

落实田长制 耕地“严厉治”

芷江全力以赴打赢耕地非农化非粮化整治攻坚战

湖南法治报全媒体见习记者
周玉意 通讯员 阙磊

初冬时节，在芷江罗旧镇巴州村新塘组，村民们正忙着冬耕生产。“村里正在组织村民播种油菜。”村支书肖保长介绍，几年前，村里有85.99亩基本农田被租给外地公司用于种植草皮和园林绿化树苗。今年8月，在田长+检察长机制督导下，村里有序终止租赁协议，对占用的耕地实施标准化农田改造，方便群众生产。

这是该县整治耕地非农化、非粮化的一个缩影。建专班、明任务、理图斑、定政策、严督查。近年来，芷江坚持党建引领，多措并举，做到源头严防、过程严控、结果严惩，遏制耕地非农化、防止基本农田非粮化。推动耕地保护及图斑整改各项举措落实落地，严守耕地保护红线和粮食安全底线。



冠乐贝整改执法现场。

任、村民小组组长、群众。以分级联动全覆盖的耕地保护网格化监管方式，依靠广大群众，将各级田长的耕地保护职责真正贯彻到每一块农田。实现全境无死角、全覆盖的数字化巡田工作。

目前，全县18个乡镇已开通县、乡(镇)、村(社区)、组(网格)4级田长账号，共有1304名工作人员参与巡查。总计巡查耕地60476宗，上报并确认非农化问题21宗，疑似非粮化问题26宗。

红线拉在耕地上，牢牢拴在人心上。该县将监督探照灯前移到一线。县纪委监委成立“两非”整治“驻场解剖麻雀”检查组，建立一个“专项监督—问题发现—问责追责—整改回访”的监督闭环机制。以问题为导向，通过进入村庄，走村入户开展调查、召开屋场会了解实情等方式确保监督和整改的实效性。目前，已经发现并移交各类涉及违法和违规占用耕地的问题线索11条，追责问责党政干部7人。

核准数据 找准问题 8项措施推动“两非”整治 走实走深

近日，在怀化市冠乐贝文化传播有限公司芷江公坪镇研学游乐园，一群幼儿园的孩子在家长的带领下，快乐地进行着挖红薯体验活动。“这块土地原来是我们的彩虹滑道基地。”公司负责人介绍，今年5月，公司接到自然资源局非农化卫片图斑整改通知书后，立行立改，对土地进行复垦，种上了红薯等农作物，用做研学体验活动。

该公司是2014年芷江重点招商引资项目。今年5月，国家



芷江田野石料厂复垦种植油菜。

自然资源督察武汉局下发2.94亩的非农化卫片图斑。6月2日，该局到现场勘测，园区内动物园和烧烤区占用1.74亩永久基本农田。接到通知后，芷江自然资源局立即行动，6月15日就完成涉案土地上游乐设施的拆除并没收、土地复垦到位。目前，该案已经查处并执行到位，涉案土地正在组卷报批中。

耕地是粮食生产的命根子，永久基本农田是耕地中的精华。在开展卫片图斑整改工作过程中，该县切实加强和上级业务部门的沟通，认真采集调查数据，通过综合分析研判，精准分类甄别定性，做到把数据核准，把问题找准，通过采取“立行立改、原地复耕、工程恢复、进出平衡、稳妥退出、依法拆除、调整补划、政府兜底”等“八个一批”措施，抓好耕地流出问题整改，坚决遏制耕地非农化、防止非粮化，推动耕地非农化、非粮化整治走实走深。

该县成立18个帮帮团，全过程指导乡镇的复耕和种植农作物工作。在芷江田野石料有限公司违法占地复垦中，四级调研员、县田长办负责人周建

农用地案，抓获3名犯罪嫌疑人。

经查，2020年12月至2023年3月期间，芷江某农牧有限公司在仅办理部分林地使用手续的情况下，在晓坪乡、碧涌镇、罗卜田乡、土桥镇等地非法占用林地修建养殖场、环保区、进场公路及员工宿舍。该案涉案面积大，跨度时间长，在当地造成了较大影响。经鉴定，该公司非法占用农用地的面积达100.089亩。

