

书写新时代人大工作
 高质量发展的湖南答卷

在守正创新的大道上阔步前行

——岳阳市八届人大常委会工作回眸

通讯员 邹雨明

“要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，推动人大工作提高水平。”习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的重要讲话强调。

2017年以来，岳阳市八届人大常委会牢记总书记教诲，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，始终突出“守正创新”这一主线，依法履职，奋发求为，从环保监督的“岳阳样板”，到实事票决的“岳阳模式”；从《人民日报》推介岳阳地方生态立法，到全国人大备案审查岳阳经验交流会；从省级文明单位，到全国文明城市……强力推动岳阳人大工作在全国有影响、在全省争先进、在全市作贡献，在助力岳阳“三区一中心”建设征程上留下了一串串闪光的足迹。

打造党建新引擎

党的领导，是人民代表大会制度的本质要求和最大优势。

如何充分发挥党的领导这一最大优势？启届伊始，岳阳市八届人大常委会就深入探寻党建“密码”，着力打造领航岳阳人大工作的新引擎。

2020年6月16日，一场别开生面的讲课在常委会会议室举行。《民法典》刚一表决通过，岳阳市人大常委会即邀请省高院副院长张兰来机关进行解读辅导。

这是岳阳市人大常委会创新推出“1+1+1”理论学习模式的一场专题讲座。“1+1+1”理论学习即常委会不定期确定1个主题，邀请1名市厅级领导作专题辅导，跟进组织1次支部集中研讨。这些年，机关先后围绕党风廉政建设、党建工作、意识形态等为党员干部进行辅导。

与之相辅相成的，是常委会党组成员围绕“不忘初心、牢记使命”、党史学习教育和岳阳“四种精神”“四个十条”等主题讲授党课48堂。

欲筑室者，先治其基。有了坚固的阵地，党的建设才有坚实的依托。为此，岳阳市人大常委会精细打造9个红色党建支部阵地，将每月第1个工作日固定为“党员活动日”，由支部组织党员开展集中学习、民主生活会、交纳党费等活动。

同时，机关43对老少党员“结对子”活动也打造成全市党建工作品牌，即由每一名年轻党员结对一名离退休老党员，老同志给年轻人传授授业，年轻人向老同志传授网络技术和协助网上学习，关心其身体健康。

“古之欲明德于天下者，先治其国；欲治其国者，先齐其家；欲齐其家者，先修其身。”2018年9月21日，岳阳市人大常委会会议室，机关干部职工齐聚一堂，诵读道德经典、聆听道德故事、发表道德感言。道德讲堂是市人大常委会加强党



岳阳市人大常委会视察全市文旅融合工作。

风廉政建设的主阵地之一。这些年，市人大常委会通过开展读书思廉、典型倡廉、家庭助廉等系列活动，打造人人倡廉、处处敬廉、事事守廉的“清风人大”品牌，进一步营造风清气正的生态环境。

树立履职新标杆

“要实施重点突破，推动工作创新，实现岳阳人大工作‘在全国有影响’的目标。”2020年伊始，市委书记、市人大常委会主任王一鸥强调。随后，岳阳市人大常委会坚持系统上下协同，精准发力，一批有成效、有特色、有影响的岳阳人大工作品牌不断推出。

2017年7月28日，市人大常委会通过《岳阳市市属非行政区预算审查监督暂行办法》，在省内外填补非行政区财政预算监督空白，形成了非行政区财政预算监督的“岳阳模式”。

2019年12月，建成预算联网监督中心，实现国库支付系统联网、数据实时查询。同步推出预算审查前听取人大代表建议、网络平台征集社会各界意见等系列创举，使财经监督效果更实、力度更大。

2020年4月28日，《人民日报》以“一泓碧水，细管长护”为题，详细报道了岳阳地方立法保护洞庭湖的经验。

岳阳最大的优势在水，最大的忧患也在水。市人大常委会从水入手，全方位加强生态环保地方立法。2018年，颁行《岳阳市城市规划区山体水体保护条例》，出台《岳阳市东洞庭湖国家级自然保护区条例》，提请审议《岳阳市铁山水库饮用水水源保护条例》，开展《汨罗江保护条例》立法调研……一张守护“一江碧水”的法治防护网正织密织牢。

同时，创新落实《环保法》第27条成为岳阳市人大常委会加强生态环保监督的重要抓手。2017年，市人大常委会审议政府环保工作报告；2018年，政府向市人大常委会书面报告环保工作；2019年，市人大常委会代表审议政府环保报告并形成决

