构建一流法治化营商环境助推“强省会”战略

——专访宁乡市委书记张作林

（接 01 版）

宁乡市坚持将法治思维和法治方式贯穿于工作始终，市场主体活力持续释放。

一方面，紧紧抓住关键少数，不断提升政府工作人员法治思维。另一方面，建立健全法治化制度体系，如市委常委会、政府常务会专题学法，年度国家机关工作人员学法考法等，坚持涉法议题会前合法性审查，强化政府合同审查备案。其中，修订的《宁乡市政府合同审查备案工作规则》，进一步巩固法制审核不过关财政不办理支付的联动机制，优化政府合同审查、备案流程，防止国有资产流失。

在宁乡市，政府制定涉企政策前，必须听取市场主体意见。通过市长企业接待日、领导联企走访、“迎老乡、回故乡、建家乡”等举措或活动了解企业需求，为涉企行政决策启动提供参考，《宁乡市促进生命科学产业发展的若干政策》正是在此基础上出台。

为全面了解县、乡两级政府及各行政机关向市场主体依法作出的政策承诺，以及订立的招商引资合同履行情况，宁乡市 2021 年组织对全市招商引资合同进行了系统清理。

系列举措的实施，成效显而易见。各部门单位合同订立程序更加规范、条款内容更加严谨、财政资金使用更加规范、权利与义务分配更加合理、合同履行更加顺畅。

特别是该市推行的重大合同双审制度，法律顾问团队和文件合同管理团队双人双审，使得法律意见更优、更实、更具操作性。

此外，早在 2017 年，宁乡市率先推出行政机关负责人排班出庭制度，市本级行政机关负责人出庭应诉成常态。近 6 年来，这项工作连续保持出庭率 100%，位居长沙市之首。

张作林。

据统计，2022 年，宁乡市政府常务会、市长办公会 136 个议题材料通过会前合法性审查，全市共按《宁乡市政府合同审查备案工作规则》审查、备案政府合同 496 份，合同标的额达 75 亿元。

筑牢商圈发展第 1 道防线

县域经济基本竞争力跃居全国百强县第 18 位实属不易，一个县级市同时拥有国家级宁乡经开区与省级宁乡高新区的情况则更为罕见。

宁乡工业的崛起，离不开和谐社会的建设。该市认识到民营经济领域矛盾纠纷多元化解机制建设的重要意义，培育和发展商圈、商事等调解组织，发挥司法行政在商会化解矛盾纠纷中的引领、推动、保障作用，将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

宁乡高新区是国家“一带一路”战略中心城市区、湘江新区核心功能区，总体规划面积 65 平方公里，目前拥有各类大小企业 420 家。

高新区党工委副书记、管委会主任陈鑫介绍，该区以“一张清单、两支队伍、三大平台”构建起法治化营商环境的主体骨架，推动园区高质量发展。建立以法务组为内控主体，法律顾问团队提供法律服务的两只风控队伍，互相协作，共同参与事前审核防范、事中过程跟踪、事后违约清理，为法治建设保驾护航。

2017 年以来，高新区通过走访式法律体检、网格化专业服务、联动式法律服务，提供公共法律服务。设立专门法律服务办公室，将普法宣传、矛盾调解、法律咨询、法律援助等公共法律服务落到实处，有利于园区企业、职工、居民主动寻求法律帮助，为法治园区建设添砖加瓦。

“没有好的社会秩序就没有经营的稳定和可持续性。”长沙大河西农产品物流中心投资方长沙江城农产品有限公司负责人叶仁恒说，调解组织入驻市场，为市场发展带来了极大的积极作用。

宁乡大河西农产品物流中心是长沙市政府批准建设的农产品 1 级批发市场。这个被称为超级市场的大河西商圈，2016 年开业以来，日均货物吞吐量达到 8000 至 1 万吨，日平均车流量高达 4000 至 5000 台次，人员流动巨大，社情复杂。

“基层人民调解组织是维护社会稳定的第 1 道防线，也是保障市场经济健康发展的重要基础。”宁乡市司法局局长谭瑛表示，大河西农产品物流中心一成立，宁乡市联合人民调解委员会驻大河西市场调解室同时运行，为商圈提供普法宣传、矛盾调解、法律援助指引等工作，至今已调处各类纠纷 1326 起，涉案金额 3000 余万元。

