

以法治思维和方式解决安全生产问题

娄底市应急管理局致力构建“大安全大应急大救灾大责任”体系

王曙蕾 黄凌霄

“多亏专家们对我们的检查,帮助我们及时有效地清除了安全隐患。”今年4月,娄底市应急管理局聘请了10位专家对娄底材料谷开展了一系列解剖式检查,一家企业负责人有感而发。

从2021年起,娄底市应急管理局就开始聘请专家对煤矿开展飞行检查,目前已开展5轮,进一步摸清了煤矿安全底数。

而这只是该局坚持用法治思维和法治方式解决安全生产问题的一个缩影。

近年来,娄底市应急管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,通过法律规范生产行为,建立健全相关规章制度,构建“大安全、大应急、大救灾、大责任”体系,坚决守住安全底线,事故次数、死亡人数逐年同比实现双下降。

从2017年起,娄底市应急管理局连续5年被市委市政府评为法治政府建设先进单位。2021年被评为全省“七五”普法工作先进单位和全市“七五”依法治理创建活动先进单位。

骄人的成绩背后有何秘诀?5月25日,“思想领航·法治护航新湖南”全国省级法治(制)报大型融媒体采访团来到娄底一探究竟。

夯实法治建设根基 法治赋能应急管理效能提升

娄底市应急管理局持续深入学习贯彻习近平法治思想,作为全市应急管理法治建设的首要任务和局党委中心组学习、机关支部学习、干部培训的重要内容,纳入局机关理论学习计划。局党委成立了由局党委书记、局长任组长,其他班子成员任副组长,各科室负责人为成员的法治建设工作领导小组,切实履行法治建设第一责任人责任,多次组织召开会议研究部署法治建设工作。

在法治下推进改革。为适应《娄底市机构改革实施方案》机构改革要求,娄底市应急管理局成立后,不断完善各项工作体制机制。在市委市政府领导下,牵头成立了12个安全生产专业委员会,定期向市安委会主任述职。进一步明确了仓储物



娄底市应急管理局党委书记、局长彭希勇等人在湖南省玉坤矿业公司检查安全生产。

流、非星级宾馆、外卖配送、密室逃脱、私人影院、直播(带货)、电竞酒店、月子中心、低空无人机等新兴行业、新业态领域安全生产监管职责部门。出台了《娄底市安全生产巡查工作实施办法》,扎实做好煤矿、非煤

矿山的专项巡察整改。

以法治提升应急水平。娄底市应急管理局承担市防汛办、市森防办、市减灾办职能以来,进一步明确各成员单位职责,在市委市政府统一指挥下,各单位各司其职,共同做好应急管理和

防灾减灾救灾工作。2022年,为应对极端干旱天气,加强森林防火工作,市森防指审时度势,出台了一系列行之有效文件,进一步强化林长令、省森防指“八条断然措施”、市森防指“五条断然措施”落实,建立健全“县级领导联点乡镇驻守乡镇”“乡镇领导联点驻村值守”“四不两直”督查检查,共立刑事案件15起、采取刑事强制措施19人,共立治安案件32起、处罚31人,对相关乡镇(街道)责任人进行追责问责处理。

2022年,娄底市成为湘中、湘南重旱地区唯一没有发生较大森林火灾、隔夜火、重点林区火灾和森林火灾人员伤亡的市州,确保社会大局稳定。

树立制度建设藩篱 高质量执法、高效能普法

娄底市应急管理局成立行政执法局和执法支队以来,以严执法为基本,强监管、讲温度,推动高质量执法。编印《行政执法制度汇编》,出台了《关于常态化推进安全监管执法工作的通知》,严格推行行政执法定期定量考评工作机制,严格执行较大数额处罚案集体会审制度,强力推进安全生产行刑衔接工作,坚持开展全系统安全监管执法“月统计季考评”工作制度和季度案卷评阅和《执法手册》执法,实行行政执法事项清单管理制度,明确执法依据、执法权限、执法程序和执法责任,并依法及时动态调整。强力推进安全生产行刑衔接工作,印发《关于加强安全生产领域公益诉讼和行刑衔接协作的意见(试行)》,进一步完善与市公安局、市中院和市人民检察院建立的行刑衔接工作机制。截至2023年4月,全市应急系统成功办结25起行刑衔接案。

