



“湾村明白人”撬动基层治理大杠杆

耒阳市健全治理体系打通社会治理末梢

湖南法治报全媒体记者 曾金春

衡阳耒阳市因耒水而得名。全市80多条大小河流沿岸形成的5061个自然村落，在当地被称作湾村。一说起家乡，在外的耒阳人就会相互询问：“你是哪个湾村的？”“湾村”多则十几户，小则三五户，是耒阳社会治理的最小单元。

2021年以来，耒阳市创新推出“湾村明白人”治理机制，不断健全党组织领导下的自治法治德治相结合的基层治理体系。以湾村为单元，把群众基础好的老党员、老干部、老教师、模范人物、退役军人、致富能手、人大代表、政协委员等“湾村能手”组织起来，最大限度地发挥他们在基层社会治理中的作用。

建好村民自治一支队伍

“湾村能人”有威望、受尊重，在基层社会治理尤其是调解村民矛盾纠纷方面是一把好手。耒阳制定《“湾村明白人”工作实施方案》，成立“湾村明白人”工作领导小组及其办公室，通过精准推选、培育，最大限度地发动其参与基层治理。目前，全市已选出5451名“湾村明白人”。

“‘湾村明白人’队伍是我们村民自己选出来的，都是村里德高望重的人。像杨启平等做事公平公正，有他们调解，村民很放心。”三架街道元木村乡村振兴工作队队长、驻村第一书记李斌告诉记者，现在的湾村事务治理已由村干部单打独斗转变为村民协同作战，真正做到了小事不出湾村、大事不出行政村、问题不到乡镇。

为更好地让“湾村明白人”开展工作。根据“湾村明白人”做好政策宣传、矛盾调处、乡村建设等工作要求，对他们有针对性地开展岗前知识培训，结业考试成绩合格后颁发聘书，切实增强他们的工作能力和荣誉感、责任感。不定期组织“湾村明白人”充电学习，让他们及时掌握最新的惠民政策、法律知识等，更好地服务群众。去年以来，组织培训“湾村明白人”



三架街道三桥社区陆家湾“湾村明白人”陆元范，在三架青少年毒品预防教育基地为参观学生做禁毒知识讲解。

82场次、14230人次，服务群众的能力不断提升。

“有一名75岁的退休教师放弃与妻儿定居海南、独自扎根湾村当‘明白人’。镇、村主动帮助其解决就医困难，免费安装网络视频系统方便与家人联系，让其安心为乡亲办好‘明白事’。”市委政法委工作人员告诉记者，为激励“湾村明白人”甘于乐于管好湾村事，来

阳建立长效机制，定期评选表彰“十佳、优秀湾村明白人”，明确规定平安建设先进个人表彰中“湾村明白人”名额不少于15%。在“湾村明白人”正常履职受到干扰、工作生活遇到困难时，为其撑腰打气、排忧解难。

用好乡村治理一把钥匙

利用同饮一湾水、共用一口塘的地缘优势和村民认理更认人的亲缘优势，引导“湾村明白人”积极参与基层社会治理。弥补了村组干部事务缠身心有余而力不足的无奈，成为湾村明事、理事、断事的得力助手。

“为修建禁毒基地，他捐献了家族的旧祠堂；为调解邻里纠纷，他苦口婆心劝解；为孩子健康成长，他当起了义务禁毒讲解员。”三架街道党委书记曹爱明说起三桥社区的“湾村明白人”陆元范赞不绝口。

71岁的陆元范曾为耒阳市十四届人大代表、原三桥社区党支部书记。2021年被聘为“湾村明白人”后，致力于调解和禁毒等工作，社区治理向好。

“谢小兰是个‘明白人’，她

劝阻了一对夫妻离婚；成立了‘湘妹子’能量家园，让更多女性自立自强；为接种疫苗挨家挨户上门做工作；她还总是走访、慰问低保户、五保户、脱贫户，对他们嘘寒问暖。”三架街道七岭社区居民张大鹏说。

“自从有了‘湾村明白人’，村里红白喜事简办了，邻里纠纷几乎没有了，用乡音宣讲党的方针政策，我们爱听、能懂……”长坪乡潭湖村岭上湾村民贺国清掰着手指头，乐呵呵地告诉记者。

“湾村明白人”治理模式开展以来，全市“明白人”收集群众意见8017条，化解乡村矛盾纠纷4969件，调解成功率99%，基本实现小事不出村，大事不出乡，矛盾不上交。有效提升基层治理水平，促进社会和谐发展。

写好共建共治一篇文章

“以前自己一个人在外漂泊，常年离开家人，钱挣不到多少，幸福感也低。自从村里的‘湾村明白人’曾德唐带我们种植烟叶，我在家门口就能挣钱。”哲桥镇泉塘边村一村民算



哲桥镇泉塘边村坪上曾家湾“湾村明白人”曾德唐面对面倾听群众呼声、收集社情民意。

账，一年下来能存3万多元，还可以照顾老人和小孩，幸福感满满。

“我村的老人大代表、老支书陈堂中放弃事业回报家乡。2021年，他带领大家将一个臭气熏天的地方改建成村民文化广场，还带领村民种植樱桃、花椒等，让村民既富脑袋又富口袋。”哲桥镇和平村党支部书记陈利满脸骄傲。

“湾村明白人”既可以强化基层党组织功能、提升基层组织的服务效能，又能够最大限度地把群众动员、组织、凝聚起来；既能够帮助群众解决矛盾纠纷、维护乡村稳定，又可以带领村民发展致富、助力乡村振兴。近两年，耒阳外出务工人员返乡就业创业达4.22万人。

“原来这条路又弯又急又窄，很不安全。多亏了启平大哥，想方设法、多方协调进行了路面加宽。”记者来到三架街道元木村4组，村民围聚过来你一言我一语地说。

要想富，先修路。由于这条路系通往城区的主干道，平日车流较多，特别是大货车通过时要来回倒车，造成堵车现象。杨启平看在眼里，急在心头。2022年元旦刚过，他就主动找村干部协商急弯路面加宽一事，得到村里的大力支持。于是，他动员组上10名群众一起动手，自愿出力，你拌浆、我砌砖、他推料，只用了短短1天时间就将道路修整加宽了2.5米。

如今弯路拉通变畅通，村民出行更安全，群众身边的小事和心愿得到了实现。大家纷纷给杨启平竖起大拇指：“老杨大哥，这个‘湾村明白人’我们选对了！”

“‘湾村明白人’治理模式，就是坚持发展为了人民、发展依靠人民，把好事实事做到群众心坎上，实现人民群众的事情让人民群众自己做。”衡阳市委副书记、耒阳市委书记赖馨正说，实践证明，只要把群众的力量发动起来了，一切问题都不再是问题，一切困难便不再是困难。