努力提升人民群众的法治获得感

″ ˚–¸ •¤ ‡ ∅ ——2022 ˜Œ 8 ·˛ ¤ §ˇ

本报讯（通讯员 熊江锋） 近日，衡阳市司法局党组理论学习中心组举行2022年第8次专题学习，深入学习领会习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上的重要讲话精神。局党组书记、局长杨安定主持学习并讲话。局党组理论学习中心组成员欧阳强、谭满林围绕专题学习内容作了中心发言，其他党组理论学习中心组成员作讨论发言。

会议指出，习近平总书记的重要讲话是坚定不移推进中华民族伟大复兴的政治宣言，为党的二十大胜利召开奠定了重要的政治基础、思想基础、理论基础，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章提供了科学指南。

会议强调，要提高政治站位，做到学懂弄通。全市司法行政系统要以高度政治责任感和使命感，充分认识习近平总书记重要讲话的重大意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把思想统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央决策部署上来。要创新学习方式，做到深学深悟。把学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的二十大”专题研讨班上的讲话精神，作为当前一项重要的政治任务，务必抓实抓牢抓出成效。要创新各种学习方式，采取集中学习、专题研讨、政治轮训等形式，充分运用学习强国等网络媒体，营造浓厚的学习氛围，持之以恒地深入学习，全面理解、深刻把握丰富内涵、精神实质和实践要求，做到学有所思、学有所得、学有所悟。要聚焦主责主业，做到笃定笃行。提供多样化、个性化、多层次、高品质的公共法律服务，努力提升人民群众的法治获得感、满意度。

理论园地

新时代“枫桥经验”的生动实践

¡¨¡˝æ ˚† ˝ · ˆ ¨ ¸¡–˛ ˜£˚‰ ——¤,

李曙光 刘齐祯

今年5月，第七次全国市域社会治理现代化试点工作交流会向全国推介了衡阳市推行“湾村明白人”群众自治工作经验，要求各地因地制宜，有效充实基层治理力量，加强基层治理能力、体系建设，夯实更高水平平安中国的基石。

本文以“湾村明白人”治理模式的先行先试者——耒阳市为例，浅谈其做法、成效和启示。

做法

村治共建，幸福共享

耒阳市总面积2656平方公里，总人口141.78万。“湾村”是耒阳依山傍水而建的居民点，小的三五户、大的十多二十户。耒阳水系丰富，80多条大小河流遍布全域，共有湾村5000多个。“湾村明白人”就是“湾村”里政治觉悟高、道德品行好的热心群众。

选好“湾村明白人”。严格按照群众基础好、个人威望好、服务意识好，且有特长、有责任、有纪律的“三好三有”标准，通过自己荐、群众推、村组摸等方式，推出“湾村明白人”建议名单。由所在乡镇（街道）的公安派出所、司法所等相关部门进行联合审核，乡镇（街道）党委组织个人谈话、问卷调查等方式综合考察，确保政治、人品、能力“三过硬”，对原村（社区）干部、党员、“五老”人员等择优破格录取。目前，已选出“湾村明白人”5451人，实现了每个自然湾村都有一名“明白人”。

“湾村明白人”到学校开展送法进校园活动。

用好“湾村明白人”。党委政府通过明确立规矩、定职责，引导“湾村明白人”干“明白事”，同时积极搭建平台，吸纳“湾村明白人”参与各类乡村社会治理活动。村组负责统筹协调，指导“湾村明白人”开展工作，给予充分信任支持，让其干得明白。“湾村明白人”发挥“人头熟”“地头熟”的优势，积极开展普法宣传、矛盾化解、乡村振兴等工作。同时，在疫情防控、森林防灭火、防溺水、自建房排查整治等重点工作中，“湾村明白人”积极响应党委政府号召，积极参与。如哲桥镇樟树社区6组叶家祠堂经排查属危房需拆除，但湾里的老人认为祠堂关系着香火传承，坚决不同意拆，“湾村明白人”叶作文主动上门做老人家的工作，动之以情、晓之以理，表示愿意牵头筹措原地重建资金，终于赢得了全体叶家族人的同意，危房得以顺利拆除。

管好“湾村明白人”。采取集中培训和个别培训的方式，邀请法检公司、农林水利、社会事务等部门专业人员对考察合格的人员进行培训，根据培训考核达标情况，颁发“湾村明白人”聘书。强化管理考核，对“湾村明白人”实行市统筹、乡考核、村评价3级管理，结合平安建设考核，对其履职情况给予综合考评，对实绩突出的推荐参与“十佳明白人”和衡阳市“平安之星”评选，给予相应奖励，并作为入党和村后备干部优先考虑人选。对工作不主动、不负责的，给予通报批评责令限期整改，造成不良影响的予以解聘。