讲温度执法,提高执法质量,该局印发《娄底市应急管理局综合行政执法工作实施细则》,按照“局

队合一”原则,合理规划执法支队和业务科室执法职责,执法支队与业务科室相互监督相互配合,共同提高办案质量,同时聘请专业律师团队作为局常年法律顾问,充分发挥法律顾问法律咨询服务作用,负责全局行政处罚案、规范性文件等的合法性审核,对涉及行政相对人行政处罚等一一把关,确保依法依规符合程序,最大限度保障行政相对人权利。出台柔性执法清单。为进一步打造法治化营商环境,进一步推进严格规范公正文明执法。该局印发《娄底市应急管理局柔性执法清单》,明确5大项内容不予处罚,7大项内容从轻处罚,2大项内容减轻处罚。

助力企业排查隐患,采取飞行检查、解剖式检查、聘请专业机构和专家等方式为企业把脉问诊,确保企业安全生产。2021年起聘请专家对煤矿开展飞行检查,目前已开展5轮,每轮平均查18处矿左右,约谈煤矿4个包保责任人,每次检查必立案查出,平均罚款4-5万左右,进一步摸清了煤矿安全底数。

2022年,对冷钢、涟钢聘请专家70人次,对涟钢、冷钢十余家二级单位进行把脉问诊。

坚持谁执法谁普法,利用《安全生产法》和《湖南省安全生产条例》修订实施契机,广泛开展行政执法业务培训,组织宣讲团赴华菱涟钢、冷水江钢铁有限责任公司、中石化娄底石油分公司等重点企业开展多轮送法入企活动。在市级媒体设置“安全生产专栏”,定期报道安全生产讯息,宣传安全生产法律法规知识。组织开展“5.12”防灾减灾日、安全生产月、“12·4”国家宪法日暨法治宣传周和全国“安全生产月”等一系列普法宣教活动,建设了娄底市安全警示教育馆,以“一站式”安全教育体验为理念,加强全民安全生产意识提升。联合有关部门印发了《娄底市安全生产举报受理、处置和奖励办法》,提升群众安全主人翁意识,成为安全生产工作的参与者和监督者。2023年截至目前,共接举报13件,其中安全生产隐患举报3件,非法违法行为举报10件,都及时进行了交办和督办。

加强应急队伍建设 构建大安全大应急机制

近年来,该局坚持以防为主,防救相结合,先后印发了《市级应对较大及以上突发事件救援指挥框架及责任分工规定(试行)》和《娄底市应急管理局突发事件应急处置工作规程(试行)》,初步拟定了《娄底市防汛应急预案》《娄底市低温雨雪冰冻灾害应急预案》《娄底市中心城区城市防洪总体应急预案》。

以突出应急能力为抓手,全面提升应急水平。娄底市应急管理局不断加强应急能力队伍建设,投入使用娄底市矿山应急救援基地,市应急救援支队扩编至30人,组建形成了一支36人的专业救援队伍,全市组建专业和群众性应急队伍695支(2.57万人)。娄底市应急救援支

队在2022年支援永州新田森林灭火任务中获省森防指肯定;在2023年全省比武中获一等奖。

坚持加强应急救援演练。2022年组织开展了湘潭-娄底-邵阳天然气长输管道焊缝拉裂漏气事故应急演练、湖南省民爆行业生产安全事故应急救援、娄底市重大危险源油气泄漏应急演练、娄底市防汛(水域救援)实战化应急演练4次大型应急演练,组织群众避险应急演练120余次。持续完善应急指挥系统和信息共享机制,完成水利、气象、城管等单位的信息共享,建立和水利、气象、水文等单位的视频调度指挥系统。娄底市“大安全、大应急”格局逐步建立。