

三源共治进行时

# 新晃巧用三源共治“绣花针” 做实基层治理“针线活”

湖南法治报全媒体见习记者  
周玉意 通讯员 蔡瑜华 米婕德

今年5月底,新晃侗族自治县林冲镇一青年被贵州省大龙经济开发区一伙青年误伤入院治疗。事发后,林冲镇政府立即按照该县“三源共治”建设的要求,会同贵州省大龙街道办事处启动边界“六联”合作机制,及时组织涉事双方家长进行调解,确保了医药费用赔偿到位。

这是该县在“三源共治”建设中化解基层矛盾纠纷的一个缩影。今年来,该县巧用三源共治,通过落实“三在前”、做实“三优化”、坚持“三导向”,着力

做好基层治理针线活,初步构建了集约高效、便民利民、交融互动的基层社会治理体系。2022年上半年全县矛盾纠纷就地化解率达98%,调处满意率达90%以上。

该县以党委谋划在前,强化顶层设计,高位谋篇布局,持续精准发力,打好“三源共治”主动战;以支部引领在前,通过支部统筹、“微网格”参与,建立健全分级分类引导流程,确保“三源共治”有章程;突出党员主体,号召党员冲锋在前,依靠镇村干部、村民代表、人民调解队伍、“五老”乡贤等力量,对各类群众诉求进行前端排查和就地解决。

该县通过优化队伍,整合自然资源、林业、农业、卫健、住建等部门资源集中合署办公,健全“微网格”3853个,发动6463名微网格员,825名村(居)民代表、公益岗人员、志愿者共同参与三源治理;建成哥柱品牌调解室,组建调解员人才库,打造过硬人民调解品牌。

同时,该县优化管理,以院坝搭建基层治理“微平台”,“党建+微网格”、5级微信群联动构建基层治理“微体系”,“四无”县,“十无”乡镇、村(社区)创建建基层治理“微系统”,实现社会治理主体下沉,“问题当面讲,矛盾统一调,纠纷就地

解”“意见一网收、诉求一网办、答复一口出”的综合效能。

此外,新晃注重优化机制,通过健全公安局长、检察长、法院院长、司法局长、信访局长“五长联席”会商制度,动态研判全县“三源”问题接收、交办、处置;实行矛盾纠纷村内调解3次,乡镇调解两次解,县级组织最终调解的“3+2+1”逐级调处机制;推行矛盾纠纷矛盾的“一单四制”等机制,推动矛盾纠纷吸附在基层,解决在当地。

“基层治理要充分发挥群众的力量,在‘三源共治’实践中,我们坚持‘以民为本、群众

善治、良法促治’三个导向,推动民事民议、民事民管,激发出‘三源共治’大效能。”县委政法委书记杨海滨说。

据了解,该县以群众满意度作为衡量工作成效的重要标准,引导群众根据村(社区)实际制定村规民约,鼓励提倡基层自治专群结合。全县825名村(居)民代表、公益岗人员、志愿者等共同参与微网格治理,社区乡贤、乡村“老妈妈”服务队、“法治村长”等志愿群体成为基层治理重要力量。同时,加强乡村法治宣传教育,通过不定期开展“巡回法庭”活动,提升群众的法治意识,引导群众知法守法尊法。

## 新晃念好“六字诀” 奏响省界平安曲

湖南法治报全媒体见习记者 周玉意  
通讯员 蔡瑜华

今年,新晃侗族自治县贡溪镇、凉伞镇分别与贵州省天柱县邦洞街道办事处、玉屏皂角坪街道办事处签订“边界六联”协议,进一步打破地域界限,实现接边双方产业发展、公共文化等方面的协同发展。

新晃地处湖南最西部,南、西、北3面楔入贵州,省际边界线约246公里,区位优势独特,边界地区社情复杂,跨省矛盾纠纷时有发生。

近年来,新晃念好防、调、治、打、创、动“六字诀”,与接边的贵州5县区初步构建了边界问题隐患联防、矛盾纠纷联调、社会治安联防、刑事犯罪联打、平安边界联创、民生事业联动的“六联”新型防控体系,全县接边地区矛盾纠纷和群众诉讼案(事)件连续3年呈下降趋势。

