



清单之外无执法 ——浏阳市推进执法改革打造一流法治政府

法制周报·新湖南记者 罗霞 通讯员 胡义芳 黄海英 吴贤辉

打开浏阳市人民政府门户网站行政执法公示专栏,该市张冲镇新南桥小学建设项目串通投标案行政处罚决定一目了然。去年10月,张冲镇新南桥小学建设项目在评标过程中,发现当事人浏阳市文市建设工程有限公司和湖南龙驰建设工程有限公司的投标文件制作机器码一致,市发展和改革局即对其作出罚款人民币10873元的处罚决定。这只是浏阳市落实行政执法“三项制度”,推进执法改革,助推该市法治建设迈上新台阶的一个缩影。近年来,浏阳市以打造一流法治政府为目标,不断加强事前事中事后监督,将执法监督贯穿行政执法全过程,因地制宜在经济发达镇和中心镇分类推进行政执法改革新模式,走出了基层执法新路径。



会议现场。



1月5日,执法队员出示执法证,核实相关占道(挖掘)审批手续。

落实“三项制度” 提升行政执法监督效能

行政执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的重要方式。执法过程是否严格、规范、公正、透明,是维护人民群众利益和提升政府公信力的重要手段。

2020年,浏阳市在政府门户网站搭建行政执法公示专栏,整合各类执法信息,主动公开执法主体和人员、执法事项和依据、执法流程和结果等信息,自觉接受群众监督,让执法更加透明规范。

截至2022年3月,公示各类执法信息上万条,年度行政执法总体情况及执法数据公示率达到100%。

在浏阳市,执法必亮证,全市共有

3000余人取得执法资格。执法也以文字、“执法也以文字、音像等方式落实全过程记录。”目前,全过程记录场所87间,执法记录仪近1000台,既能全过程留痕又可回溯管理。

凡涉及重大公共利益、存在重大社会影响、关系他人重大利益的执法事项,必须经法制审核方可作出决定。仅2021年,该市便对土地征收、较大数额罚款、责令停产停业等4814个重大执法事项进行了法制审核,切实维护了群众、企业的合法权益。

此外,建立行政执法数据定期报告制度,对各执法单位的行政处罚、行政强制、行政许可、法制审核等情况进行统计分析,以便跟踪研判,督促整改。

尤其对行政复议和诉讼案件高发、

问题较多的执法领域加强个案重点抽查,随机抽取执法案卷,重点评查执法案卷完整性、执法流程规范化、法律适用正确性等维度。

2021年,全市共抽查市场监管局、应急管理局、城管局等22家单位执法案卷65卷,发现共性问题3大类,案卷优秀率逐年提升。

推进执法改革 探索基层执法全新路径

过去,城市管理工作由城市管理和综合执法局对乡镇行使行政处罚权,乡镇在巡查过程中对发现的违法行为只能劝诫,再将违法行为信息移送上级职能部门处理,往往造成处理案件不及时问题。

综合行政执法改革后,这类问题得

已解决,大瑶镇便是全省第一个相对集中行使行政处罚权试点乡镇。

大瑶镇位于湘赣两省、萍乡浏阳醴陵三市交界处,镇域面积149.3平方公里,辖15个村社区,人口12万。

2012年,该镇纳入全国经济发达镇行政管理体制改革试点镇,2016年起开展相对集中行使行政处罚权试点。成立大瑶镇综合行政执法局,设置法制监督科、执法一中队、执法二中队、执法三中队,在在岗45名执法人员,依法行使11个类别635项行政处罚权,逐步实现一支队伍管执法,执法效率和监管水平有了很大提升。

2020年,参照大瑶镇改革经验,又在永安镇相对集中行使县级部门14个类别的730项行政处罚权,解决基层“看得见管不着”、市直“管得着看不见”的执法弊端,有效破解了多头执法、执法扯皮等难题。

同时,将街道综合执法改革与城市管理体制改革有机结合,坚持重心下移、资源下沉、权力下放,合理调配部门资源和力量,发挥街道在辖区综合执法中的召集人作用,实施“街道吹哨、部门报到”模式,逐一破解民生痛点、难点、堵点问题,达到综合治理的目的。

厘清市直执法部门和乡镇街道执法机构职责边界,明确乡镇综合执法机构主要负责本辖区日常执法活动和重大案件线索巡查,市级执法部门主要负责重大案件查处和跨区域执法活动,构建条块结合、联合执法模式。

加强依法行政,梳理执法事项清单,严格依据清单执法,保证清单之外无执法。指导建立健全统一调度、统筹协调工作机制和案件移交制度,实现双向监管,保障了执法的顺畅,避免了执法真空。

向科技借力筑起防疫监管坚实屏障 天心区司法局多措并举做好社区矫正对象防疫工作

通讯员 李浩明 李欢

“天心区司法局疫情防控信息提醒:红码0人,黄码0人,绿码xxx人,有效核酸检测xx人,已接种xx人……”“疫情防控提醒,内部人员中发现黄码1人,人员信息……”今年3月起,天心区司法局多措并举,充分运用智慧矫正一体化大平台信息化核查,疫情防控信息监测管理平台,在矫人员微信群、QQ群、电话等形式作好严峻疫情形势下特殊人群的

日常管控及健康监管。

3月20日,第一时间通过疫情防控信息监测管理平台预警发现健康码为黄码的社区矫正对象李某某,长沙市天心区司法局立即开启应急处置流程,将该信息及时报备给街道政法委员和社区矫正对象所在社区。同时要求社区矫正对象主动开展居家监测和核酸检测,指导社区矫正对象如何申请转码,通过3次核酸检测后,该健康码成功转为绿码。在后来与社区矫正对象李某某的交流中,

他非常感谢司法局工作人员的快速处置,让他在最短时间内完成健康监测以及相应的处置要求,也未造成疫情防控拖延以及其他更严重的情况发生。

天心区司法局充分认识到当前疫情防控严峻形势,认真按照市区两级防疫工作要求,常态化作好监管场所的消毒、通风换气、疫情防控物资储备和消杀等预防性卫生防疫措施,严格执行社区矫正对象入矫亮码、测体温、戴口罩然后再录入登记等具体要求,加强疫情期间社

区矫正对象的教育引导,不聚会、不聚集。严格审批社区矫正对象请假外出,非必要不离长。严格落实报告制度,疫情期间减少他们学习和公益劳动等聚集性活动。

目前,全区没有一例社区矫正对象被隔离,无请假外出至外省市,无一人脱管、漏管,为特殊人群监管及疫情防控把好关。抗击疫情,人人有责,天心区司法局将继续做好社区矫正对象的防疫工作,助力打赢疫情防控阻击战。