

从侦查破案为主向防范为主转变

娄星公安派出所主防警务机制为平安护航

湖南法治报全媒体记者 罗霞 曾金春

2023年1月至4月,娄底市娄星区刑事发案较前3年平均下降15.06%,其中盗窃类发案数下降45.5%。

发案数下降,折射出全区社会治安形势持续向好、社会治理效能不断提高的势头。这得益于派出所主防警务机制改革。

娄星区强化主防理念,做强基层、做实基础,全面推动派出所工作重心向源头治理防范转变,不断织密织牢基层治安防控网络,推动形成部门共管、警民共治,着力打造娄星“星群防”治安防控体系,为全区高质量发展提供坚强保障。

向上借力 破单打独斗困局

派出所处于维稳安保最前方、防控风险最前线、服务群众最前沿,是整个公安工作的根基所在。

“推行派出所主防,主要是厘清派出所和专业警种的工作重心。由刑侦等警种部门牵头,履行主战职能,整合资源集中力量,侦办重大案件、团伙案件、电信诈骗等新型案件,实现打击犯罪向以专业打职业、以团队打团伙的侦查模式转变。”娄星区委副书记、政法委书记曾祥文开门见山,阐述了派出所主防的重要意义。

派出所作为公安基层作战实体,融打击、防范、管理、服务于一体。派出所主防,怎么防?

改革伊始,问题便摆在了娄星公安分局领导班子面前。

为此,该局多次到各派出所开展专题调研。娄底市公安局党委对此工作也高度重视,多次专题听取娄星公安分局工作汇报,实地察看罗家社区、洞新市场、金谷市场中心高标准试点社区警务室建设进度。

派出所主防机制改革,同样得到娄星区委政府前所未有的支持。区委先后组织两次专题调研,召开3次工作调度会和两次区委常委会研究部署。

为推动重心下沉、警力下沉、保障下倾,该局制定《娄底市公安局娄星分局“派出所主防”警务机制改革攻坚行动方案》。

娄星区也出台《关于打造“星群防”治安防控体系的实施意见》。投入1000万在全区打造“星群防”治安防控品牌,升级主防为群防。

该项工作被提升为党委、政府主责工作。区委书记李彦文担任改革工作领导小组组长,城区5个街道分别由区级领导挂点负责,街道(乡镇)党工委书记为第一责任人,村(社区)党支部书记为“施工员”。

特别是对乡镇街道、村(社区)压降发案成效进行考核,对巡逻值班好、矛盾调处好、三防措施好、服务群众好、文明管理好的内保单位、小区和开放性市场,在年底由区平安办组织相关职能部门开展“守护星”“和谐星”“智慧星”“服务星”“文明星”等评选并予以全区通报表彰。

群防群治,凝聚起了齐抓共管的强大改革合力。

向外聚力 焕共治共享新颜

派出所受理的有关家庭、邻里矛盾纠纷以及轻微打架等已经取证完全、符合调处法律规定且当事人自愿调处的警情,移交矛调中心处理。矛调中心受理的多次调解未果、且适宜打击处理的纠纷,移交派出所依法打击,是娄星公安分局健全共建共治共享社会治理体系,提升社会治理效能的重要工作内容。

在娄星区,11个街道、乡镇全部建成矛盾纠纷多元调处化解中心,并引入综治、信访、退役士官等力量入驻矛调中心,实行24小时值班制和双向对接分流工作机制。

以长青派出所为例,其与矛调中心之间已双向流转矛盾纠纷警情63起,成功化解56起,化解率达到了89%。

同时,全区投入600余万元用于开放式小区的监控设施,以物管小区、开放式小区、内保单位为重点开展治安管理工作,切实压降可防性案件,以小单元牵引大平安。

洞新社区正试点以房管人的信息化智慧管理模式,由街道党工委投入,对每栋楼的单元安装智能门禁系统,盘清常住人口底数,对外来人员实现动态管理,凭刷身份证进入的外来人员均能在系统后台查询,实现凡进必留痕。

政府还以购买服务的方式,聘请专门安保人员60名。由各街道(乡镇)根据辖区实际情况,选择不同的巡逻时间,对12条重点路线开展安防巡逻。

通过常态化+专业化+市场化的联防联控模式探索,娄底中心城区治安秩序得到进一步守护。

娄星区派出所主防警务机制改革以来,全区刑事发案数较前3年平均下降15.06%,全区盗窃案件发案数较前3年平均下降45.5%。

曾祥文表示,该区将继续深入推进警务机制改革,擦亮“星群防”治安防控品牌,不断守护娄底中心城区治安秩序,提升人民群众安全感、满意度,努力为全面建设社会主义现代化新娄底作出新的更大贡献。



娄星区派出所主防警务机制运行启动仪式现场。

向内蓄力 解条块分割难题

派出所主防,要做到防得了、防得准、防得好,是娄星区委提出的要求,也是娄星公安分局向全社会做出的承诺。

曾祥文介绍,派出所主要对表主防职能,仅负责办理辖区内发生的因果关系明确、案情简单、无需专业侦查手段和跨县市侦查的刑事案件、行政案件。工作精力主要放在辖区基础管理、预防犯罪上来,推动工作重心从以侦查破案为主向以防范为主转变。

娄星公安分局一方面做强社区主防。紧扣派出所主防职责清单,将“主防责任”触角向警务室、社区民警延伸。在案件高发、社情复杂的区域设立了15个中心警务室,接入公安网、视频专网和互

联网。其他社区设立31个警务室,以防人员滋事、防辖区发案、防安全事故、防涉稳事端为重点,推动社区警务和社区治理深度融合,联合做好群防群治、人口管理、矛盾化解、信息收集、服务群众等工作,充分发挥社区警务最前沿治安防控职能。

此外,该局做优室队助防。在城区派出所全面开展“两队一室”建设,以此为主防助力点,建立综合指挥室为引领,社区警务队、案件办理队两队作战的工作运行机制,紧盯人员、案件、隐患、矛盾加强统一调度。特别是对多次重复报警、疑难复杂矛盾纠纷等敏感警情加强分析研判,进一步畅通神经末梢,全面赋能主防

活动。

今年4月,全区15个中心警务室已由街道(乡镇)统筹建设完成,可警务人员补充又该怎么办?

为解决这一难题,市公安局鼓励两级公安民警主动下沉到警务室,并出台职级晋升政策,对50周岁以上民警赴社区警务室工作增加履历分,让社区民警有机会穿上白衬衣。

娄星区委也公开选拔了50名优秀在岗带编工作人员,加上社区原有民辅警力量,目前该区城区警务室警力已达163人。其中专职社区民警有47人,农村“一村一辅警”138人,最大限度地盘活了全局现有警力资源。