聚焦安全发展 强化担当作为

„œ.. ¿ ‰ †... " ~˘ ¿"2023 ˜Œ º˜ŒŠ¨„/ »Æ Ø

本报讯(通讯员 李擎炜)7月18日,国家矿山安全监察局湖南局召开2023年半年度工作会议。湖南局党组书记、局长吴卫龙强调,要继续按照年初确定的“123456”总体工作思路,统筹发展和安全。充分发挥党建引领作用,聚焦国家监察职能定位、聚焦分级分类监察、聚焦事前技防能力提高,切实提升发现问题、解决问题的强烈意愿和能力水平,切实提高风险隐患排查整改质量。

今年上半年,该局上下在国家局党组的坚强领导下,深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神,以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线,大兴调查研究,深入推进矿山安全综合整治和重大事故隐患专项排查整治2023行动,全力以赴保持矿山安全形势的总体稳定。上半年全省矿山生产安全事故事故起数和死亡人数同比分别下降12.5%和10%,基本实现预期目标。

会议现场。

会议认真分析研判了当前安全形势,指出全省矿山还存在安全基础仍然薄弱、隐蔽致灾因素普查治理存在短板、重大灾害治理还有差距等问题。要求全局监察员必须转变执法作风,敢于斗争、善于斗争,不断提升监察执法质效。把主题教育激发出来的热情和干劲,切实转化为全面推进湖南矿山安全监察事业高质量发展的实际行动。

会议强调,今年已经过半,目前正处在纵深推进的关键阶段。以什么样的矿山安全成效来检验成果,是对工作能力和水平的重大考验。要聚焦党建引领,着力走好践行“两个维护”的第1方阵。要聚焦国家监察主责主业,着力改进督政模式和方法。要聚焦科学分级分类监察,着力做到“两个切实提升”。要聚焦提高事前预防能力,着力防范化解重大安全风险。要聚焦高素质干部队伍建设,着力夯实监察保障基础。

党组成员、副局长梁大树主持会议。局领导,二级巡视员,局机关各处室、执法四处、统计中心、救援指挥中心、机关服务中心全体人员,执法一、二、三处处长、支部书记、执法组长,安技中心中层以上干部在主会场参会。其余人员在分会场参加视频会议。

(接01版)

执法三处在对耒阳某煤矿进行现场监察执法时,提前进行了风险分析研判,将该煤矿局部通风管理和提升运输作为监察重点,现场检查时按图素骥。果然发现该矿存在重大事故隐患,依法作出行政处罚,及时消除了重大安全隐患。监察员于秀磊感慨,通过风险分析研判,开展监察执法心中更有底、心中更有数了。

将信息化手段深度融入监察执法,做实重大隐患超前预防、超前治理。充分发挥远程监察千里眼、顺风耳的作用,从处领导至一线监察员坚持每天必看风险检测预警系统,和曲线交流,让数据说话。及时分析研判,有效处置了瓦斯超限等重大安全风险。“不下井检查不行,不利用信息化检查同样不行”已成为执法三处的共识。

坚持查大系统、控大风险、治大灾害、除大隐患、防大事故,“一矿一策”强力推进保护层开采等区域瓦斯治理措施落地。

坚持一矿一策分析研判,1季度完成对19处正常生产建设煤矿预防性技术监察,摸清了煤矿的重大灾害治理、采掘接续,机构人员设置等情况。掌握重点工程、关键时间节点、薄弱环节,逐矿形成一矿一策报告,明确下一步监察重点、精准监察预案,切实推进全年精准监察。

积极开展送培训下矿,提升教育培训质量。直接到矿开展互动式教学、帮扶指导培训。耒阳市富弘煤业有限公司培训负责人说,“送教上门,服务一线,这真是一场及时雨”。

今年上半年,该处共完成监察执法74矿次,对地方政府矿山安全监管工作监督检查3次,上传监察建议书3份,给原煤公司下达监察意见3份,发现隐患646条,责令采掘工作面停止作业33个,责令停用设施设备57台套。

