

创新推进乡村治理 绘就“富春山居图”

泸溪县都岐村“三会两制一奖”治理模式助推乡村振兴

通讯员 徐朝辉

“一条路，一方田园，四面青山，宛如世外桃源；一道溪，二十四桥，两岸杨柳，蔚成画里都岐。”当您驱车缓缓驶入，漫步阡陌，登上山顶，俯瞰整个村庄，一幅现代版乡村治理富春山居图——都岐村画卷，徐徐展开。

在推进州域社会治理现代化中，泸溪县积极探索乡村治理新路子，全县村（社区）先行先试，大胆尝试，特别是浦市镇都岐村，推行“议事会、理事会、乡贤会”“党建引领、民主协商、激励奖励”机制的“三会两制一奖”模式，取得了乡村治理体系完善、治理有效、充满活力、和谐有序明显成效，绘出了一幅乡村治理的美丽画卷。近年来，都岐村先后被评为“国家森林乡村”、“全省美丽乡村示范村”、“全省平安建设示范村”、“湖南省美丽乡村建设特色精品乡村”。

开好议事会 凝聚合力谋大事

坚持“众人的事、众人商量、众人办理”的原则，在网格设立民主协商议事点，组建网格理事会，制定《村民民主协商议事章程》，自发组织村民民主协商议事。对涉及全村发展和群众利益的决策、活动、项目、工程等事项，按照“村党支部会议提议、村支两委会议议、党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议”4级议事会的要求和程序，通过长龙宴、院坝会、微信群、网络平台、网格议事点等方式，广泛征求意见，民主决策，适时召开会议形成的决议和实施结果。在你一言我一语中，民主商议决定村里的重大事项，完成了多少年来想办而办不成、想做而难以实现的人居环境、农田改造、溪道治理、殡葬改革等大事，村容村貌发生了天翻地覆的变化，一改过去脏乱差的面貌。

如今，都岐村已成了文人笔下的世外桃源、画里都岐、游客眼里的遍地黄花、美丽乡村、游子心中的小桥流水、幸福家园。过去，一家家想往城里跑，现在，人人都想回家养老。

正如村民向明德夫妇所说：“现在村里环境不错，空气清新，孩子们在家里建房，让我俩颐养天年，一有时间就带孙儿们回老家，来一次乡村游。”真是“唯愿早日归故里，山水之间信步游。”



↑泸溪县浦市镇都岐村航拍图。

→都岐村大力发展油菜种植，每年春季，屋前房后都开满油菜花，美不胜收。

组建理事会 主动发力解难事

近年来，农村青壮年外出务工不断外流，留守老人和儿童增多，村里每逢红白喜事，能够帮忙的人很少，成了主人急难愁盼的担心事。为了破解困扰农村最大的难事，村里德高望重、有影响力的人员组织起来，每个网格成立一个红白理事会。不管是活动庆典还是婚嫁迎娶，特别是殡葬事务，从人员组织分工、物资筹备采购、宴席安排等各个环节，一切事务由理事会统一规格、从简操办，主人不要管事、不要理事，既省心省力又省钱。

同时，设置红黑榜，对村民在移风易俗倡导红事新办、白事简办，弘扬勤俭节约、厚养薄葬等新时代新风尚的，上红榜表扬；对违反规矩操办红白喜事，不听理事会批评教育的，在黑榜亮相。自理事会组建以来，群众改变了红白喜事攀比、大操大办的陋习，树立了移风易俗新风尚。

目前，都岐村带头破除丧葬陋习，在村西规划6亩殡葬墓地，实行集中统一安葬，成为湘西州率先推行集中安葬的村。

成立乡贤会 积极助力做好事

响唱“引老乡、回故乡、建家乡”主旋律，聚集“五”老人员、科技能人等30余乡贤，成立村级“乡贤会”，充分发挥乡贤资源优势和作用，搭建乡贤

会+平台，组建农耕旅游文化协会、种养殖协会、合作社，弘扬乡贤文化，发展慈善事业、扶弱济困，引领助力乡村振兴和社会治理。

乡贤会成立以来，一大批乡贤回村投资，通过土地流转，开发100多亩紫薇黄柏苗圃基地，200亩酥脆枣种植基地，建成集旅游观光为一体的休闲栈道、露营基地，大力发展观光体验农业、乡村旅游休闲垂钓、农耕文化……全力打造特色乡村旅游，慕名而来的游客络绎不绝，带动了村民增产增收、共同富裕，每户年均增收万余元。每年，乡贤们向80岁以上老人和困难群众发放慰问救助金6万多元、资助学生完成学业20余人。“生病有难众人帮”已经成为该村一种传统美德。

