

书写草根律师的人生答卷

——记湖南蒸阳律师事务所律师欧阳铭富

王汝福 谢水长

他是全国劳动模范，也是全国法律援助先进个人，还是全国法律援助规范与质量先进个人获得者。2009年，他作为湖南省唯一代表出席了第3届全国法律援助工作暨先进集体先进个人表彰大会；2015年，他当选全国劳动模范，受到了习近平总书记的亲切接见；2019年，荣获中共中央、国务院、中央军委颁发的建国七十周年纪念奖章。

他就是欧阳铭富，衡阳市第十五届、十六届人大代表，衡阳市律师行业党委委员、副监事长，湖南蒸阳律师事务所执业律师。近日，笔者采访了这位不凡律师，了解他维护群众权益的点滴故事。

倾注心血解民困 法律援助安社稷

1958年9月，欧阳铭富出生于衡阳市。儿时的他就喜欢助人为乐，受乡邻夸赞。高中毕业后，他分别担任了村、镇干部并光荣加入了中国共产党。他崇尚法律，勤奋自学取得了法律专业专科文凭，后在湖南师范大学法学院研究生班学习，1985年成为了全国首批乡镇法律工作者。1995年，他考取了律师从业资格证，先后执业于衡阳县第二律师事务所、衡阳县法律援助中心和湖南蒸阳律师事务所。

27载执业生涯，欧阳铭富怀着一颗赤子之心，肩负起维护公平正义与促进法治建设的双重责任。在执业过程中，遇到交不起律师费的贫困人员，他总是少收费甚至不收费。当司法局领导动员他建立法律援助机构时，在无编制、无经费、无场地的情况下，2000年他自筹资金在衡阳市率先成立了县级法律援助机构，方便困难群众维权。

欧阳铭富还利用乡镇司法所和村、社区调委会平台，率先建立了县-乡-村（社区）法律援助服务网络，在当地实现了全覆盖。为化解社会矛盾和上访现象，他克服困难创立了非诉讼法律援助模式，通过调解等办法，在乡、村（社区）和县法律援助中心解决援助对象的维权困难，取得了停访息诉的效果。这一创新型模式得到司法部和省司法厅高度肯定，将其作为“衡阳县经验”向全省推介，衡阳县的法律援助工作昂首迈入全省、全国先进行列。

2005年，湖南省首届法律援助工作现场会在衡阳县召开，省市县相关领导出席会议，



欧阳铭富为企业职工开展普法讲座。

对衡阳县法律援助工作给予了充分肯定。欧阳铭富带领团队共办理了3700余件法律援助案件，仅他个人办理的援助案件就达760余件。

界牌镇的汤某与妻子生有一男两女，男孩早年溺水身亡，2015年，两个未成年女儿在上学途中遭遇不测中毒身亡，肇事者家徒四壁，无力赔偿。汤某夫妇失去生活信心，扬言要寻短见。欧阳铭富主动为汤某夫妇提供法律援助，并向毒物生产者和销售者提起刑事附带民事诉讼。但市法、检两院认为涉案被告人与受害者死亡无直接因果关系不愿受理，欧阳铭富经过多次沟通据理力争，法院最终同意立案，汤某获得了56万余元的赔偿。

牢记使命当“参谋” 履职尽责促维稳

欧阳铭富是老百姓心中的大能人。长期以来，他担任多家党政机关、企事业单位法律顾问，为顾问单位提供法律服务。担任衡阳县人民政府法律顾问10年来，他以深入贯彻习近平法治思想、促进法治社会建设和法治政府建设为目标，为政府依法行政、依法决策提供法律支撑，取得了较好的效果。

2015年，衡阳县县委县政府清理“吃空饷”人员和无编制临时聘用人员，涉及面广、对象多，情况十分复杂。欧阳铭富根据“逢进必考”原则，结合国家改革劳动用工制度及劳动法律法规，及时向县委县政府建议：改变“一刀切”和不予补偿的做法，根据不同时期、不同岗位、不同对象区别对待，依照政策法律，该清退的一律清退，该补偿的给予补偿，需要留用的通过签订劳动合同或者招考录用。针



