

有效监督 有力支持

益阳市人大常委会开展“三评”监督工作打造具有益阳辨识度的人大监督品牌

杨绍银 何双美

创新监督方式,让经济社会发展在人大监督中更具生机活力;提升监督实效,让人民群众在人大监督中拥有更多获得感、幸福感、安全感;推动问题解决,让公平正义在人大监督中更加可触可感可见。创新、实效等一个个关键词,清晰勾勒出2022年益阳市人大常委会创新开展“三评”监督的工作轨迹。

“我们要坚决按照习近平总书记在中央人大工作会议上的讲话精神,紧紧依靠人民群众,充分发挥人大代表主体作用,全面担负宪法法律赋予的监督职权,让中央、省委、市委人大工作会议精神在益阳落地见效。”益阳市人大常委会党组书记、主任彭建忠的话掷地有声。2022年,益阳市人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神,聚焦高质量发展的痛点、改革攻坚难点、群众意见集中的热点,创新开展“部门服务抽样评”“财政审计整改评”“司法百案质效评”监督评议工作,以监督创新和实效写就推动高质量发展人大答卷。

“部门服务抽样评” 为政府部门履职服务“画像”

好的营商环境就是一个城市的核心竞争力。围绕营商环境改善,益阳市各级各部门精准施策、多点发力。

“人大监督是最高层次的监督,具有最高法律效力。要创新工作思路,强化监督职能,精心谋划开展‘部门服务抽样评’,促进部门服务质量和行政效能的提升。”2022年年初,“部门服务抽样评”被益阳市人大常委会列入年度工作要点。

市人大常委会印发了2022年“部门服务抽样评”工作方案,明确了评议内容、方法步骤和结果运用。市应急管理局、市生态环境局、市文旅广电局、市商务局、市林业局5个市人民政府工作部门被确定为“部门服务抽样评”监督评议对象。市人大常委会对上述5个单位的法律法规贯彻实施情况、优化营商环境、贯彻落实经济工作会议精神、纳入省绩效考核内容等工作完成情况,进行行政效能和服务质量评议。

为精准掌握被评议部门工作情况和存在的问题,5个测评小组主要以“四不两直”方式通过“一查一卷一访两座谈”开展实地调研,形成专项调研报告。被评议部门对照评议内容,坚持问题导向,认真研究分析,写出评议自查报告。

10月20日至21日,市七届人大常委会第六次会议听取和审议了5个单位主要负责人履职情况报告和监督评议组的报告。“我们将以此次评议为契机,切实抓好问题整改,以优良作风扎实推进促进消费、招商引资、扩大开放等方面的工作,为实现益阳商务和开放型经济的高质量发展迈出新步伐,展现新气象。”市商务局党组书记、副局长杨卫东表示。

测评结果仅是“部门服务抽样评”的开始,督促全面整改才是“部门服务抽样评”要达到的最终目的。为促进问题整改,扎实做好“后半篇文章”,市人大常委会明确要求,被评议部门自收到审议意见反馈之日起,6个月内向市人大常委会书



2022年10月12日,益阳市人大常委会开展“司法百案质效评”专题询问。通过委员及代表的提问,办案单位的解答,以及专家的分析点评,充分显露出了各个案件办案质量高低,人大的司法监督跃然生色。

面报告整改情况;在此期间,各监督评议组应加强跟踪监督,组织开展整改落实工作“回头看”,“回头看”情况书面向市人大常委会主任会议报告。“测评小组直言不讳地指出我们工作存在的问题,有利于我们今后有针对性开展工作。我们将结合此次监督评议工作,举一反三,整章建制,尽职尽责做好应急管理工作。”市应急管理局党委书记、局长符大欣深有感触地说。市人大教科文卫委主任委员姚志萍称,接下来将在加强工作协同、聚焦评议内容、完善评议方式、丰富测评依据、强化跟踪监督等方面下功夫,进一步完善“部门服务抽样评”工作,提升人大监督实效。

“财政审计整改评” 为群众监管好“钱袋子”

审计发现问题的整改工作,是审计工作的重要环节和“最后一公里”。

“要进一步强化审计整改监督刚性,提高人大监督工作实效,让监督长出‘牙齿’并真正‘咬合’。”2022年3月,在审计整改情况实行票制的基础上,“财政审计整改评”被纳入市人大常委会“三评”监督工作重点。

“财政审计整改评”紧盯重点领域、重点单位、重大资金财政审计中查出的重点问题和累审累犯问题,对相关单位部门的问题整改情况进行监督评议,着力管好“钱袋子”。为推进评议工作开展,市人大常委会

成立“财政审计整改评”工作领导小组,明确政府工作部门为评价对象。2022年8月,市人大财经委、常委会预算工委对审计工作报告指出的32个单位108个问题进行了逐一审查梳理,提出9个纳入“财政审计整改评”评议名单,并提请市七届人大常委会第8次主任会议审议通过。