发挥本村传统戏剧花灯、阳戏、辰河高腔文化作用，将平安建设、法治建设等基层治理元素编入剧目，通过喜闻乐见的节目，宣传平安建设、法治建设等知识，弘扬传统美德，形成村民向上向善、尊老爱幼、互帮互助、崇尚法治、踔厉奋发的新时代文明新风。

建立党建引领机制 增强牵引力促成事

火车跑得快，全靠车头带。村支两委推行党建引领机制，从组织领导、党员认岗履责入手，以村党群服务中心为平台，设立服务管理、纠纷调解、互帮互助、环卫监督、产业服务等13个党员履责服务岗位，实行党员认岗亮牌、亮职责、亮承诺，

并将认岗履责情况列入党员评议。

同时，以党员所在网格为基本单元建立网格党小组，充分发挥党员干部主体作用，引领群众志愿者、协会、社会组织深入网格服务群众。自推进党建引领机制以来，全村党员认岗参与网格化社会治理人数达90%以上，以党员为骨干带领30余名群众志愿者活跃在各个网格中，积极承担常态化疫情防控、便民服务、隐患排查等重要工作任务。2015年，20多名党员认领7公里进村公路义务植树护路任务，包植包管包成活，成活率达99%，当年种下的几千株樟树现已蔚然成林，筑成了一条绿色通道、网红打卡路。网格员石泽荣长期帮行动不便的老人送米送油……像积极参与“关爱老人和儿童、义务巡逻护渔护林护路”等行为，已成为党员群众的自觉行动和良好风尚。

建立民主协商议事机制 增强活力办众事

中共泸溪县委出台《关于进一步加强和改进人民政协工作的意见》，建立政协委员联系村（社区）制度，推动居民小区、农村自然村或村民小建立村（居）民议事会，按照“协商于民、协商为民”的要求，组织开展群众协商议事活动，推动基层民主协商建设。制定《村民民主协商议事章程》和议事规则，

以民主协商议事微信群、网格民主协商议事点、院坝会、长龙宴等方式，由议事会自发组织村民民主协商议事。

议事机制建立以来，坚持民事民议、民事民办、民事民办，充分保障了村民的知情权、参与权、表达权和监督权，群众参与民主协商方式更灵活、动力更强，积极性高，“有事好商量，众人的事众人商量”成为常态和遵循。

推行激励奖励措施 激发动力争干事

推行大评小奖、积分兑奖等制度，坚持“一月一评选、一月一公布、一季一奖励，按照“创建平安村（社区）、创建平安家庭，开展基层社会治理积分有奖兑换活动，争当最美网格员、争当最美村居民、争当最美庭院”“两创一奖三争当”的要求和标准，评选平安家庭、最美网格员、最美村民、最美庭院，在村务公开栏公布，给予一定的物资奖励。

群众参与平安创建、邻里互助、见义勇为、环卫保护等社会治理积分有奖兑换活动，明确专人每天进行积分登记管理，发放积分券，每月在村部楼和网格群众微信工作群公示积分情况，群众每季度可用积分券在村爱心积分超市兑换相应物品。

推行激励奖励制度以来，群众积极参与社会治理，极大地激发了社会治理活力。每年全村“平安家庭、最美网格员、最美村民、最美庭院”评选授牌率达90%以上，近3年连续被评为平安村，被评为全州最美庭院60多户，初步形成“人人参与、个个助推”共建共治共享的乡村治理新格局。

村支书向启明满怀信心地介绍：“随着社会治理与乡村振兴战略深度融合和不断推进，再过两年，村里将拉通进村旅游公路，建成原生态农耕体验园、露天山泉浴场、千亩连片花海……都岐村的明天更加美好！”

