

# 高擎发展火炬 筑牢平安基石

## ——长沙市开福区政法工作纪实

### ① “三一”浑然一体

#### 擘画一张蓝图,围绕一条主线,制定一张路线图

政治引领为主线擘画蓝图。2021年是两个一百年的交汇点,也是“十四五”开局之年。强化政治引领;以为开福“高擎发展火炬,奋力迈向北强”发展目标创造和谐稳定的社会环境为工作计划主题。强化任务分解:以深刻理解、消化、融合国家、省、市战略宏图,主动融入区第六次党代会确立的发展主题、发展目标、发展战略、发展任务,科学分解市、区社会经济发展总体规划,擘画政法工作蓝图,明确工作目标、工作任务。强化“以人民为中心”:深刻认识到政法工作必须坚持以人民为中心的根本立场,自觉把党的群众路线贯穿于政法工作始终,把回应群众对美好生活的期盼作为政法工作的出发点和落脚点,切实解决好群众最关切的公共安全、权益保障、公平正义问题,坚持学悟结合促深化、学研结合促消化、学用结合促转化,切实把学习贯彻成果转化为政法工作的科学思路,转化为推动政法工作创新发展的能力和实效。

全面落实中央、省、市政法工作会议精神,更加注重系统观念、法治思维、强基导向。在决策以及工作部署的过程中,以加强党的建设为统领,强化党对政法工作的绝对领导,增强政治意识、保持政治定力、把握政治方向、承担政治责任、提高政治能力,为做好新时代政法工作提供坚强政治保证。

安全主题护航发展主线。筑牢安全基石,安全牵引发展,发展保障民生;在擘画蓝图、制定路线图、分解职能任务过程中牢牢把握政治社会稳定、经济发展、民生幸福时代主题,把控平安要素,坚持稳中求进主基调,将政法工作融入全区经济社会发展大局,忠诚履职、守正创新。

固根本、稳预期、利长远。为服务经济发展中心大局,推动区域经济高质量发展,始终注重发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用,优化营商环境、防范系统风险、护航项目建设,提

升法律服务。在实际工作中,强化民商事审判,推动涉企案件审判专业化,优化涉企法律服务,加强民营企业和企业权益保障,坚持“少捕慎诉少羁押”今年依法打击各类侵犯民营企业和企业权益的犯罪共批捕16人,起诉19人,同时释放最大司法善意,对涉嫌犯罪的民营企业从业人员不批捕20人,不起诉42人,促进民营企业健康发展。

早介入、勤体检、齐推进。充分认识到政法工作对经济生活中的预警、护航作用,主动作为。主动对区内重大案件及时沟通衔接,开展精准研判分析,发挥政法机关信息情报优势,提供司法建议,定期开展企业“法律体检”,科学进行风险管控;主动参与片区征拆工作,确保项目建设与政法保障同步推进,把牢项目建设法治关口,依法审查行政文件,参与行政执法互动;完善诉讼对接机制,依法及时解决涉经济案件纠纷,更好发挥诉讼服务中心、公共法律服务中心平台作用,提升司法便民实效。

改革创新驱动路线图。以实现市域社会治理现代化为抓手,强化试点任务攻坚,推进治理模式创新,鼓励抓实创新项目管理,推动平安开福建设迈向更高水平,增强人民群众的幸福感和获得感、安全感;以推进法治开福建设为保障,贯彻习近平法治思想,深化政法领域改革,加强执法司法监督,营造公正守法的法治氛围,为推动高质量发展提供法治保障和服务。仅10天时间,开福区人民法院受理知识产权案件高达1500件。法院克服办案场地和人员紧张的困难,迅速成立专门知识产权审判团队,用法律武器很好地营造了尊重知识产权、尊重创新的良好氛围,为优化法治营商环境,助力鼓励企业创新驱动提供了有力的司法服务与保障。

左边是战略蓝图,右边是战术路线图,开福区用一条安全发展的主线将两者串联,浑然一体。



参观红色教育基地并宣誓。

曾昊明 李敏 罗毅 郭宁 何吉

媒体记者曾以“7个一”总结过强盛魅力幸福和谐的现代化新开福。如果我们稍加留意,一个蓄能待燃的火炬才是长沙市开福区最恰当的辖区初印象。

这是清水塘红色火炬的赓续,这是烈士塔英气长存的迸发,这是马栏山和谐开福的延展,这是新开福“三高四新”的薪火……围绕这只火炬,开福政法人用忠诚与信念高擎起永不变形的“遮雨伞”;为了这枚火炬,开福政法人用法律与勇敢铸成了严丝合缝的“防风罩”。

