

笃行不怠 不负人民

——怀化市人大常委会 2022 年工作综述

湖南法治报全媒体见习记者
 周玉意 通讯员 吴俞贤

回望即将过去的 2022 年，怀化市六届人大常委会在市委坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指引，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，锚定“走在前、开新局”，积极践行全过程人民民主，依法履职、担当作为。修正、审议地方性法规 3 部，听取和审议专项工作报告 12 项，开展执法检查 4 次、专题询问 3 次、代表视察 2 次、专项调研 25 次，作出决议决定 7 项，交办审议意见 10 件，圆满完成年度各项目标任务。为全市“当龙头、作表率、开新局”，实现高质量发展提供了法治保障、作出了积极贡献，新时代人大工作迈出坚实步伐。

坚持党对人大工作的全面领导

“党的领导坚持得越好，人大工作就越有成效，人民代表大会制度的优越性就越能得到彰显。”在怀化市六届人大常委会第一次会议上，该市人大常委会党组书记、主任李万千旗帜鲜明地指出，要始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，贯穿到人大依法履职全过程。

言必信，行必果。怀化市六届人大常委会党组第一次会议把学习《常委会的工作方法》作为第一堂课，明确把加强党的全面领导列为 2022 年工作要点的第一项任务。一年来，该市人大常委会坚定不移坚持和加强党的全面领导，坚决执行重大事项请示报告制度，向省人大常委会党组报告 6 件次，向市委请示报告 19 件次，年度工作要点和立法计划、监督计划都及时报请市委常委会审定。发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，完善人大常委会会议重要议题党组讨论决定机制，明确党组会议、主任会议议事程序，做到党组发挥领导作用与常委会依法履职有机统一。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。为强化党的创新理论武装，怀化市六届人大常委会把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，健全完善学习制度，科学制定学习计划，认真落实“第一议题”制度。

一年来，市人大常委会坚持把学习党的创新理论作为两级党组会议和理论学习中心组



2022 年 12 月 27 日，怀化市第六届人民代表大会第二次会议开幕。

潘雨 摄

的第一议题，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神，通过集中学与个人学、学原文与听辅导、主动思与互相谈相结合，确保学有所得、学用相长。在领学时，明确要求领学人要原原本本、逐字逐句诵读，真正做到读原文、学原著、悟原理；在交流中，要人人谈体会，个个讲收获，互相启发，共同提高，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。一年来，共召开党组会议 46 次、党组理论学习中心组集中学习 12 次。

通过学习来凝聚力量、激发动力、增强本领，已经成为该市六届人大常委会推动各项工作的制胜法宝。“作为在人大工作 10 多年的法制工作者，发现自己离高素质的人大干部还有很大差距，学习应该永远在路上。”两次在常委会党组会上讲授宪法的市人大法制委主任委员罗建国表示。

在紧扣中心中 彰显人大担当作为

“要优化线上线下订购配送机制，畅通运输配送绿色通道，加强物资储备和市场监管，确保疫情防控物资和生活物资储备充足、供应稳定。”在 2022 年“10·17”疫情期间，李万千临危受命，牵头负责疫情防控指挥部物资保障组工作，组织带领相关部门和企业与疫情赛跑，不舍昼夜、及时高效做好保供工作。

2022 年 3 月，在疫情最吃紧的关键时刻，怀化市人大常委会结合怀化当前防疫实践，连夜起草《关于出台做好当前新冠疫情应急防控决定的几点建议》报呈省人大常委会，为省

人大常委会抗疫《决定》出台提供“怀化参考”，得到了省人大常委会领导的充分肯定。不仅如此，该市人大常委会以市县联动方式开展贯彻落实省人大抗疫《决定》专项执法检查，听取审议市人民政府有关情况报告，交办问题 7 个，提出建议 6 个，绘就了怀化人大与全市人民同心抗疫、共克时艰的生动画卷。

党和国家工作大局之所在，就是人大工作重心之所在。一年来，怀化市人大常委会始终紧扣中央、省委、市委重大决策部署，找准结合点、切入点，抓重点、议大事、求实效，用依法履职的实干实绩展现人大担当。

加强财经监督，是法定职责，更是党和人民的重托。2022 年以来，该市人大常委会紧紧牵住预算监督“牛鼻子”，积极探索财经监督新思路新机制。该省在全省市州人大率先出台《市人大常委会关于加强政府对政府债务审查监督的若干措施》，从体制机制、重点内容、方式方法、问责追责等方面，制定了 13 条硬措施；连续第五年听取审议市人民政府关于国有资产管理情况的报告，指出了底数不清、权属不明、资产效益不高等 7 方面的问题，提出了 12 条有针对性的审议意见，交市人民政府研究处理。

