

## 为了百姓的幸福安宁祥和 公益诉讼长沙实践

湖南法治报全媒体记者 李翔 通讯员 肖莎 黄驰宇 欧阳妮 黄冰 曹正龙

### 公益诉讼守护美好生活

近年来，长沙检察机关积极回应党和人民需求，牢记“国之大者”初心使命，以维护公益为核心尽责履职，不断深耕细作法定领域、适时谋划拓展领域，重点办理了一批国有财产保护、个人信息安全、特殊群体保护等案件，推动解决了一批党委政府关心、社会公众关注、新闻媒介关切的难点问题，为建设更高水平的平安长沙、法治长沙贡献检察力量。

5月29日，《湖南法治报》记者走进长沙检察机关，关注检察机关如何用公益诉讼守护长沙的祥和安宁。

### 望城区 公益诉讼督促规范 养老机构依法运营

“感谢检察机关的监督，不仅对以养老为名集资诈骗的犯罪团伙进行了依法惩处，还积极帮我们追赃挽损。”2022年11月28日，当长沙市望城区检察院检察官们来到一户遭受养老诈骗的老人家中回访时，老人满怀感激对检察官说。这一切，都得从一起养老诈骗的刑事案件说起。

2021年11月1日，望城区检察院受理了辖区内发生的一起养老诈骗案件。该案涉案金额特别巨大，涉及人数众多，且大部分都是老年人。2022年9月30日，主犯康某等人被法院一审判处有期徒刑6年至无期徒刑不等，并处罚金68万元至没收个人全部财产不等，目前案件尚处上诉阶段。

该院将追赃挽损工作贯穿于办案全程，联合公安机关积极查找财产线索，查封房产28处，扣押汽车12辆，追回现金近400万元，剩余的追赃挽损工作正在持续推进。

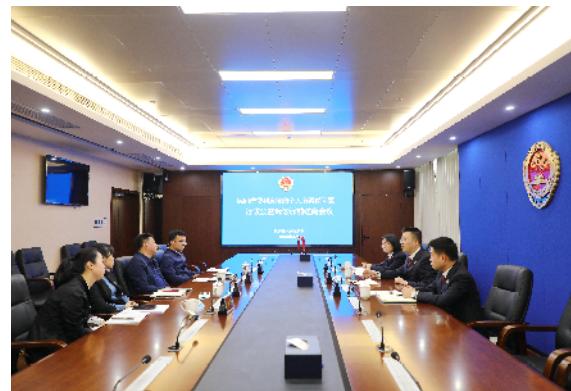
案件受理后，为加强溯源治理，承办检察官对该案进行全面梳理，发现案件涉及的养老机构存在运营管理不规范，相关行政机关监管不到位等问题。其他养老机构是否也存在类似现象？该院公益诉讼部门检察官对辖区养老机构开展走访调查，发现辖区多家养老机构企业存在年报信息、税务登记信息等空白，未在注册地址实际经营、未办理备案登记等情形。

针对上述问题，2021年11月，望城区检察院依法进行行政公益诉讼立案，并先后分别向区民政局、市场监督管理局等相关职能部门发出4份诉前检察建议以及两份社会治理检察建议，督促职能部门尽快进行风险排查，进一步加大养老机构监督检查力度，建立衔接机制堵塞监管漏洞，联合市场监管、公安、消防等部门开展专项行动，加强法治宣传教育。

“感谢检察院发现监管漏洞，并及时发送了检察建议进行监督提醒，我们几个职能部门已经迅速进行了整改，采取了相关措施。”两个月后，相关行政部门也纷纷回复已对辖区内不规范经营的19家养老机构进行清理，并和多部门建立了有效的衔接备案机制，制定了防范养老领域非法集资和养老诈骗联合检查等行动方案。2022年6月28日，望城区民政局、市场监督管理局向各街道办事处、镇人民政府、区直有关机关联合印发《长沙市望城区建立养老服务机构登记与备案有效衔接机构细则》的通知。规范养老机构登记相关内容，加强养老机构登记和备案有效衔接，强化工作职责，主动作为、相互支持、信息共享、有效防范养老机构风险隐患，形成打击合力。

2022年9月7日，望城区民政局与市场监督管理局、公安、消防等8家单位开展联合行动，对运营不规范的企业依法查处，对涉嫌非法集资的企业持续跟进并督促其及时清退集资款，对情节严重涉嫌犯罪的及时移交公安部门。