由此,开福政法人的每一次雷霆出击,都在书写宏伟蓝图;每一次春风化雨,都在实践“以人民为中心”的铮铮誓言。



开福区委政法委召开“四联四防”联企业项目集中对接会。



开福区召开政法队伍教育整顿总结大会。

### ② “三三”互为犄角

#### 聚焦三个重点,控好三个“量”字,发挥三方力量

开福区委政法委在路线图转换成施工图的过程中,系统、全面、有计划地将社会综合治理、平安创建与服务区域经济发展的总目标科学分解,精准落地。

社会综合治理是最基本的平安和最基础的民生,在推动平安建设落地的过程中,区委政法委始终聚焦机制建设、基层基础以及安全稳定三个重点,控好“存量、增量、变量”,注重发挥职能部门、社会、基层三方力量,彼此互为犄角,互相策应,建立健全了完善平安建设专项工作机制,打造了分工明确、整体联动的工作格局,充分实现了统筹联系、问题联治、平安联创。

规范机制建设:定期召开政法联席会议、政法委牵头的部门联动、公检法司部门协同的问题联治,已经形成既有制度机制与考评细则。不断强化保平安、护稳定各项措施,实现社会治安防控一体化新格局、社会治理新格局、平安创建新格局。

夯实基层基础:大力推进街道、社区(村)综治中心规范化建设,构建一体化信息系统。深入推进网格化,进一步提升基层社会治理的精细化水平;深入开展平安创建,不断丰富平安创建内容、完善创建标准、规范创建程序,调动各方面

与平安建设的积极性、创造性,进一步巩固提升“平安指数”和综治民调排名;加快推进社会治安防控一体化建设,引导行政职能部门、社会单位、物业管理单位等履行好治安防范责任。

创新治理稳定安全。始终把握社会治理创新主轴,探索完善市域社会治理体制机制,推动新时代“枫桥经验”具体化,确保区内社会治理取得更大的实践成果、制度成果,打造可展示、可复制、可推广的开福经验。

实践证明,以创新为抓手的社会综合治理,在扫黑除恶专项斗争、社会矛盾化解、重点领域整治、政法队伍教育整顿中收获满满。群众的安全指数、幸福指数、社会和谐指数不断提升。

去存量、控增量、防变量。为筑牢安全基石,完善矛盾纠纷源头预防和排查预警机制,全面掌控区域矛盾纠纷的动态和特征,以防范和化解重大风险为主线,去存量、控增量、防变量,深入贯彻总体国家安全观,维护国家政治安全,加强社会矛盾纠纷源头管控,维护社会和谐安定,防控化解网络风险,维护网络清朗安靖;注重加大预防和处置疫情容易诱发的合同纠纷、企业债务、劳资关系等矛盾纠纷,最大限度预防和减少群体

性事件发生。

面对老旧小区、小区,开福区倡导发挥政法战线、党群专线、社群连线等三方合力,畅通了基层治理的“最后一公里”。整合基层社会治理资源,培育基层群众自治组织,推进“共建共治共享”。王家垅社区是长沙市典型的老旧小区,改造难度大、特困人群数量多、公共资源纠纷多。为力争改善老城区居民的生活感受,社区党委本着“麻布袋上绣花”的初衷,通过引导居民共同参与社区治理,先后有“王家垅草根协会”“小巷先锋直帮队”“庭院党建”“社区共享系列”等社会治理品牌拔地而起,营造齐心协力、和谐共融的良好格局。

建立完善立体化大调解格局,将矛盾纠纷调处阵地前移至街道诉源治理工作站,健全平安建设考评指标体系,对平安建设状况进行实时、动态、客观评估。经常性召开专门会议部署诉源治理工作,以街道、社区(村)调委会为中心,以司法调解、行业调解、信访调解为补充,以基层群众性自治调解组织为依托,今年以来共排查调处各类矛盾纠纷750件,调处成功率达100%。同时,进一步畅通民意和诉求表达渠道,坚持领导干部带头接访、带案下访、分工包案,“一揽子”责任解决群众合理诉求。