以问题隐患联防为基础,该县与毗邻县区签订《平安边界联防协议》,建立平安边界共建联席会议、界线管理联席人制度、加强情报信息的互联互通等制度。同时以县、乡镇、村(社区)、“微网格”4级联动网络,推行不稳定因素联合排查机制,对接界地区各类问题隐患等进行全方位排查。

以矛盾纠纷联调为抓手,在乡镇、村成立边界联合调解委员会,对涉及两地的各种动态性、苗头性的矛盾纠纷,以发生地为主,进行联合研判和调处。据统计,近3年来该县各级边界联合调解委员会共受理、调处接边地区纠纷181起,稳控接边纠纷28起,纠纷调处成功率100%。

以社会治安联防为依托,利用接边双方“院坝会”、文体活动联谊等时



新晃县委政法委与五县区召开接边地区区域联防工作座谈会。

机适时开展联合普法讲座,充分发动、依靠接边双方群防群治力量和各类基层群众自治组织,组建联合巡防队进行共同巡逻,对接边地区各类群众诉求“前端排查”“就地解决”。据悉,自边界“六联”活动开展以来,该县共联合接边五县区有关职能部门开展联合普法活动260余场次,接受群众法律咨询1.2万余人次,联合办理法律援助案件50余件,组织联合巡逻500余次,解决群众各类诉求200余件。

以刑事犯罪联打为突破口,组织毗邻县(区)职能部门进行深入交流,达成“信息互通、联勤联动、优势互补”共识,健全信息共享和警情、舆情通报制度,积极开展重大案件协查和专项整治,联手加大案件串并侦查、协同抓捕力度。

以平安边界联创为切入点,探索

联席会议制度,共商边界地区齐抓共管事宜。定期组织接边乡镇、职能部门分析研判接边地区社会不稳定因素,探讨边界平安稳定对策、措施和管理有关事项。加强政治、治安、维稳、村情民情、疫情防控等各类重大情报信息的互联互通,着力提升预警预防能力,提高对各类重大、敏感等特殊案(事)件的快速反应能力和处置水平。

以民生事业联动为补充,建立健全的县、乡镇、村(社区)边界3级民生事业联动平台,为接边地区民族融合、经济融合、文化融合提供有效支撑。2021年,县委政法委与贵州玉屏县、万山区、天柱县、三穗县、岑巩县等接边五县区召开接边地区区域联防工作座谈会,会商湘黔接边地区平安建设事宜,为边界地区的长治久安奠定良好的基础。

## 洪江区打通服务退役军人“最后一公里”

本报讯(湖南法治报全媒体见习记者周玉意 通讯员蒋湘洪 彭新军)近年来,洪江区积极探索基层社会治理创新,有效提升全区退役军人的获得感、归属感、荣誉感,为区域经济社会高质量发展营造了良好氛围。连续两年被评为怀化市退役军人工作和平安建设工作先进单位。

该区按示范型标准建立了区、乡(街道)、村(社区)3级退役军人服务中心(站)40个,构建退役军人工作服务网,打通了退役军人服务保障的“最后一公里”。同时,该区依托各级服务中心(站)建立活动室,为退役军人提供了专属学习、活动阵地,高新区、古商城旅游公司还建立了退役军人之家。

该区为全区3000余名退役军人和其他优抚对象建档立卡,实现区级有信息库、乡级有档案、村级有台账、家里有联系卡、服务过程有记录,及时了解掌握他们的工作生活状况和思想动态情况,实现走访

系退役军人全覆盖。近年来,该区主动走访1万多人次,办结服务事项300多项,拉近了党员干部与退役军人的距离。这项联系机制常态化落实后,全区退役军人有了贴心的娘家人。

在积极推动军人军属、退役军人和其他优抚对象项目优待目录清单落实落地的基础上,该区通过持续开展“情暖老兵办实事”活动,每年组织一次老兵代表开展“八一”军事日活动,协调化解历史遗留问题30余件,解决军属实际困难10余个。

该区完善“直通车”安置办法,创新作用发挥机制,在事业单位招考中拿出10%的比例专招退役士兵。同时引导鼓励退役军人积极参与基层社会治理,积极选拔培养“兵站长”“兵支书”。目前,全区成立了30多支退役军人志愿服务队,确立了红色故事宣讲、老兵互助、应急救援等主题志愿服务项目,在机关、学校、企业党员主题活动中开展革命教育30余次。