议，由环保部门向人大报告环境状况和环境保护目标完成情况“三步曲”走在全省前列。

2020年，岳阳市人大常委会又在全国率先制定环保报告审查程序规定，并启动环保中期检查，全国人大环资委以简报形式予以重点推介。

2020年10月12日，首次全国人大备案审查工作经验交流现场会在岳阳召开，岳阳市人大常委会作为全国唯一地级市单位和7个省级人大常委会一起作典型发言。

此前，岳阳市人大常委会在连续13年坚持开展备案审查工作的基础上，全面升级备案审查信息平台，实现与省、市人大常委会和“一府两院”纵向横向联通，推动备案审查实现全流程电子化，走在全国前列。

服务代表新良方

2019年8月29日，时任省委副书记乌兰走进平江县安定镇代表联系群众工作站，代表信息一目了然、活动档案一应俱全、工作制度一望而知……让她耳目一新。

启届伊始，岳阳市人大常委会按照“乡建站、村设室”模式，推动全市规范化建成代表联系群众工作站1538个，其中乡镇(街道)代表工作站136个，村(社区)代表工作室1402个，建成数量、覆盖率均居全省前列。

紧接着，又推动全市五级代表进平台联系接待群众，全市近万名各级代表利用平台联系接待群众近10万人次，收集群众意见建议6000多条，解决群众烦心事2000多个。

2019年3月6日，浙江生态文明干部教育学院迎来一批特殊学员，这是岳阳市人大常委会组织举办全市人大系统浙江湖州学习班，重点学习民生实事项目人大代表票决制工作。学习一结束，市人大常委会立即在10个县市区确定21个乡镇实施试点，屈子祠镇便是首批试

点乡镇之一。“从项目征集、筛选、论证、确定，到制度起草、程序设计、大会召开、监督推进……”岳阳市人大常委会及时总结该镇经验，2020年1月13日，全国人大常委会办公厅《联络动态》进行了详细推介。

同年，岳阳市人大常委会又出台票决制工作指导意见和投票表决办法，并向全市102个乡镇推广，共票决出460件民生实事，率先全省实现所有乡镇“全覆盖”。

全市五级代表联动开展“每年一主题”代表活动，是岳阳市人大常委会服务代表工作的又一创新举措。“我为脱贫攻坚争贡献”系列竞赛活动便是其中典型。

2017年2月13日，市人大常委会向全市各级代表发出“我为脱贫攻坚争贡献”系列竞赛活动倡议，并针对五级代表的不同特点，制定了5套竞赛措施。全市共有8753名各级代表结对帮扶9596户贫困户、3529名贫困学生，安排1.75万名困难群众就业，赢得了社会的广泛好评，受到市人大常委会的高度评价，并向全省推广。

培育干事新动能

问渠哪得清如许，为有源头活水来。

第八届人大一次会议刚闭幕，岳阳市人大常委会机关就忙碌起来，加班加点成为常态，贯穿第八届人大履职全过程的大培训、大调研、大创新、大督查、大提升“五大”主题活动拉开序幕。

2020年10月12日至16日，岳阳市八届人大代表履职培训班在省人大干部培训基地举行，这次培训既有理论讲座，又有实践考察，让代表们如沐春风、醍醐灌顶。

5年来，岳阳市人大常委会先后开展省市人大代表初任培训、常委会组成人员履职培训、代表建议撰写专题培训等各类培训25场次，培训各级人大代表和人大干部2400多人次。共组织课题调研150多次，160多项调研成果结合到常委会、主任会议议题审议中，及时向有关部门单位反馈、向“一府两院”交办，为全市中心大局提供优质服务。

“制度‘漏洞’、工作‘短板’、管理‘缺陷’，都可能成为创新的突破口。”岳阳市人大常委会党组书记、常务副主任向伟雄告诫机关党员干部。理念一变天地宽。岳阳市人大常委会契合新形势，修改完善各方面制度28项，新增14项。

与制度创新并行的，是分组执法检查、全覆盖工作评议等方法创新，还有“两官”履职评议办法、环保报告审查程序规定等机制创新。

在点滴中积累，在积累中升华。2020年11月20日，岳阳市人大常委会摘得全国文明单位桂冠，不久，机关工会作为岳阳市唯一的机关工会组织，荣登全国模范职工之家榜单。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。岳阳市人大常委会始终坚持在守正中完善丰富，在创新中探索发展，不断推动人大工作在全国更有影响、在全省再争先进、在全市多作贡献。