勇担使命
打好排查整治攻坚仗

执法三处采取突查、夜查、随机抽查、杀回马枪等方式,高频次、高强度开展监察执法,以零容忍态度严厉打击煤矿“三超”、隐蔽致灾因素普查造假等严重违法违规行为。

加强风险研判管控。进一步分析研判辖区非煤矿山安全风险情况、安全状态,对重点矿山、尾矿库逐矿、逐库明确联系督导监察员。推动汛期尾矿库安全风险管控,督促落实矿山企业主要负责人防治水第一责任人责任,落实雨季“三防”措施,加强应急准备和演练,抓好尾矿库汛期安全。

强化“查企”“督政”,以技术监察为基,持续深化责任监察,推动企业主体责任和地方监管责任落实。跟踪推动衡阳市、永州市落实监察建议,督查永州零陵区锰业公司重大隐患整改情况,督促落实主体责任、切实加大对两个工区的管理,从根上解决责任落实不到位的问题。

压实政府“打非治违”主体责任。推动耒阳市政府组织应急管理局、自然资源局和综合行政执法局等部门开展煤矿安全生产交叉大检查大执法。推动主动履职,发挥电子封条视频回放等信息化手段,对前进、大岭、龙塘、觉光寺4处煤矿隐瞒下井人数进行严厉处罚,从严查处违法行为,推动监管执法责任落实。

6月15日,针对部分煤矿井不带识别卡暴露处的风险问题,联合衡阳市应急管理局、耒阳市政府约谈煤矿企业,19家煤矿企业向执法三处、衡阳市应急管理局、耒阳市政府递交了《煤矿安全生产承诺书》。推动煤矿企业要严格遵守法律法规和规章制度,坚决杜绝超能力生产、隐头隐面、巷道式、高落式采煤等违法违规行为。

深化落实“一认真三注重一闭合”“二并重四不能”等行之有效的监察执法工作方法,压紧压实监察员执法责任。用好预防性技术监察、以往执法文书档案、月度安全风险分析研判、矿山自查自改报告等成果资料,执法前认真开展风险分析研判,提高执法的针对性,提升发现隐患的能力,提高违法行为立案率。坚持每一次监察执法复查上一次执法发现的隐患,上半年共下达23份复查意见书,隐患整改率达69.35%。

善于斗争
打好解决问题整体仗

坚持“严格执法就是对企业最大关心、最大支持”的理念,进一步规范执法行为。湖南局制定出台了执法预审制度,成立了工作专班,建立了常态化执法预审工作机制。对决定性文书,必须由工作专班对其合法性、合理性、规范性进行审查,力求严格规范公正执法,促进矿山企业进一步落实了安全生产主体责任,实现安全生产。

从严查处存在“五假五超三瞒三不”和违反“六严禁三严格”要求等重大安全隐患的矿井。今年以来,重拳出击、重典治乱,启用国务院446令,从严从重查处了湘煤业集团3家煤矿。开出300万元、97万元和66万元的3个行政处罚大单,其中一家就是执法三处辖区的煤矿,形成了“不敢违”的强大震慑。

矿山企业的特点就是工作环境特殊、作业条件艰苦、生产工艺复杂、作业场所不固定,从业人员思想行为稍有疏忽就可能酿成事故。针对“三违”问题,以及企业主体责任和地方监管责任落实上的薄弱环节。直面问题,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,挥出组合拳,于守正创新中寻求突破方法,以斗争精神彻底解决问题。

今年4月,执法三处对辖区内某企业矿场进行督导检查,在防治瓦斯检查时发现不对口情况。针对出现的问题,立即检查了瓦斯检查人员的手册,发现检查手册、瓦斯检查日报表、监控系统数据不一致,存在篡改痕迹。通过对企业瓦斯检查人员的检查手册与后台监控系统数据进行全面比对与排查后发现,该企业在瓦斯检查中确实存在瓦斯检查弄虚作假的问题,属重大隐患,对该企业开出66万元的行政处罚单。

今年上半年,执法三处共立案查处22矿次、23人次,责令停产整顿两矿次,下达罚款536.69万元,收缴罚款211.3万元。