案件结束后，检察官来到桥驿镇沙田村、民福村、乌山街道旺旺路社区等多地开展防诈法治宣传活动，提升老年人的防诈意识，守好老年人的养老钱。



磋商会议现场。



听证会现场。

### 长沙县 寸步不让捍卫国家利益

“2022年我们残疾人就业保障金做到了应收尽收，全年入库金额1.5145亿元，比2021年正常征收同比增长了103.8%。”日前，长沙县税务局工作人员向前来回访的检察官介绍。

2021年，长沙县检察院在落实全省无障碍环境建设公益诉讼专项行动时，了解到长沙县共有残疾人近两万人，但企业向残联申报安置残疾人就业的比例不高。根据相关法律法规，在职职工人数在30人以上的用人单位，应安排不低于本单位在职职工总数1.5%的残疾人就业，达不到规定比例的，应当履行保障残疾人就业义务，依法缴纳残保金。

残疾人就业保障金是残疾人事业经费保障机制的重要组成部分，是维护残疾人合法权益，发展残疾人事业、保障残疾人平等充分的参与社会生活，共享社会物质文化发展成果的重要保障。“长沙县辖区内企业是否按规定安置了残疾人就业？未足比例安置的是否缴纳了残保金？”承办案件的检察官就此开展调查。

2021年9月，长沙县检察院着手办理督促征缴残疾人就业保障金行政公益诉讼案，向税务部门发出《调取证据通知书》。次日，税务、财政部门主要负责人主动至县检察院，“三长”就残保金征缴问题开展磋商座谈。税务部门表示，即刻开展自查，全面整改残保金征缴过程中存在的机制不完善、征缴不到位的问题。

磋商会议后，税务部门高度重视、立即行动，全面梳理残保金征管中存在的风险和问题，送达催缴通知书5200余份，4个月补征2018年至2020年度残保金8267.16万元。税务局、财政局、残联还建立了联席沟通机制，三方联动、确保征管步调一致、信息传递畅通，2022年实现残保金全部正常征缴，同比增加103.8%。

在此基础上，2022年长沙县检察院紧盯涉税类国有资产保护，对民间借贷利息个人所得税征缴不到位情况，通过公益诉讼诉前磋商，促成税务部门与法院形成个税征缴绿色通道，依法征缴税款240余万元。

### 芙蓉区 装修推销电话少了

2022年8月，芙蓉区检察院第五检察部接到群众举报，反映某装饰公司频繁进行电话推销。经调查后，该院于同年11月11日对此案进行民事公益诉讼立案，查明该装饰公司通过非法途径获取业主个人信息，随后大量拨打骚扰电话或者发送短信进行推销。

11月18日，芙蓉区检察院就该案主持召开公开听证会。听证会上，涉案企业当场删除非法收集的业主个人信息，现场通过省级新闻媒体向社会公众赔礼道歉，并签署了《个人信息保护承诺书》。听证会后，该院向相关行政机关，辖区房地产、家装公司以及行业协会制发社会治理检察建议，督促行政机关依法履职，推动涉案企业自查整改，切实保护公民个人信息。

“业主个人信息泄露，装修公司频繁的电话推销，不仅干扰了业主的正常工作生活，甚至有可能被不法分子利用，进行有针对性的电信诈骗，对群众的生命财产造成威胁，严重损害社会公共利益。”办案检察官表示。

检察建议发出后，相关行政部门、行业协会及相关企业等予以高度重视。行政主管部门牵头筹建相关行政部门与司法机关在惩治侵害个人信息行为方面的案件信息共享、案件线索移送、案件处理会商等相互通工作机制。

为深入贯彻落实党的二十大报告中“加强个人信息保护”的要求，进一步促进溯源治理，12月16日，该院联合长沙市建筑装饰装修行业协会，组织14家装修公司召开公民个人信息保护案件剖析座谈会，重点围绕装修行业侵犯公民个人信息的问题，深刻剖析原因，提出整改建议。协会负责人及行业代表作了表态发言并签订了“加强信息安全、合法开展经营”承诺书。

目前，该院检察官通过电话回访、实地走访等形式，进行“回头看”，受访群众表示房产装饰装修等推销电话明显减少，行政主管部门也正在逐步健全个人信息保护机制，建筑家装企业完善了客户信息保护制度，行业整体个人信息保护意识得到明显提高。