为进一步规范评议程序,市人大财经委会同市审计局根据评议要求出台了《审计整改考核评分办法(试行)》《“财政审计整改评”财经委测评实施方案》,作为单位自评、审计评价的考核打分和财经委委员及代表测评依据。10月,测评会议召开。财经委委员、财经代表小组成员、市人大专门委员会委员对整改情况逐一进行测评。会议指出问题54个,其中已整改到位的41个,占总数的75.92%。需要持续整改的问题13个,占总数的24.08%。因历史原因整改难度大的问题,将持续督促市政府及相关部门夯实整改责任,确保问题整改到位。参与“财政审计整改评”的9个单位,经市人大常委会满意测评,均为满意等次。

“通过对整改责任单位的整改措施和整改成效进行精准打分,形成量化测评结果,倒逼审计整改责任落实。测评结果显示,2022年审计整改成效明显,促进了放管服改革进一步深化、财政存量资金有效盘活、高标准农田规范管理等。”市人大财经委副主任委员、市人大

常委会预算工委副主任唐聪聪深有感触,“实践证明,‘财政审计整改评’是贯彻落实《湖南省预算审查监督条例》,增强审计整改监督刚性,提升政府治理效能,促进高质量发展的重要举措”。

“司法百案质效评” 为司法办案质量“把脉会诊”

“你单位在优化法治营商环境方面做了哪些工作,有什么不足?”“这个案子涉案标的上千万,被执行人有房有车有股权,为什么没有执行到位?”2022年10月12日,市人大常委会组织开展了火辣辣的专题询问,这是“司法百案质效评”的一个缩影。

“评什么案件,怎么评,评查结果如何运用?”去年5月26日,市人大监察和司法委组织市法检公司召开会议动员部署,将实施方案、办法和细则传达到各单位,明确了时间节点和工作要求。6月,各单位开展自评。7-9月,市人大组织集中评查和调查走访。10月,开展专题询问和常委会审议。11-12月,进行整改落实。

法检公司每年的办案数量多、类型多,如果眉毛胡子一把抓,难以横向比较、纵向突破。在广泛征求市人大常委会委员和人大代表的意见后,很快明确了评查方向:省人大和市委关注什么,就评查什么;人大代表、人民群众关心什么,就评查什么。经过认真思考、精心比选,确定了市委关注的影响营商环境的案件,人民群众反映强烈的电信网络诈骗犯罪案件,以及省人大代表在省人代会期间建议、省人大监察和司法委要求重点关注的未成年人性侵案件,作为重点评查的案件类型。

评查环节,采取单位自评和人大评查相结合的方式。人大评查共抽取了市法检公司近3年办结的100个案件,评查案卷数318册。评查采取外聘专家“一案三查”方式,每组3人,其中主评1人、副评2人,3人均须独立阅卷并形成评查意见后汇总,做到“一案四表”。评查中共发现问题223

项,其中实体问题35项,程序问题56项,文书制作问题48项,案件管理问题84项。专家评查组组长,省检察院原处长、三级高级检察官谢恩说:“采用封闭式集中评查的方式,我们可以不受干扰阅卷、独立思考、充分讨论。”

评查结果也马上得到了运用。2022年8月,市中级人民法院、市人民检察院提请任命一批法律职务人员,经市人大监察和司法委对拟任人选逐一核对案件评查情况没有重大问题后,才提请市人大常委会会议审议后,评查结果通报市纪委监委、市委组织部、市委政法委等单位。评查中发现的司法人员违纪违法问题线索,依法依规移送有关机关处理。市人大代表刘姣辉,作为专家代表全程参与了案件评查、专题询问和常委会会议审议,“这次评查回应了人民群众对司法公正的新期待和新要求,动了真格,发现了不少问题,人大监督跃然生色”。

综合专题询问和满意度测评,市人大常委会向被评查单位提出了意见,并形成审议意见问题整改清单,召开集中交办会,交被评查单位整改落实。“准备充分,组织周密,问题导向,较真动真。”时任市委书记瞿海对“司法百案质效评”予以高度肯定并作出专门批示,称其是一次司法监督模式创新的有益尝试。

大局所需,民生所系,监督所至。一年来,益阳市人大常委会监督思路不断创新,监督力度不断加大,“三评”监督工作扎实推进,激活了人大监督的“一池春水”。“‘三评’监督工作是市七届人大常委会为提升监督实效作出的一项重点的有益阳辨识度的工作安排,彰显了人大监督的实效和权威。”彭建忠表示,新的起点上,市人大常委会将进一步增强做好人大监督工作的使命感、责任感,突出做好人大“三评”工作“后半篇文章”,以新担当、新作为、新业绩,紧紧围绕“三高四新”战略定位和使命任务,推动现代化新益阳建设!