

做好“三治”文章 凝聚乡村振兴合力

全面实施乡村振兴战略，乡村治理是重要一环。近年来，芷江县坚持自治、法治、德治并举，用心用情做好“三治”文章，着力提升基层社会治理效能，凝聚乡村振兴合力。

自治先行 激发基层社会治理活力

一是村规民约呵护公序良俗。为了破除陈规陋习，推进移风易俗，芷江县从村规民约入手，在修订时动脑筋，在宣传上下功夫，在执行时见真章。马坡村将村规民约编辑成32句224字七言短句，套用三大纪律八项注意等耳熟能详的革命曲调，录制歌曲、制作宣传短视频，通过会议、广播、微信等方式广为传唱。同时，依据村规民约，建立最美家庭、最美婆媳、“美丽庭院”等示范户评选制度，对获评家庭颁发流动红旗或奖牌，发放积分兑换奖品，有力弘扬家庭和睦、邻里和谐、守望相助、勤俭持家、尊老爱幼、赡养老人等公序良俗。

二是因陋就简方便百姓说事。充分利用堂前屋后、院落空地、大树溪边等群众经常聚集的场地，因势利导、因陋就简设立百姓说事点，广泛开展百姓说事、民情恳谈、屋场会、院落会等议事协商活动。沙湾村以人居环境整治为契机，就着村里百年大樟树修建了环形水泥坐台，作为百姓说事点，方便百姓通过唠家常的方式，反映社情民意。百姓说事点也逐渐成为释民惑的唠嗑点，访民情的收集点，解民忧的化解点，聚民智的议事点、肃民风的宣传点。

三是“一组三会”决策村级事务。将公道正派、热心公益、奉献精神强的“五老”人员，调

整充实到党小组、村民议事会、乡贤会、红白理事会等“一组三会”基层自治组织，延伸了群众工作触角，搭建了群众自我管理、自我服务的平台，打通群众参与社会治理的“最后一公里”。

法治为基 筑牢基层社会治理屏障

一是《条例》《决定》树新规。聚焦经济社会发展和人民群众关注的重点领域，修正《芷江侗族自治县自治条例》，出台《芷江侗族自治县城乡环境综合治理条例》；着眼服务旅游发展的需要，按照先行先试的要求，县人大常委会采取简易立法的方式相继通过《关于禁止在和平湖风光带核心区乱涂乱画乱刻乱贴的决定》《规范城区养犬的决定》，有力推动地方立法工作服务基层社会治理的精细化、精准化。

二是平安建设全覆盖。坚持以“平安村(社区)”示范创建为抓手，每个乡镇联系安排2名法律专业人员，219个村(社区)实现“一村一警一顾问”全覆盖，争创市级“平安村(社区)”10个。稳步推进访源、诉源、警源“三源共治”创新，依托“三级链条微信群”和公共法律服务平台，开展线上法治“微服务”，线下坐班接访服务。完善矛盾纠纷调处机制，选聘53人充实社区流动网格员，组建学法者、法官、律师、优秀人民调解员、调解能手参加的专家库，共

同参与县、乡重大疑难矛盾纠纷的调处化解，确保小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。

三是数字平台显身手。针对传统社区治理中“九龙治水、信息孤岛”弊病和人口流动难题，在海峡路社区启动“智慧社区”试点，通过精细绘制云地图，实现信息可视化；动态构建“云档案”，实现数据“一门清”；大力实施云互动，推行积分管理；探索创新云治理，实现问题零上交，构建起政府、社区、企业、居民4方联动的治理体系。在槐花园村推行了以“微心愿、爱心惠农、疫情防控、防返贫监控”等为主要版块内容的数字芷乡村工程，让村民足不出户就可解决自身关切的热点、难点、焦点问题。同时，依托“雪亮工程”，加快推进平安智慧县城、智慧小区和智慧乡村建设步伐，推动现代科技与基层社会治理深度融合，安装县、乡、村(社区)3级视频监控4372个，实现城乡主要干道、重点区域视频监控全覆盖。

德治淳风 深化基层社会治理内涵

一是厚植文化蕴新风。芷江作为和平文化发祥地，坚持打造和平文化品牌，内化于心、外化于行，在潜移默化中发挥熏陶、教育、感化作用。加强德育文化阵地建设，结合文明城市创建，打造和平文化为主题的文化墙、文化长廊，投放文明

公益广告7000余条。深入挖掘乡村文化遗产，芷江孽龙、沅州石雕入选国家级非物质文化遗产保护名录，土桥镇被评为湖南民间文化艺术之乡。成立国学研究会，创办芷草讲堂，组织开展“习语连心”新时代文明实践理论微宣讲、文明节俭、孝德家风等主题教育800余场，累计受众达5万余人，努力实现德润人心、教化群众。

二是积分治理扬诚信。围绕道德规范、守法诚信等方面，出台了《基层社会治理积分制管理评分标准》，把团结友爱、爱心惠农、疫情防控、防返贫监控等良好行为作为加分项，对“道德失范、违规违纪违法”等纳入负分清单。全县36个试点村(社区)借助“湘妹子能量家园”APP，实行以行动换积分、以积分换物品，极大地调动了村民参与社会治理的积极性和创造性。全县累计注册用户5.2万余人，发布各类乡村治理活动共计124场次，现有积分总量737340分，已兑换积分242328分，物资筹备总价值30.64万元，已兑换物资价值9.98万元。同时，探索推广“金融+积分”的乡村治理新模式——“用积分换授信”，让群众享受到金融普惠带来的红利，激励村民自觉规范行为，实现基层治理工作从被动变主动的提质升级。目前共为全县29643户农户进行有效授信，累计授信金额13.8亿元。

三是聚拢乡贤助振兴。道德风尚的持续弘扬带动了村风

民风的根本好转，也对在外乡贤、能人产生了虹吸效应。芷江抢抓机遇、乘势而上，制定了“1+N”人才政策措施，建立县、乡、村三级在外人才日常联系机制，健全“乡贤能人”“芷江籍在外优秀人才”信息库，重大节假日举办乡贤座谈会，常态化开展“引凤还巢”活动，进一步打破乡贤能人返乡路上的“篱笆墙”，吸引110余名青年人才返乡创业，涌现出全国农村青年致富带头人尹煜翔等一批返乡创业典型。同时，依托省农科院打造古尧村乡村振兴示范点，以点带面推动全县农业产业提质增效；邀请中国工程院院士柏连阳和单杨，牵头成立湖南省农科院芷江乡村振兴专家工作站，同步打造“一站三中心”社会服务系统，即乡村振兴专家工作站提供科技支撑、数字乡村运营中心负责线上协调、乡村振兴服务中心实现现场指导、返乡青年创业服务中心落实产业发展，为全面推进乡村振兴提供体系化服务。

芷江通过做好“三治”文章，在创新基层社会治理方式的同时，也进一步丰富和发展了新时代“枫桥经验”，提升了基层社会治理效能，为全面实施乡村振兴战略提供了安定和谐的社会政治环境。2022年芷江平安建设民意调查位居全省前10，全市第1，连续7年荣获省、市“平安县”荣誉称号，成功创建全国信访工作示范县。

(中共芷江侗族自治县
政法委供稿)