欧阳铭富获评全国劳动模范被表彰。

对教育、卫生系统涉及的1000多个对象，为慎重起见，欧阳铭富编写操作程序，对单位负责人和人事部门进行法律政策授课，为衡阳县清理工作的顺利开展和如期完成提供了法律支撑。

几年前，衡阳县一些房地产开发商违反“一价制”规定乱收费，全县10多个楼盘业主反应强烈。欧阳铭富为此协助政府和相关职能部门先后多次分别与开发商和业主代表座谈，一方面建议政府责成开发商退还多收款项，另一方面劝导业主代表理性维权，停止上访，最终促使双方达成和解意见，收到了维权与维稳的双重效果。

衡阳县清江大桥多年修建未能完工，2021年，新一届县委政府领导准备继续修建直至大桥完工。欧阳铭富在列席相关会议时，向领导提出大桥的设计资质和设计效果均有瑕疵，应待进一步论证鉴定设计图，视情况决定是否复工，并为此出具了《法律意见书》。他的建议引起领导的高度重视采纳了其建议。

洞察民情接地气 建言献策显担当

欧阳铭富是衡阳市第十五届、十六届人大代表，他坦言，人大代表代表人民行使管理国家事务的权力。担任人大代表期间，他积极不断丰富联系人

民群众的内容和形式，接地气、察民情、聚民智、惠民生。在担任第十五届人大代表期间，撰写了25份建议，所写建议基本得到落实。其中，对衡阳市某小区开发商擅自建设农贸市场，与业主发生冲突一事，他及时提出建议，避免了群体性事件和重大安全隐患。

该小区居住了8700余户，3万余人。2017年底，开发商突破小区规划，擅自在一楼建设衡阳市最大的农贸市场，引起业主强烈反对。部分业主向欧阳铭富反映了这一情况。欧阳铭富经察看现场、调查取证，发现该小区负一楼规划许可是修建商铺，并非农贸市场，售房广告标示的也是商铺。同时，负一楼无消防通道，无通风、排污设施，如建设大型农贸市场明显存在消防、环保等安全隐患，直接影响业主生命、财产安全。该建设无规划许可和施工许可，根本不符合建设大型农贸市场的条件和法律规定。

因此，欧阳铭富迅速撰写了《关于某小区农贸市场重新选址，防范重大群体性事件和重大安全隐患的紧急报告》，连同相关法律法规和证据材料编印成册呈送市委、市政府、市人大常委会主要领导和分管领导，以及消防、安监、规划、商务等职能部门，引起了领导的高度重视。最终，小区所在区政府邀请欧阳铭富经过两次座谈协商，由政府与开发商达成“农改超”，即把农贸市场改为超市，纠纷得以化解，维护了当地社会稳定。

此外，由欧阳铭富撰写的《关于进一步加大生态环境保护监管力度的建议》被衡阳市人大常委会评为2019年度代表优秀建议。2020年，在确诊为肺癌、肺部切除了三分之一的情况下，身体稍有好转，欧阳铭富便不顾亲人、朋友劝阻，马上投入到工作中，履行人大代表的职责。

出席衡阳市第十六届人大代表大会第一次会议期间，他撰写了6份建议，其中《关于解决法院诉讼费退费难问题的建议》得到了衡阳市中级人民法院的高度重视。今年4月，法院将建议涉及的应退的诉讼费组织专班人员落实，送到申请退费的衡阳县住建局，并建立了及时、主动退还诉讼费机制。

却顾所来径，苍苍横翠微。欧阳铭富经过党和人民的教育培养，用责任、担当、执着、奉献，满怀赤诚之心，忠于党和人民，忠于法律，匡扶正义，书写了草根律师的人生答卷。