### ③ “三向”汇成“万向”

#### 刀刃向内,拳头向外,成效向好

刀刃坚决向内,深入开展政法队伍教育整顿。政法队伍教育整顿作为一项紧迫而重大的政治任务,大胆探索实践,敢于动真碰硬,刀刃向内。根据统一部署,今年2月底至6月底,全区政法系统始终坚持以高度的政治自觉和强烈的使命担当,开展一次刮骨疗毒式的自我革命、激浊扬清式的“延安整风”、铸魂扬威式的主题教育。其间,共组织开展党史教育、政治教育、警示教育、英模教育等专题活动百余场次;评选表彰政法队伍先进典型12名;政法干警自查自纠问题117条;整治政法机关顽瘴痼疾34项;建立长效机制58项。

整个教育整顿过程,坚持按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求,全区政法机关政治生态进一步优化、纪律作风进一步好转、素质能力进一步增强、执法司法公信力进一步提升,“知敬畏、存戒惧、守底线”已然成为一种自觉与自警。7月9日,全区政法队伍教育整顿总结大会顺利召开,全体政法干警面貌焕然一新。

为进一步贯彻《中国共产党政法工作条例》,支持和监督全区政法机关依法行使职权,区委政法委建立了政法机关执法监督工作联席会议制度,明确了把握政治方向,统一执法思想、研判执法状况、开展监督检查、进行重大案件协调、开展重大事项督办、建立协作机制等7项职责,进一步整合了执法监督力量,完善了与行政执法部门、纪检监察机关工作衔接和协作配合机制,推进了严格执法公正司法,提升了政法机关执法监督工作实效。

拳头始终向外,联系形成合力。区委政法联席会议机制有力加强了政法各单位在打击违法犯罪活动中的协调配合,完善行政执法与刑事司法之间的衔接,促进各政法部门资源互通,信息共享,攥紧拳头,形成整治与打击合力,加强对重大疑难问题和重大影响事项的沟通探讨,加强对执法司法活动的有效监督,维护社会公平正义,确保政治效果、法律效果和社会效果统一。

拳头始终向外,助力市域社会治理创新。为加快建设更高水平平安开福,全面启动“天网工程”(4期)建设,安装摄像机4458支,建设进度与天网视频年在线率均排名全市第一。严格加强社会面巡逻防控,落实“1、3、5分钟”快速响应机制,组织盘查人员4208人次、车辆3208

台次,抓获犯罪嫌疑人3人。

拳头始终向外,始终对各类刑事犯罪和黑恶势力保持高压态势。严厉打击各类违法犯罪活动,破获刑事案件1037起,同比上升21.14%,现行命案连续10年100%侦破;坚决打赢禁毒人民战争,严厉打击传销违法犯罪。持续推进扫黑除恶常态化,开福区扫黑除恶专项斗争区委政法委获评全省扫黑除恶专项斗争先进集体。

成效向好,区委政法委充分彰显政法机关责任担当,服务保障全区经济社会发展。主动服务保障全区重点项目建设,组织实施维护项目施工环境整治等50余场次;接连攻克拖延13年的四方旧货市场关停拆除、搁浅15年的金马美食城项目开工等长期影响安全稳定的“硬骨头”。

成效向好,牢牢把握项目建设法治关口。依法审查各征收项目的房屋征收决定、征收补偿决定等文书1229份;起草搬迁催告书276份;代理征拆复议、诉讼案件应诉92件;提请、参与行政司法互动20余次;代理行政复议及诉讼案件120件;审查重大政府合同并出具书面意见共61份,涉及金额42亿元。

成效向好,在疫情防控中彰显政法担当。今年疫情期间组织核查涉疫数据信息10288条,对全区19个疫苗接种点、13个核酸检测点、5个定点隔离点、6家发热门诊加强秩序维护和巡逻防控,积极处置有发酵可能舆情信息21条,行政拘留网络发布涉疫不当言论1人。

成效向好,准确把握执法司法痛点难点,努力实现严格公正文明规范。全面落实司法责任制,区法院审结案件19739件,审判执行综合质效稳居全省一类法院;区检察院办理各类案件2387件,上半年检察业务排名全市第一。加快推进派出所提质改造三年计划,东风路派出所、望麓园派出所年内建设完成,湘雅路、月湖、浏阳河、东风路派出所以及分局刑侦大楼建设目前正有序推进。

正是坚持“刀刃向内”从严管理,做好“严”的文章、履行“管”的责任、落实“带”的要求,才能凝聚起“拳头向外”的浩荡之气、磅礴之力,才能迎来“成效向好”的社会和谐、社会经济发展的良好大局,才能变“三向”为“万向”,筑牢党政领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制机制篱笆,不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,才能于统领的各项工作中取得明显成效,才能换来开福区连续16年保持全省“平安区县”荣誉称号。