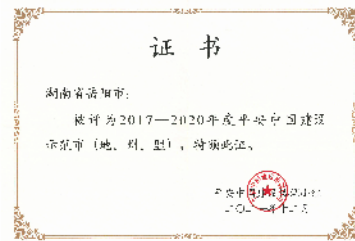


胡正循 欧阳斌 许新文 鲍晨

编者按

10月11日,“平安岳阳行·献礼二十大”基层采风活动圆满落幕。《湖南法治报》记者走进基层一线、走到群众身边,不仅看到岳阳平安建设和社会治理的闪光点,更见证了一批岳阳政法机关打击整治的工作成果。



岳阳市获得“平安中国建设示范市”荣誉称号,全国仅20个市获此殊荣。

砥砺前行书写平安答卷

岳阳市平安建设工作综述

平安,民生所盼、发展之基。

近年来,岳阳市委、市政府深入学习贯彻习近平总书记“抓发展、抓稳定两手都要硬”的重要指示精神,以维护一方稳定、确保一方平安为己任,以加快推进社会治理现代化为契机,以改革创新为引领,以解决影响国家安全、社会安定、人民安宁的重大风险为着力点,不断加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,平安岳阳建设水平持续提升,多次获中央、省肯定和推介。

确保一方平安稳定

近年来,市委市政府始终突出“问题导向”,针对损害群众安全感的突出隐患问题,整合汇聚各方力量,亮重剑、出重拳,雷厉风行推进常态化扫黑除恶斗争、打击整治养老诈骗、打击电信网络诈骗、“利剑护蕾”“百日行动”“净风1号”等各项专项行动,大力开展政法队伍教育整顿,全力化解群众涉法涉诉诉求,着力营造“大整治”“大巡防”“大治理”氛围,把平安的基础筑得更牢。

近两年,岳阳非访人数、公共安全事故、民商事案件年均下降35%以上,严重暴力犯罪案件持续减少,命

平安岳阳



7月1日上午,在隆重庆祝中国共产党成立101周年之际,由市委政法委、市委宣传部、市法学会主办的岳阳市法律服务志愿服务队授旗仪式暨“法援惠民生”志愿服务活动在南湖广场举行。

案十万人发案数保持全省最少;全市1817个村(社区),“四无”村(社区)达797个。如今的岳阳,人民群众居家更加安心、出行更加放心、生活更加舒心,为岳阳实现高质量发展提供了坚强保障。

推出一批首创品牌

积极推进社会治理创新,创造了许多全国全省“第一”。率先打造出“网格化+12345+110”三网融合联动

的社会治理新模式,充分履行新赋予的网格化服务管理指挥中心的职能;率先建立党委政法委纪律作风督查巡查机制,推动岳阳市政法队伍执法司法作风持续好转;率先开展以新时代“枫桥经验”引领“四无”村(社区)创建活动,探索打造共建共治共享社会治理格局的新路径。

岳阳检察、公安机关先行先试侦查指导机制,助推全国全面设立侦查监督与协作配合办公室;广大基层坚

持发动群众、依靠群众,打造了一批具有岳阳特色、时代特征的社会治理品牌,如岳阳楼区“邻里理事会”“群英断是非”自治模式,平江县村民小组三人小组自治、岳阳县做实做优婚姻家庭调解服务中心、湘阴县“党建+协会+网格”模式、汨罗市打造“志愿之城”、华容县创新协同机制提升执法监督质效、临湘市选派优秀政法干警担任村(社区)平安书记、云溪区100%化解信访积案、君山区全方位关爱守护未成年人、经开区小区红色物业引领“微治理”、屈原管理区诉源治理工作新机制、南湖新区构筑校园“智慧安全”等等,为平安岳阳建设提供源源不断的内生动力。

涌现出一批先进典型

岳阳市中级法院、市检察院获评全国文明城市。全市政法队伍涌现了“全国模范检察干部”“湖南省优秀共产党员”彭庆文、全国特级优秀人民警察胡光志、古城、全国优秀人民警察文朗、赵庆,全国模范法官柳春龙、全国法院先进个人付胜芳、李艳,湖南“十佳法治人物”袁荣,全国优秀法律顾问任育平、全国公共法律服务先进个人杨协贵、在抗疫一线牺牲的董