“怀化积极探索推行‘成立一个专班、出台一个文件、建立四项机制、用好一个平台’工作法，对政府债务进行全链条、全方位监管。”市人大财经委主任委员、常委会预工委主任唐拥军自豪地说。

服务发展议大事。一年来，市六届人大常委会坚持抓大事、议大事，聚焦市委中心工作精准选题、靶向发力，先后作出

《关于促进生态文化旅游产业高质量发展的决议》《关于加强损害营商环境行为惩治工作的决议》《关于高质量建设怀化国际陆港高水平打造内陆地区改革开放标志性工程的决议》《关于推动林长制工作走深走实的决议》等 4 个决议，通过法定程序把市委主张转化为全市人民的共同意志和自觉行动。

着眼促进经济高质量发展。该市六届人大常委会聚焦经济企稳回升的关键点、优势产业的区域特色，组织相关专家、人大代表围绕国际陆港规划实施、营商环境监察监督、柑橘产业发展、茯苓产业发展等开展专题调研，形成高质量的调研报告，推动和支持政府出台了优化营商环境、促进市场主体高质量发展、推动柑橘产业高质量发展等一系列政策。

在紧贴民心中 践行全过程人民民主

“人大代表要深刻认识人大代表的重要地位和神圣使命，高质高效履行好宪法法律赋予的职责，在推动怀化高水平开放高质量发展中展现责任担当、贡献代表力量。”2022 年 5 月 16 日下午，李万千在市六届人大代表履职培训开班式上提出明确要求。

在代表工作中坚定践行“人民至上”理念是怀化市六届人大常委会在紧贴民心中践行全过程人民民主的真实写照。2022 年怀化市人大常委会在提高代表履职水平、代表活动质效、代表建议办理质量上下功夫。在六届人大一次会议上接收的 291 件代表建议已办结 289 件，解决或部分解决 197 件，解决率提高到 68.17%、创历史新高，确保代表主体作用得到充分发挥。

一年来，怀化市六届人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，着力丰富和拓展全过程人民民主的怀化实践，让人民群众的幸福感和获得感、安全感成色更足。

紧盯市民忧心揪心事，动真碰硬督到底。2022 年 1 月，怀化市六届人大常委会履职的首个监督事项，就剑指主城区太平溪流域水环境治理工作，对发现责任落实不到位、基础设施不完善、保洁机制不健全、执法监管不严等 4 个方面问题以暗访简报形式送达市委、市政府。市政府将其列入 2022 年十大民生实事之首。目前，通过市、区两级政府的共同努力，太平溪水域环境治理取得实质性进展，水面漂浮垃圾基本清除，重大清淤项目、整治工程进入实施或立项阶段，群众纷纷点赞。

小小联系点，民主大舞台。怀化市六届人大常委会着力推进基层立法联系点建设提质升级，在鹤城区红星街道杨村社区、溆浦县北斗溪镇、靖州苗族侗族自治县人大常委会机关建立起 3 个基层立法联系点，推动少数民族自治县人大常委会建立起 2 个基层立法联系点，切实发挥基层立法联系点的社情民意“直通车”和法治宣传“播种机”作用。

执法检查是地方人大开展监督的重要方式。一年来，怀化市六届人大常委会坚持把人民群众关切作为执法检查的选题方向，把拓宽人民群众参与渠道、广泛集中民意民智作为执法检查的重要方法，让全过程人民民主具体地、现实地体现在执法检查这个“法律巡视”始终。

2022 年 5 月至 6 月，怀化市六届人大常委会组织 3 个暗访小组和 8 个检查小组，采取“四不两直”、座谈询问、查阅资料、实地察看、随机走访抽查等方式，深入 28 个市直单位和 13 个县市区建筑工地、企业，对 2019 年以来全市社会保障“一法一条例”实施情况开展执法检查，发现共性问题 3 个、具体问题 118 个。

查得深、问得“辣”、督得紧只是手段，问题改得好才是最终目的。目前，《怀化市城市公园条例》执法检查交办的 126 个具体问题，已经整改或基本整改 102 个；社会保障“一法一条例”执法检查交办的 112 个具体问题，已经整改或基本整改 88 个，安全生产“一法一条例”、消防“一法一办法”执法检查反馈的 74 个问题基本整改到位。