目前，涉案单位芷江某农牧有限公司及3名犯罪嫌疑人胡某、李某、杨某均已移送审查起诉。

让硬措施“长牙齿”。芷江强化“行刑衔接”，行政部门与司法机关同向发力，凝聚督察执法工作合力，建立健全在土地执法领域行政执法与刑事司法有效衔接联动机制，汇聚耕地保护合力。

今年3月，该县在怀化率先建立“田长+检察长”工作机制，探索建立行政执法和法律监督的有序衔接机制，建立信息通报机制、联席会议机制、公益诉讼机制、协助支持机制、联合督办机制等工作协作机制，共同打造“执法+司法”合作模式，携手守护耕地资源。该县运用田长+检察长协作机制，行政部门与检察机关协同作战治理耕地非粮化、非农化案件2起，135.14亩基本农田得以完全复垦、耕种。

同时，该县自然资源局还同法院建立协作机制，对破坏耕地的案件受理、裁判、执行做到快审快结。今年该县自然资源局向法院移送两件拒不履行行政处罚的案件，向法院申请强制执行。

借力科技赋能。县自然资源局联合铁塔公司，探索开发耕地和基本农田远程视频实时监控平台，布设高空高清远距摄像头146个，覆盖全县14.01万亩耕地范围，初步实现耕地保护在线监管处置联网运行。进一步提升耕地问题发现、预警和处置效能，推进卫片和铁塔视频天上盯、田长手机终端网上管、各级田长地上巡的动态监测。

此外，该县加大耕地非粮化、非农化整治政策宣传。通过在重要路段悬挂横幅、张贴宣传标语、树立网格公示牌，组建宣传小分队，挨家入户发资料等多形式宣传，让广大群众随处可见、随处可学。营造良好的立体宣传氛围，树牢群众耕地保护意识，坚决守牢好耕地保护红线和粮食安全底线。

守红线 明底线 4级田长扎紧“两非” 整治“篱笆”

“耕地保护红线不可逾越，思想上必须高度重视，措施上必须坚决有力！”9月7日，芷江侗族自治县委书记梁志平主持召开自然资源领域突出问题整改工作调度会议，调度耕地非农化、基本农田非粮化整改工作。

今年以来，芷江县委、县政府集体研究部署、主要领导调研耕地“非农化、非粮化”问题整改工作已成常态。5月9日和8月9日，梁志平深入新店坪镇、大树坳乡和土桥镇调研耕地非粮化、非农化整治工作。4月25日，县长梁元和主持召开政府常务会议，专题研究耕地保护工作，要求压紧压实乡、村、组3级责任，全面下沉力量，推动耕地流出问题整改。

一分部署，九分落实。该县上下树牢底线意识，以田长制为抓手，结合年度土地卫片执法、耕地卫片监督、武汉督察局交办的非粮化问题整改、月清“三地两矿”工作等专项行动。制定《关于耕地“非粮化”“非农化”专项整治规范建设的工作方案》，压实责任，吹响了今年耕地非粮化、非农化整治攻坚战的冲锋号。

让每一块地有人管。该县开发“芷江田长制”微信小程序，打造了一个线上+线下巡田模式，构建了“1+1+2+3+N”的耕地保护格局。以“芷江田长制”微信小程序为线上总平台，线下构建“1+2+3+N”4级田长。分别为乡镇主要领导、村主

国带领帮帮团成员全过程监护，以最快速度完成6个大丘块12.11亩基本农田复垦，抢在播种季复种水稻。

此外，该县针对整改不力、敷衍整改、虚假整改、措施不力的问题进行严肃问责。9月18日，召开全县自然资源领域突出问题约谈会议，对乡镇非农化、非粮化整改工作排名靠后的党委书记作约谈讲话；并给芷江、公坪、梨溪口等5个乡镇下达交办函，要求限期完成各自乡镇总计13宗非农化违法用地的整改落实。

一套组合拳打下来，有力推动了耕地非农化、非粮化卫片图斑整治工作快速实施。目前，该县非粮化、非农化专项整治任务共88个图斑，已销号88个，整改率100%。

科技赋能 行刑衔接 同向发力构建多位一体 保护格局

日前，芷江侗族自治县森林公安局根据行政部门移送线索，经前期缜密侦查，精心组织行动，破获一起涉嫌非法占用