为了“金讲堂”志愿者讲师，由此开启了“金讲堂”首个居民爱好者声乐交流班。

“我们这些退休的老姐妹，唱唱歌聚聚会，出去参加活动，大家都很开心。”在沈建芝带领下，声乐班学员先后参与了重阳节主题活动、协助社区文明创建工作，还带领学员走出社区参与各大比赛，真正实现学以致用及自我服务成效。

颜艳群向记者展示了一串数据：“金讲堂”设置了“金色童年”“金色年华”及“金色夕阳”3大学习板块，涵盖声乐、形体舞、书法、手工花等5项课程。开设以来，社区居民全年至少参加了120次文艺课程，组建起舞蹈队、合唱团、书法班、阳光舞队、葫芦丝、乐器队等6支文体队伍。

金邻里，心相连。经过队伍赋能、服务提升，“金邻里”志愿服务队深入了解社区治理脉络、携手合作，挖掘并解决影响居民生活质量的难题，居民参与社区事务的积极性大幅度提升，鸡毛蒜皮的扯皮事少了，邻里关系更加和睦密切。