锐等一批优秀政法干警。2021年,岳阳市政法队伍教育整顿工作得到中央第十督导组、省调研督导组充分肯定。

获评一系列荣誉称号

近年来,岳阳不断提升平安建设社会化、法治化、智能化、专业化水平,平安建设水平稳居全省前列。2017年,岳阳被评为“全国社会治安综合治理优秀市”,2021年,荣获平安建设的最高奖项“平安中国建设示范市”,2019至2021年,连续被评为“全省综治工作先进市”,2016至2019年,连续4年获评“中国最具幸福感城市”,“平安岳阳”已成为岳阳城市最靓丽的一张名片。

风雨兼程平安路,砥砺前行铸辉煌。在加快建设名副其实的省域副中心城市的新征程上,岳阳将始终牢记习近平总书记“落实好平安建设领导责任制,履行好维护一方稳定、守护一方平安的政治责任”的重要指示,以创建全国域社会治理现代化试点合格城市为目标,做到平安建设基础更牢、机制更优、措施更实、群众更满意,努力建设更高水平的平安岳阳,迎接党的二十大胜利召开。



↑9月26日,“平安岳阳行·献礼二十大”基层采风行活动正式启动。

→岳阳市举行“护航二十大,忠诚保平安”安保维稳动员誓师大会。



第1站·岳阳楼区

把全过程人民民主贯穿旧城小区治理

近年来,岳阳市岳阳楼区东茅岭街道学坡、桥头社区为实践全过程人民民主,深度破解群众身边急难愁盼问题,保障人民的“知情权、参与权、表达权、监督权”等民主权利,经反复组织群众、社会组织和党员群众代表协商议事,形成人大代表议案报请街道党工委研究,在老旧小区改造过程中,街道党工委以邻里理事会为自治模式,以全过程人民民主为重要动力,短短一年时间就实现了路平、灯亮、水畅、院美、邻安的目标。

代表“民”选。民主推选楼栋长154人,选举理事会成员68人,在理事会的支持协调下,巴陵大桥两侧门店、违章棚亭全部拆除;东井岭片区违法建设的零补偿拆除成效明显;理事会逐渐成为居民群众当家做主的主心骨,化解邻里矛盾的主力军。

民事“民”定。邀请职能、设计部门实地查勘,反复征求居民意见,实行点餐式、菜单式改造,所有设计方案反复论证,理事会不通过不出图纸,居民急需改造的内容不进清单不启动项目,真正做到小区的事情自己说了算,居民群众自选、自商、自用,实现共建、共治、共享。

众事“民”商。社区协调、理事会协助、志愿者协作的工作模式取得显著成效。原大桥农贸市场拆除后免租协调、施工时志愿者出工出力、值班值守……桩桩件件,群力群策,“邻里有事好商量”已成为居民自治、民主协商最响亮的口号。

事务“民”管。进一步完善居务(党务)公开、民主监督等制度,使为民办事、接受监督成为常态,在各小区设置居务(党务)公开栏,及时回应居民群众关注关切的问题,提供及时性、针对性、指向性强的信息推送,让公开成为自觉,让透明成为常态。

第2站·平江县

微治理激活乡村新动能

泊头村位于平江县加义镇西南部。近年来,该村大力试行“三人小组”微治理模式,成效显著,先后获得市县两级平安建设先进村、脱贫攻坚先进集体等荣誉称号。

以微治理破解村级末端的弱管理。泊头村原是当地的上访村。后在财政部驻泊头村工作队的帮助下,村级决定将村民小组治理结构从原一位小组组长调整为“三人小组”(一位小组组长、一位党员、一位村民代表),村民代表直接由本组村民投票选出,党员代表直接由本组党员兼任,在确保了党的领导贯穿组级事务全过程的同时,分散的组级治理力量被凝聚起来,社会治理末梢得到前所未有的加强。

以微治理激发基层治理的大能量。首先通过确立“三人小组”机制,18位优秀党员被吸纳进“三人小组”队伍,让无职党员摆脱了无位而无为的窘境;其次就是通过将村民代表吸纳进组级管理队伍,群众在基层事务中的知情权、决策权、监督权得到保障;最后,“三人小组”经办的所有项目,从决策到实施都民主协商、阳光操作,确保了资金用到群众心坎上。