而这个作为宁乡市最早成立的商圈（商会）调解组织，在商贸、经营合同纠纷等方面的防范和调处中积累了丰富经验，为之后成立的沙河市场调解室等调解组织奠定了扎实基础。

目前，宁乡市已建成和完善商圈（商会）调解组织 10 处，有力维护了市场秩序，为持续优化宁乡营商环境贡献法治力量。

股东式服务为企业保驾护航

营造一流营商环境必须发挥好法治的保障作用，需要完备的法律制度以及不折不扣的合法实施。

把自己当成企业股东，强化与企业共谋发展责任意识、共克时艰担当意识的股东式服务，是宁乡市对各园区及各级政务服务部门的要求。

保护企业、企业家的合法权益，是宁乡为企业开展股东式服务的重要内容。

“从一穷二白租厂房到如今年销售 50 余亿元，宁乡是楚天科技的福地，我们在这里见证了宁乡的经济发展，也感受到了法治建设的不断进步。”楚天科技股份有限公司负责人周飞跃深有感触。

记者从《宁乡市营商环境投诉举报处理暂行办法》《宁乡市营商环境投诉举报处理工作细则》中了解到，该市设立营商环境投诉举报专线，受理利用职权“索、拿、卡、要”或故意刁难，违规对企业检查、行政处罚或处理结果不公开等 13 项损害营商环境的行为，切实维护各类市场主体的合法权益。

宁乡还突出聚焦市场诉求、着力推进整改落实，切实维护各类市场主体合法权益。要求落实好“少捕、慎诉、慎押”刑事司法政策，加大对涉及民营企业家案件的羁押必要性审查力度，落实轻微违法首违不罚，发布不予处罚、减轻处罚、从轻处罚“三张清单”等一系列措施。

首违不罚、轻罚会不会让相关市场主体钻法律空子？“必须是主观上没有违法违规的意愿。”宁乡市市场监督管理局局长姜小鹏解释，首违不罚不是任凭违法，如果主观上存在明显的违法意愿，即便是首违也要处罚，最终目的是为了增强企业的尊法、守法意识，“法治化营商环境的打造，需要政府与企业共同参与”。

为打击违反市场经营秩序行为，该局严格执行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，除开展各类领域专项整治行动外，还畅通联合执法办案机制，持续加强与公安部门的沟通联系，强化行刑衔接，取得了良好效果。

“良好的法治化营商环境就是赢得未来的先决条件。”张作林说，下阶段，宁乡市将打造“公权更阳光”的法治环境，进一步完善良法善治制度体系，营造公平有序的市场环境，优化涉企法律服务供给，在奋力实施“强省会”战略中贡献宁乡力量、彰显宁乡担当。

湖南法院司法改革案例入选最高法案例选编

本报讯（湖南法治报全媒体记者 曾雨田 通讯员 佟锡龙） 近日，最高人民法院司法改革领导小组印发《人民法院司法改革案例选编（十二）》。长沙市开福区人民法院《打造多层次现代化诉讼程序体系 推动基层法院审判工作高质量发展》司法改革案例入选。

2017 年至今，最高法印发了 12 批《人民法院司法改革案例选编》，共计 190 个案例。此次发布的案例选编汇集了 11 家法院贯彻落实 2021 年新修改的民事诉讼法的务实举措和特色做法，体现了各地法院在落实新法要求、破解改革难题、提升民事审判工作质效等方面的探索与创新。

近年来，全省法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标，全面推进司法体制综合配套改革，深入开展“审判质量、效率、公信力提升年、巩固年、深化年”活动，努力提升司法改革整体效能，取得了良好成效，审判执行多项核心指标位居全国法院前列，司法改革工作连续两年在全国法院司法改革推进会上作经验介绍。

遗失声明

孙澳遗失士兵证，证件号码：士字第 20170062948 号，特此声明。

刘琪琛遗失驾驶证，证号：431121198405277732，声明作废。

湖南省德江南现代商贸城实业有限公司遗失常德市鼎城区人民法院开具的（2021）湘 0703 民初 3057 号案件湖南省德江南现代商贸城实业有限公司诉中华联合财产保险股份有限公司湖南分公司、文烈宏诉讼费湖南省非税收入一般缴款书壹张，票据字轨：湘财通字（2021），票据号码：No.4567156091，声明作废。

中共湖南南山国家公园管理局委员会遗失银行开户许可证，核准号：Z5559000046401，开户银行为中国农业银行股份有限公司城步县支行营业部，声明作废。

湖南宁乡中南电子元件有限公司电器配件分公司遗失营业执照正副本，注册号：430124000013095，声明作废。

王鑫遗失驾驶证，证号 430406199203241017，声明作废。

丁义遗失警察证，警号：191574，声明作废。

广告：欢迎刊登各种分类信息，热线电话：4001109919
本栏目由报云传媒股份有限公司独家协办
全国税收筹划，个体户设立咨询：4001080366