

提高审议质量 激活履职效能

省人大常委会创新推行审议意见卡制度

接 01 版

审议意见卡这一倒逼机制,激活了常委会组成人员的审议热情,增强了他们依法履职的使命感和责任感。委员们普遍表示,他们觉得履职的压力更大了,责任更重了,动力更足了。特别是主任会议成员和各专门委员会和办事机构、工作机构的主要负责同志充分发挥示范、引导的表率作用,带头发言、带头提交,对其他委员起到了积极带动作用。雷震宇委员说:“这个举措对我们提出了硬性的约束和要求,每次还要通报,年底还有成绩单,确实感到了一种无形的压力。”

截至 2021 年 12 月,省十三届人大常委会第二十三次至第二十七次常委会会议共收到审议意见卡 628 张。其中,19 名专职委员提交 188 张,37 名兼职委员提交 390 张,另有列席人员自愿填写 50 张。审议意见卡制度实施以来,组成人员对各项议题的关注度和参与审议的积极性、主动性明显提高,越来越多的委员自觉躬身入局,积极发言。

审议在会场,功夫在会外

别看审议意见卡只是薄薄一张纸,其中承载的是委员们厚厚的功底,反映出委员们在会前围绕议题所下的准备功夫。田际群委员表示:“我作为相对比较年轻的委员,专业知识和经验都有限,更需要笨鸟先飞做好强准备,不熟悉的议题还要另外查找资料,再提前整理思路,在审议意见卡上列出发言提纲,这样开会时意见会比较成熟,也更有底气。”

每张言简意赅、条理分明的审议意见卡都是浓缩的精华,组成人员的核心观点和重要建议一目了然,从中也可以看出其履职态度和能力。李曦委员也可谓是“模范生”之一,她每次都会结合学习和调研情况,在会前几天就针对一些重点议题提前写好审议意见卡。在工作人员的印象中,她提交的审议意见卡简明扼要、规范整洁,还有重点标注,现场发言非常积极,意见切中肯綮,表述清晰流畅,不讲废话,而且意见采纳率也比较高。

根据一年来的调查了解,可以看出审议发言频次和水平比较高的委员,其填写的审议意见卡无论是数量还是质量上都更加突出。审议意见卡制度可以促使组成人员早学习、早调查、早思考,熟



省人大常委会分组审议现场。

悉法律,吃透实情,从而写出比口头发言更具全面性、准确性和深刻性的审议意见,现场发言时才能做到熟悉情况不说行外话,紧扣主题不说题外话,实事求是说过头话。各专门委员会和常委会法工委工作人员表示,现在委员们提出的审议意见明显更周全、更精准了,合理性和规范性更强了,对其修改法规和撰写审议意见起到了更好的指导和帮助作用。

2022 年 1 月 19 日,《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法(修订草案)》在省十三届人大五次会议上高票通过,是近 20 年来首部由湖南省人民代表大会审议并通过的地方性法规。该法规经两次常委会会议审议并原则通过后,以省人大常委会的名义提请代表大会审议。在法规修订的过程中,审议意见卡也发挥了重要辅助作用。如省人大常委会委员、农业与农村委员会副主任委员詹晓安在一审时,在对我省土地管理情况深入调研的基础上,针对一些地方存在的耕地抛荒和非农化、非粮化问题,在审议意见卡中提出要加强防范措施、建立相应处罚机制,引起了省人大法制委的关注和重视。经过进一步研究修改,最终通过的《土地管理法办法》中专门增加一条,对禁止耕地抛荒作出规定,明确了政府主管部门关于恢复闲置、荒芜耕地耕种的工作责任和防范措施,并规定要对土地经营权人的耕地抛荒行为进行处理。二审时他针对耕地占优补劣的普遍现象,提出强化土地开垦整理和验收责

任的建议也得以采纳。据统计,在两次常委会审议过程中,委员们共填写 36 张审议意见卡,提出 78 条审议意见,其中关于国土空间规划、耕地质量保护、加强乡村规划、设施农业用地等方面的重要建议,在法规修改过程中也被充分吸纳,体现了常委会组成人员的集体智慧。

短会期开出高质效

一年来,审议意见卡成为了常委会审议的重要载体和辅助手段,克服了因议程多、会期有限而导致审议发言时间的不确定性,尤其在常态化疫情防控和精简会议压缩会期的新形势下,发挥有效的补充和托底功能,提高了议事质量和效率。委员们即便没能在会上发言,也能够通过审议意见卡这一途径表达自己的意见,行使法定的话语权,从而有效解决了“有话没时间说”“有话无法说”“有话不便说”的问题。在省十三届人大常委会第二十五次会议上,省人大常委会委员、副秘书长甘跃华因参加省委统战工作会议,无法参加其中两次分组审议,他便提前将关于《湖南省治理货物运输车辆超限超载条例》《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》两个议题的审议意见卡交到工作人员手中,及时、充分地表达了意见。

过去,因为会前调研不充分,情况掌握不透,有的委员审议时凭主观经验泛泛而谈,占用了大量发言时间却没有真



省人大常委会委员填写审议意见卡。

正说到点子上,影响了其他委员发言。对于一些专业性强或普遍不太熟悉的议题,发言的人又寥寥无几,容易冷场。现在多数委员经过会前充分准备,现场发言更加踊跃、有的放矢,发言的条理性和针对性也增强了。黄云清委员说:“现在大家发言基本上都直奔主题、紧扣议题,挤出了很多水分。即使现场讨论比较热烈发言时间不够,通过提交审议意见卡的方式也能反映自己的意见。”其实,这也是制度设计的目标之一:杜绝审议中发言不着边际,评功摆好,跑题冷场的现象,充分保证常委会组成人员能够真实全面地表达自己的意见和建议,在短会期中尽量把议题审深议透。

会务工作人员表示,经过合理分配,与以前相比,每次分组审议可以多安排一到两个议题,最多可以在半天内完成 5 项报告或者 3 部法规的审议,在保证现场充分讨论的前提下也节约了会议时间。今年以来,常委会会议时间一般控制在 3 天左右,比以前减少了 1-2 天。大家普遍认为,通过推行审议意见卡制度,现场审议的干货更多了、氛围更好了,会议的含金量更高了、密度更大了、成色更足了,越来越精简、紧凑、务实、高效,开出了新气象。该制度还被明确写入了《中共湖南省委关于加强和改进人大工作的意见》和《法治湖南建设规划(2021-2025 年)》,作为一项以高效能履职服务高质量发展的重要举措在全省推广,进一步开创人大履职更为广阔的天地。