以微治理搭建基层建设的新格局。通过支部领导和党员主导,泊头村把党的领导贯彻到基层治理全过程。保证了基层治理的正确方向,实现了基层党建和村民自治良性互动,将“微权力”“微项目”交给群众,引导群众把大家事当成自家事,真正实现了共建共治共享。

第3站·湘阴县

打通基层社会治理“最后一厘米”

文星街道位于湘阴县城区,楼栋单元多、部门单位多,功能结构复杂,难以统一指挥管理。街道党工委为了把基层社会治理工作最大限度的落地落实,因地制宜,采取了“坚持党建总揽,做实网格,以协会为纽带联动居民群众和志愿者力量深度参与基层治理”的“党建+网格+协会”共建共治共享治理新方式,扎实服务民生事务,取得了很好的成效。

进一步明确“支部建在网格上,党员站在楼栋中”的功能定位,不断强化党组织统揽全局、协调各方作用,织密织牢全覆盖、无盲区的社会治理网络;通过压紧压实无职党员责任,以关键少数带动居民群众绝大多数,激发了基层治理活力。主要是推行党员联户服务制度,党员担任“联户组长”,6620名党员与11680户居民建立点对点联系。其次推进小区党建,完善“网格党支部—楼栋(院落)党小组—党员”履职体系等一系列措施,逐步稳妥实现居民自治。同时,教育引导广大流动党员离乡不离党,时刻体现党员担当。

建立“小单元”治理体系,使矛盾化解于当场、信访止步于网格,将服务阵地建在居民家门口,建在屋场上。并联合相关职能部门下沉网格敲门为居民办实事。全面打通为民服务“最后一厘米”。

坚持“线上”和“线下”同步发力,努力打通自上至下的信息互通渠道,高效实现“民呼我应,我为民知”的双向互动。全街道共建立177个微信群,29800户居民加入其中,收到并受理问题246个,解决240个。联动28个部门单位,聚焦交办、催办、办结三个环节,精准及时解决民生问题。

志愿服务力量建立了“街道总会—社区(村)分会—网格协会—会员”四级工作协作体系。通过志愿服务力量引导居民成为社区治理和政府中心工作的志愿者,努力构建法治德治自治“三治”一体的基层社会治理格局。目前已形成了以街道45名社工主导、3000余名志愿者为主体的志愿服务团队。已将多元化志愿服务融入居民生活。

第4站·君山区

“办案+保护”守护好一江碧水

近年来,岳阳牢记习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托,君山区检察院以环洞庭湖环境资源类案件集中管辖为契机,建立“办案+保护”生态检察工作机制,守护好一江碧水。

宽严相济,惩治非法捕捞 对犯罪情节轻微、主观恶性小、悔过态度较好、家庭条件十分困难的非法捕捞行为人从轻处理。如上岸渔民代某非法捕捞被从轻处理后,主动充当义务护渔员,从“捕鱼人”转变为“护渔员”;严厉打击“捕捞—收购—运输—销售”非法捕捞黑色利益链条,2021年,该院起诉非法捕捞黑色产业链上的20名犯罪行为人,被最高人民检察院列为“检察为民办实事”典型案例并代表湖南省入围2021年度“十大法律监督案例”。

刑民双罚,警醒“生态杀手” 对破坏生态环境资源情节相对轻微的犯罪行为实行“财产刑+民事生态修复金”刑民双罚模式,加大违法犯罪成本,起到较好警示效果。起诉兰某、吴某非法占用林地以控制鱼池行为,二人被判处有期徒刑并要求承担生态修复费用。

多元参与,修复受损生态 坚持“谁污染谁治理,谁破坏谁恢复”原则。联合区法院、区林业局等单位在岳阳率先建立生态修复公益林基地,对不适宜原样修复、原地修复的违法刑事案件,以补植复绿方式实现生态替代修复。探索以劳代偿生态修复方式。根据案件性质、损害程度、犯罪行为人实际情况等合理确定修复方式,鼓励家庭条件困难的非法捕捞行为人人参加义务防汛、护渔、环境整治、增殖放流等活动。贯彻“办理一案、治理一片”理念。通过类案分析,挖掘案件共性问题,向相关行政部门制发检察建议,规范部门监管,堵塞治理漏洞,促进源头治理。