成效

毫末之治，关系全局

“湾村明白人”加持了新时代基层稳定。“湾村明白人”以群众的身份深入群众、发动群众、服务群众，在及时解决群众利益诉求、全力调处民间矛盾纠纷、协同维护基层治安秩序、关爱帮扶困难群体和特殊人群发挥积极作用。据统计，2021年以来全市“湾村明白人”共参与法治宣传3275人次，共收集反馈群众意见3.2万条，发现、处置报告安全隐患2000余起，协助化解重复信访积案145件，参与社会事务治理126件次，收集社情民意186条，化解乡村矛盾纠纷2500多件，调解成功率98%，各类民事纠纷息诉下降14.2%，基本实现小事不出村，大事不出乡，矛盾不上交。

“湾村明白人”加持了新时代基层发展。一方面“湾村明白人”中的致富能手，大力发展产业，带动农民增收。如：成为长坪乡谭湖村王仁子流转全乡近6000亩荒山种植油茶、红豆杉，创办“富必帮”酱油厂，解决全村90户445人就近就业；大义镇东方红村龙熙胜发挥当地楠竹资源优势，创办4个农林专业合作社，带动260名村民创业致富等等。一大批“湾村明白人”，聚焦产业发展，聚力带动百姓致富，成为乡村振兴战场上的先锋队。另一方面，通过“湾村明白人”治理机制，进一步优化营商环境，吸引大批耒阳籍企业家回耒阳发展；同时，广大基层干部摆脱疲于奔命的困境，集中精力、聚精会神谋发展。据不完全统计，截至2022年5月，耒阳共有返乡创业人数1.8万余人，创办各类市场经营主体15989家，带动就近就地就业4.79万人。2021年，耒阳地区生产总值增长7.7%，一般公共预算收入增长6.7%，固定资产投资总额增长11%，社会消费品零售总额增长13.7%。

“湾村明白人”加持了新时代基层治理。“湾村明白人”模式，在凝聚基层治理的力量上是做加法，在分担基层治理的压力上是做减法，在提升基层治理的效能上是做乘法，在破解基层治理的困局上是做除法，有效打通了基层治理的难点、堵点和“最后一公里”。如，哲桥镇“湾村明白人”曾桔芽主动参与疫情防控工作，入户走访宣传疫情防控知识，通过电话、微信、短信等方式劝导500余人在清明节期间响应政府号召就地过节；三架街道“湾村明白人”陆元范，通过争取社区、街道支持，带头拆除旧宅，积极筹措资金，将旧祠堂改造成高标准青少年毒品预防教育基地，并主动担任禁毒知识义务讲解员；在自建房隐患排查整治工作中，“湾村明白人”推动此项工作不可或缺的力量，以耒阳市哲桥镇为例，“湾村明白人”带头主动拆除自家D级危房旧宅12处，参与做群众工作，顺利拆除危房40余处。

启示

坚持和发展新时代“枫桥经验”

创新基层治理，要把“为了谁”作为核心。耒阳市把“湾村明白人”工作作为做好群众工作的切入点，始终坚守人民情怀，强化为人民服务的实践体验，千方百计为群众排忧解难，切实把工作做到了人民群众的心坎上，自然而然受到群众的拥护和欢迎。

创新基层治理，要把“为什么”作为关键。基层治理既是国家治理的“最后一公里”，也是人民群众感知公共服务效能和温度的“神经末梢”。引导“湾村明白人”当好政策法规宣传员、矛盾纠纷调解员、乡村振兴助推员、乡风文明监督员、社情民意信息员，建立健全利益表达、利益协调、利益保护机制，不断促进群众实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，引导群众依法行使民主权利、表达诉求、解决纠纷，真正做到了既抓末端、治已病，更抓前端、治未病。

创新基层治理，要把“谁来为”作为基础。基层治理情况复杂、矛盾叠加，需要不断完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。“湾村明白人”治理机制，通过不断深化“不比投入比管理”的理念，将退休教师、普通党员、致富能手、热心村民等各类群众信服信赖的身边人组织起来，最大限度动员群众参与，切实发挥人民群众在基层治理中的主体作用，不断健全充满活力的基层群众自治制度，形成以基层党组织为中心，各类群众组织共同参与基层社会治理的同心圆。