第5站·岳阳县

婚姻调适用心呵护家庭幸福

近年来,岳阳县坚持把推进矛盾纠纷多元化解、建设和谐家庭作为平安建设的载体和基础,打造婚姻家庭矛盾纠纷调解服务中心,加强婚姻家庭矛盾纠纷预防、疏导、调处,防范婚姻风险,防止引发社会治安问题或民转刑案事件。该中心自2020年6月成立以来,截至10月11日,共接待要求离婚夫妻2134对,调和1001对,成功率42.3%。

多方合力建中心 由县妇联牵头,检察、法院、司法、民政等多部门参与,推进部门联动、多元化解。招募律师、调解员、咨询师等专业志愿者24名,并聘请专业讲师岗前培训,每天安排2-3名志愿者轮流值守,同时,加强工作保障。采取以奖代补的方式,将调解经费纳入县级财政预算,解决志愿者的误餐、交通补助等问题。

多措并举抓联调 该中心实行“逢离必调”,对调解成功的当事人定期回访,为婚姻家庭提供后续修复服务,将调解服务延伸至家暴维权、未成年人权益保护等领域,切实维护弱势群体利益。凡到县人民法院起诉离婚的案件,先由中心调解,防止诉讼期变为风险期。并指导村(社区)成立调委会,开展常态化婚姻家庭矛盾排查化解,及时介入,跟踪服务,把家庭矛盾纠纷化解在基层、解决在源头。

多管齐下治源头 县平安办会同妇联、检察、司法行政、教体等多部门,开展“女童权益保护”宣讲和“法治进校园”等活动。中心还开设“守望幸福”系列微课和直播课堂,打造网上“温暖之家”。并将婚姻家庭建设写入村规民约,开展“最美家庭”“好媳妇”“好婆婆”等评比活动,营造良好的社会环境,促进家庭和谐。

第6站·临湘市

躬身基层24年守护一方平安

——记临湘市白羊田镇党委政法委员李勇

44岁的李勇,从事乡村政法工作24年,始终把人民群众记在心头,把百姓的平安、乡村的和谐稳定,作为自己的使命,用实际行动诠释了一名基层政法干部不变的初心。

“没有胡搅蛮缠的百姓”

信访工作,素来被称为“天下第一难事”。但再难的事,李勇也会迎难而上,努力化解于无形。

2000年下半年,桃林铅锌矿停产改制,两万多名矿工下岗,当时在矿区忠防镇司法所工作的李勇,主动了解下岗工人疾苦,摸清问题症结,有效缓解了矛盾。2003年冬天,多名本地矿工因养老保险问题向政府求助。李勇站在工人们角度,动之以情、晓之以理,他的诚恳打动了所有人,在短时间化解民忧。

李勇说:“用心倾听,真情相待,哪里会有真正死搅蛮缠的老百姓呢?”

官司不打也能和

李勇曾对同事说:“只要把老百姓当着自己的亲人,设身处地为百姓着想,官司不用打,自然也会‘和’好。”

2022年3月,在湖南某科技公司打工的白羊田镇村民李某,从公司的住宿楼顶坠下,不幸去世。李某父母均是残疾人,行动不便,李勇闻讯立即主动前往协调处

理。面对公司强大的律师团队,李勇据理力争,通过6个回合的磋商,最终该公司在原定6万元丧葬费的基础上,另增加20万抚恤金。

赶考路上不弃考

在妻子心目中,李勇是个“做不得靠”的男人,因为李勇每月落屋的日子没几天,好不容易在家休息会,接到一个电话,转身就跑没影了。同事们说,他不是在忙,就是在忙的路上。

今年高考前一天,恰好碰上他儿子18岁生日,他答应一定给儿子一个不一样的成人礼,可当他快到家时,突然接到电话,有村民在岳阳华能电厂农光工地发生争执,李勇闻讯,当即调转头到现场做调解工作。

当李勇处理完阻工事件再回家,不仅儿子的生日,高考都已结束几天。为此,妻儿几天都没有理睬他,李勇郑重地对儿子道:“儿子,你在赶考,我也在赶考啊!考你的人是国家,考我的人是老百姓,我们都不能弃考啊,还都得考出好成绩。”

扎根基层政法岗位24年,李勇参与化解矛盾纠纷近1000件,预防矛盾激化近200件,预防群体性事件近140件。由于工作出色,他先后获得岳阳市平安建设先进个人、信访工作先进个人等13项荣誉,并受到了群众的广泛好评。